



VOORBLAD

Advies nota aan de Raad

Registratienummer:

378

Datum:

25 mei 2010

Soort Voorstel:

Advies nota

Onderwerp:

Niet eisen van een verklaring van geen bedenkingen (voorheen: delegatie van het projectbesluit)

Delegatie van het besluit om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen

Portefeuillehouder:

Wethouder F.F. Blommers

Programma:

Ruimte en bouwen

Hoofddoel Ruimtelijke keuzes voor kwaliteit van de leefomgeving

Begrotingswijziging:

Nee

Bijlagen:

Nee

Stukken ter inzage:

Nee

Beslispunten:

1. Alle projecten waarvoor ten behoeve van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aan te wijzen als categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen tegen de verlening van omgevingsvergunning is vereist;
2. Voor de onder 1 genoemde categorie van gevallen de bevoegdheden om een exploitatieplan vast te stellen of juist daarvan af te zien te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.
3. De besluiten onder 1 en 2 in werking te laten treden wanneer een dag is verstreken sinds de publicatie van deze besluiten en bovendien de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht in werking zijn getreden.



Advies nota aan de Raad

Inleiding

Algemeen

Binnenkort treedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking. Zeer waarschijnlijk al per 1 juli 2010. Dan gaat een reeks toestemmingen zoals de bouwvergunning, de kapvergunning en de uitwegvergunning op in de omgevingsvergunning. Tot deze reeks behoort ook het projectbesluit. Met een projectbesluit kunnen afwijkingen mogelijk gemaakt worden die niet kunnen worden toegestaan met al dan niet in het bestemmingsplan voorziene ontheffing. Soms is de afwijking van het bestemmingsplan te groot voor een ontheffing. Dat betekent nog niet dat het altijd om grote projecten gaat. Planologische medewerking met een projectbesluit is een alternatief voor het op verzoek vaststellen van een bestemmingsplan. Anders dan het bestemmingsplan kan het projectbesluit door de gemeenteraad aan burgemeester en wethouders worden gedelegeerd.

Uw raad heeft op 25 september 2008 het nemen van een projectbesluit gedelegeerd aan ons college. Bovendien heeft uw raad toen aan ons college de bevoegdheid gemandateerd om een bijbehorend exploitatieplan vast te stellen. Op 12 februari 2009 volgde de delegatie van de bevoegdheid om juist van de vaststelling van een bijbehorend exploitatieplan af te zien. Door vaststelling van een exploitatieplan krijgt de gemeente regie over de ontwikkeling en kunnen kosten op de projectontwikkelaar worden verhaald. Van de vaststelling mag worden afgezien als gemeentelijke regie en kostenverhaal op de ontwikkelaar verzekerd zijn door bijvoorbeeld een met de projectontwikkelaar gesloten samenwerkingsovereenkomst.

De in de vorige alinea genoemde delegatiebesluiten verliezen hun werking door het opgaan van het projectbesluit in de omgevingsvergunning. Dat doet de vraag rijzen hoe de betreffende besluiten in het vervolg aan de orde komen en hoe deze behandeld zullen worden.

Verklaring van geen bedenkingen

Na het in werking treden van de Wabo zijn in enkele gevallen gedeputeerde staten of een minister bevoegd om omgevingsvergunning te verlenen. Meestal zijn burgemeester en wethouders bevoegd gezag. Zij kunnen echter niet zomaar beslissen. Voor een grote afwijking van het bestemmingsplan (voormalig projectbesluit), kan de vergunning pas verleend worden als de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Voor dergelijke categorieën van gevallen is de beslissing weer geheel aan burgemeester en wethouders. Daarmee wordt het zelfde effect bereikt als nu nog met de delegatie van het projectbesluit.

Hierna bepleiten wij dat u alle projecten waarvoor door het verlenen van een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken aanwijst als categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is.

Het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan

Het exploitatieplan moet gelijktijdig vastgesteld worden met het projectbesluit of bestemmingsplan waarmee planologische medewerking wordt verleend. Daarom maakt delegatie van het projectbesluit het nodig dat ook de bevoegdheden om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen wordt



Advies nota aan de Raad

gedelegeerd. Na het in werking treden van de Wabo hoeft het besluit over het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan niet meer gelijktijdig genomen te worden met de opvolger van het projectbesluit (de omgevingsvergunning waarmee zonder ontheffing van het bestemmingsplan wordt afgeweken). Toch bepleiten wij hierna dat u de bevoegdheid aan ons college delegeert voor zover u afziet van het eisen van een verklaring van geen bedenkingen tegen zo'n omgevingsvergunning.

