

Milieubeleidsplan

Gemeente Voorschoten

2004 - 2008

Augustus 2004

INHOUDSOPGAVE

Samenvatting.....	4
--------------------------	----------

Uitgangspunten voor het Milieubeleidsplan 2004 - 2008.....	11
---	-----------

Hoofdstuk 1 AFVAL

1.1	Inleiding	18
1.2	Huidige situatie.....	18
1.3	Ontwikkelingen	18
1.4	Ambitieniveaus.....	21
1.5	Keuze ambitieniveaus afval.....	22

Hoofdstuk 2 RUIMTELIJKE ORDENING EN DUURZAAM BOUWEN

2.1	Inleiding	26
2.2	Huidige situatie.....	26
2.3	Ontwikkelingen	26
2.4	Ambitieniveaus.....	29
2.5	Keuze ambitieniveaus ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen	30

Hoofdstuk 3 ENERGIE - KLIMAATBELEID

3.1	Inleiding	32
3.2	Huidige situatie.....	32
3.3	Ontwikkelingen	32
3.4	Ambitieniveaus.....	35
3.5	Keuze ambitieniveaus energie – klimaatbeleid	36

Hoofdstuk 4 VERGUNNINGVERLENING EN HANDHAVING

4.1	Inleiding	40
4.2	Huidige situatie.....	40
4.3	Ontwikkelingen	40
4.4	Ambitieniveaus.....	43
4.5	Keuze ambitieniveaus vergunningverlening en handhaving	44

Hoofdstuk 5 GELUID

5.1	Inleiding	46
5.2	Huidige situatie.....	46
5.3	Ontwikkelingen	46
5.4	Ambitieniveaus.....	47
5.5.	Keuze ambitieniveaus geluid.....	51

Hoofdstuk 6 BODEM EN WATERBODEMBEHEER

6.1	Inleiding	54
6.2	Huidige situatie.....	54
6.3	Ontwikkelingen	54
6.4	Ambitieniveaus.....	58
6.5	Keuze ambitieniveaus bodem- en waterbodembeheer.....	60

Hoofdstuk 7 VERKEER, VERVOER EN LUCHT

7.1	Inleiding	64
7.2	Huidige situatie.....	64
7.3	Ontwikkelingen	64
7.4	Ambitieniveaus.....	67
7.5	Keuze ambitieniveaus verkeer, vervoer en lucht	69

Hoofdstuk 8 WATER EN GROEN

8.1	Inleiding	72
8.2	Huidige situatie.....	72
8.3	Ontwikkelingen	72
8.4	Ambitieniveaus.....	75
8.5	Keuze ambitieniveaus water en groen	77

Hoofdstuk 9 COMMUNICATIE EN EDUCATIE

9.1	Inleiding	80
9.2	Huidige situatie.....	80
9.3	Ontwikkelingen	80
9.4	Ambitieniveaus.....	82
9.5	Keuze ambitieniveau communicatie en educatie.....	82

Hoofdstuk 10 GEMEENTE ALS BEDRIJF

10.1	Inleiding	86
10.2	Huidige situatie.....	86
10.3	Ontwikkelingen	86
10.4	Ambitieniveaus.....	87
10.5	Keuze ambitieniveau gemeente als bedrijf.....	87

Hoofdstuk 11 REGIONALE SAMENWERKING

11.1	Inleiding	90
11.2	Huidige situatie.....	90
11.3	Ontwikkelingen	90
11.4	Ambitieniveaus.....	91
11.5	Keuze ambitieniveau regionale samenwerking	91

Hoofdstuk 12 Capaciteit en Middelen

12.1	Capaciteit	94
12.2	Middelen	94
12.3	Onzekerheden capaciteit en middelen.....	95

Bijlagen

Bijlage 1.1.	Zienswijzen ingebracht op het Ontwerp Milieubeleidsplan 2004-2008.....	98
Bijlage 1.2.	Reactie op de zienswijzen	107
Bijlage 2	Begrippenlijst.....	117
Bijlage 3	Gemeentelijke menukaart Klimaatbeleid 2002	118
Bijlage 4	Bodembeleid en bevoegdheden	121

Samenvatting

Dit is de eerste maal dat Voorschoten een Milieubeleidsplan heeft opgesteld.

Het plan geldt voor de periode 2004 tot en met 2008. De Raad heeft de mogelijkheid deze periode te verlengen tot en met 2010.

In dit plan staan de beleidsvoornemens van het college beschreven. Dit plan gaat uit van de beginselen zoals deze in het Coalitieprogramma zijn opgenomen.

Met name Duurzame Ontwikkeling, met nadruk op duurzaam bouwen en energie is leidend geweest bij het opstellen van dit beleidsplan.