Taalgebruik

Het voorstel leest niet lekker. Zelfs niet in de minder juridisch geformuleerde versie op het voorblad. Dat laat zich helaas niet vermijden nu:

- de term 'projectbesluit' niet meer gebruikt kan worden omdat deze uit de wetgeving wordt geschrapt;
- de wetgever niet net als voor het projectbesluit bepaalt dat delegatie mogelijk is, maar een nieuwe rechtsfiguur invoert (aanwijzing als categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist);
- er nog steeds een sterke band is met een eventueel bijbehorend exploitatieplan;
- het formeel nog onzeker is wanneer de Wabo in werking treedt.

De aanduiding van de onderwerpen op het voorblad kunt u lezen als samenvatting.

Beoogd effect

Snellere en deugdelijke medewerking aan (bouw)plannen waarmee vastgesteld beleid wordt uitgevoerd of welke van gering beleidsmatig belang zijn.

Argumenten

1.1 Het niet eisen van een verklaring past bij het duaal bestel

Tot de door uw raad op 29 oktober 2009 overgenomen aanbevelingen uit de "Beleidsnotitie Instrumenten voor ruimtelijke ordening" (Beleidsnotitie) behoort het voor kleinere projecten streven naar planologische medewerking met een aan ons college gedelegeerd projectbesluit. Bij grotere projecten heeft de vaststelling van een bestemmingsplan de voorkeur vanwege het grote beleidsmatige belang. Door voorlichting en vooroverleg kan de aanvrager worden beïnvloed. De keuze is uiteindelijk aan de aanvrager omdat op diens aanvraag op ruimtelijke gronden moet worden beslist.

Als steeds een verklaring van geen bedenking nodig is beslist u toch weer over alle plannen waarvoor ontheffing van het bestemmingsplan niet genoeg is. Daarbij zijn ook kleine (bouw)plannen. Behandeling van zulke plannen draagt niet bij aan de kaderstellende rol van uw raad en belast wel uw agenda.

1.2 Het niet eisen van een verklaring versnelt de besluitvorming

Vergeleken met een door burgemeester en wethouders genomen besluit is een maand extra nodig voor de behandeling van een voorstel om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.



Advies nota aan de Raad

1.3 Het niet eisen van een verklaring bevordert de keuze van de aanvrager voor een 'projectbesluit' in de gevallen waarvoor dat gewenst is

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet in werking getreden. Sindsdien hoeft een projectbesluit niet meer op straffe van verlies van bouwleges snel ingepast te worden in het bestemmingsplan. De gemeenteraad hoeft dus niet meer het werk van burgemeester en wethouders over te doen. Daarmee wordt vooruitgelopen op de Wabo. Het niet meer hoeven inpassen maakt het (voormalig) projectbesluit des te aantrekkelijker voor de gemeente. De tijdwinst door het niet eisen van een verklaring van geen bedenkingen maakt die keuze ook aantrekkelijker voor de aanvrager. Althans bij de kleinere projecten waarvan behandeling niet bijdraagt aan uw kaderstellende rol. Bij grotere, meestal meer omstreden, projecten is het bestemmingsplan aantrekkelijker voor de aanvrager door de rechtsgang in één instantie.

2.1 Delegatie voorkomt dat de tijdwinst door het niet eisen van een verklaring van geen bedenkingen verloren gaat

Het exploitatieplan hoeft niet meer gelijktijdig met het bijbehorende projectbesluit vastgesteld te worden. Beide besluiten moeten nog wel gelijktijdig worden bekend gemaakt. Daardoor zou met de bekendmaking van de omgevingsvergunning gewacht moeten worden op het raadsbesluit om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Dat kan leiden tot aanzienlijk tijdverlies.

3.1 De besluiten kunnen niet zonder meer in werking treden

Op het moment dat dit raadstuk wordt geschreven is 1 juli 2010 met nadruk de streefdatum van de rijksoverheid voor het inwerking treden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de bijbehorende invoeringswet en de bijbehorende uitvoeringsregelingen. Automatiseringsperikelen op rijksniveau zouden nog vertraging kunnen veroorzaken. Anders dan deze wetten en regelingen is de invoeringsdatum nog niet formeel gepubliceerd. Op dat de voorgestelde besluiten zo snel mogelijk in werking treden stellen wij een koppeling voor met het in werking treden van de betreffende wetten en regelingen. Uiteraard onverminderd de gebruikelijke bepaling dat de voorgestelde besluiten pas een dag na de publicatie in werking treden.

Als alles gaat zoals zich dat nu laat aanzien, is de nationale regelgeving in werking getreden op de dag dat uw raad vergadert. De besluiten treden dan in werking op vrijdag 9 juli 2010. De periode waarin alles via de gemeenteraad moet lopen, blijft zo beperkt tot anderhalve week.

Kanttekeningen

1.1 Er is nog geen structuurvisie

De op 21 mei 2008 vastgestelde structuurvisie is geen structuurvisie als bedoeld in de Wro. Het stuk is echter wel een basis. Bij de behandeling van de Beleidsnotitie heeft uw raad bij de behandeling van de de aanbeveling overgenomen om geleidelijk een structuurvisie op te bouwen. Sinds de vaststelling van de structuurvisie heeft uw raad meer van ruimtelijk belang zijnd beleid vastgesteld zoals de Verkeersvisie, de Groenstructuurvisie en de Erfgoednota.



Advies nota aan de Raad

1.2/2.1/3.1 Er is nog meer besluitvorming nodig door de invoering van de Wabo

Uw raad zullen nog voorstellen bereiken om verordeningen aan te passen:

- de Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2008;
- de Bouwverordening Voorschoten 2008 (vooruitlopend op de overname van een nog te publiceren nieuw model van de Vereniging Nederlandse Gemeenten);
- de Erfgoedverordening gemeente Voorschoten 2008;
- de Legesverordening 2010 en de bijbehorende legestabel.

Wij zullen ons door de invoering van de Wabo nog moeten beraden op nieuwe mandaten en nieuwe besluiten tot aanwijzing van toezichthouders. De voorstellen kunnen onafhankelijk van elkaar worden behandeld.

3.2 De besluiten zouden ook in werking kunnen treden op een door ons te bepalen tijdstip

Het in werking treden van de Wabo, de bijbehorende invoeringswet en de bijhorende uitvoeringsregelingen is formeel nog een onzekere gebeurtenis. Dat probleem zou opgelost kunnen worden door ons college te laten bepalen wanneer de voorgestelde besluiten in werking treden. Een door ons te nemen uitvoeringbesluit en de publicatie daarvan zouden echter het in werking treden van de voorgestelde besluiten vertragen.

In dit geval is dreigt geen rechtsonzekerheid. De nationale regelgeving is volledig gepubliceerd in het Staatsblad of de Staatscourant. Het is alleen nog wachten op de publicatie van een eenvoudig en gemakkelijk vindbaar besluit over het in werking treden in het Staatsblad onderscheidenlijk de Staatscourant. De minister van VROM gebruikt dezelfde techniek voor het in werking laten treden van de Regeling omgevingsrecht.

Communicatie

Het raadsbesluit wordt officieel bekend gemaakt. De door het raadsbesluit veranderde gang van zaken is verder een van de aspecten die aan de orde komen bij vooroverleg over een aanvraag of de voorlichting naar aanleiding van een aanvraag.

Financiën

Het voorstel leidt er toe dat de huidige werkwijze wordt voortgezet. Daarom heeft het geen financiële gevolgen. Besluitvorming door de gemeenteraad zou wel financiële gevolgen hebben. De ambtelijke werkzaamheden en kosten zouden toenemen door de extra werkzaamheden aan raadsvoorstellen. Als op de gemeenteraad gewacht moet worden met het verlenen of bekendmaken van een omgevingsvergunning, dreigt overschrijding van de beslistermijn. Dat kan er toe leiden dat de gemeente dwangsommen verbeurt nadat zij door de aanvrager in gebreke is gesteld.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten

de secretaris.

de burgemeester.



Registratienummer: 378

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 mei 2010,

overwegende dat snelle en deugdelijke besluitvorming en bekendmaking daarvan gewenst is bij het zonder ontheffing afwijken van een bestemmingsplan of beheersverordening en het daarbij al dan niet vaststellen van een exploitatieplan;

gelet op artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (aanwijzing categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist);

gelet op afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (delegatie);

gelet op artikel 156 van de Gemeentewet (delegatie);

besluit:

1. alle projecten waarvoor ten behoeve van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aan te wijzen als categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen tegen de verlening van omgevingsvergunning is vereist;
2. voor de onder 1 genoemde categorie van gevallen de bevoegdheden om een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen of juist daarvan af te zien te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;
3. dat de besluiten onder 1 en 2 in werking treden wanneer een dag is verstreken sinds de publicatie van deze besluiten en bovendien de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht in werking zijn getreden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 2010.

de griffier, de voorzitter,