De beleidsonderdelen zijn:

- bodem,
- geluid,
- water en groen,
- verkeer en vervoer en lucht,
- communicatie en educatie,
- gemeente als bedrijf
- regionale samenwerking

Deze duurzame ontwikkeling is verder in de volgende speerpunten van beleid vertaald:

- § Energie – Klimaatbeleid (met aansluiting bij de regionale ambities en uitvoering samen met de regio)
- § Vergunningverlening en handhaving (met aandacht voor Integrale handhaving en verbetering van de milieuwethandhaving),
- § Duurzaam Bouwen (en Ruimtelijke Ordening) en daarbij externe veiligheid vanwege het verband met de ruimtelijke inrichting (met eveneens aansluiting bij regionale ambities).
- § Afval (met nadruk op het terugdringen van de hoeveelheid afval).

Per onderdeel is aangegeven welk ambitieniveau de gemeente nastreeft.

Er zijn drie ambitieniveaus onderscheiden:

Ambitieniveau	Beschrijving
I	Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks-en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.
II	Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.
III	Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt. Dat wil zeggen dat de investeringskosten in verhouding staan tot de milieuopbrengst.

De gemeente Voorschoten voldoet aan ambitieniveau I. Op een aantal gebieden wordt ook al voldaan aan ambitieniveau II: bijvoorbeeld de controle van bedrijven, actief bodembeheer waarbij gebruik gemaakt wordt van gedigitaliseerde bodemgegevens, het actief informeren van eigenaren over niet ernstige bodemverontreinigingen, oog en oor functie bij saneringen, een aantal verkeerspunten, structurele activiteiten op het gebied van communicatie en educatie en het faciliteren van het Platform Duurzaam Voorschoten.

Deze beleidsnota geeft aan dat op vele andere onderwerpen afhankelijk van de financiële en personele mogelijkheden het ambitieniveau II nagestreefd wordt. Op een paar punten wordt ambitieniveau III nagestreefd.

In navolgende tabellen is per speer- of beleidspunt het ambitieniveau weergegeven.

Samenvatting voorstellen afval (H1):

Afval		
	Een extra inspanning wordt geleverd om de landelijk gewenste afvalscheidingspercentages te halen. Daarmee wordt de hoeveelheid restafval terug gedrongen.	
Beleid/uitvoering	Uitvoeren van het Beleidsplan afval (<i>Ook wel Kadernota afval genoemd</i>)	ambitieniveau II
Preventie	Projecten bij huishoudens en bedrijven in combinatie met communicatie over deze projecten met als doel vermindering van de hoeveelheid (rest)afval. (<i>Voortzetten van ambitieniveau I is niet voldoende om de doelstellingen van het LAP (Landelijk Afvalbeheer Plan) te halen.</i>)	ambitieniveau II
Uitvoering	Optimalisatie afvalscheiding: verbeteren van afvalscheidinggedrag bij huishoudens + bedrijven door middel van een communicatiestrategie	ambitieniveau II

De Kadernota afval is in november 2003 vastgesteld door B&W.

Samenvatting voorstellen ruimtelijke ordening en dubo (H2)

Een goed gemeentelijk milieubeleid en een goed gemeentelijk ruimtelijk beleid hebben elkaar nodig. In de ruimtelijke ordening staat de duurzaamheid van de gehele leefomgeving centraal. Daarom is het belangrijk om vanaf het begin de uitgangspunten voor een duurzame inrichting te integreren in ruimtelijke plannen.

Ruimtelijke ordening		
Beleid	Met het oog op de herziening van bestemmingsplannen ligt er een kans om milieu in de planvorming mee te nemen en daarmee een kans om de gewenste milieukwaliteit voor een langere periode vast te leggen.	ambitieniveau II
Duurzaam bouwen		
Beleid	Uitvoeren van het DUBO Plus pakket.	ambitieniveau II

Het DUBO-Plus pakket is in april 2004 door B&W vastgesteld.

Samenvatting voorstellen energie - klimaatbeleid (H3)

Door besparing op energie wordt de uitstoot van schadelijke stoffen beperkt en de uitputting van fossiele brandstoffen afgeremd. Duurzame ontwikkeling is uitgangspunt van het gemeentelijk beleid. Daarbij staan het gebruik van duurzame bouwmaterialen, isolatie en energiezuinigheid centraal.

Klimaatbeleid		
Beleid en uitvoering	Energiepreventie en subsidies en fiscale maatregelen, vormen onderdeel van het (Plan van Aanpak) Klimaatbeleid. De Milieudienst WestHolland voert een groot deel van de klimaatmaatregelen uit. Dit is een keuze voor ambitieniveau II.	ambitieniveau II

B&W hebben november 2003 ingestemd met het Plan van Aanpak Klimaatbeleid.

Samenvatting voorstellen vergunningverlening en handhaving (H4):

Iedere gemeente heeft wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Streven is om waar mogelijk via actieve communicatie bedrijven invulling te laten geven aan de eigen invulling van hun verantwoordelijkheden op milieugebied. Waar dat niet mogelijk is wordt zonodig repressief opgetreden om de milieubelangen te verdedigen.

Vergunningverlening		
Uitvoering	Gebruikelijke wettelijke taken worden uitgevoerd	ambitieniveau I
Controle bedrijven		
Uitvoering	Op grond van de beschikbare uren zal de handhaving op ambitieniveau II worden uitgevoerd (cf. wat regionaal en landelijk gangbaar is) .	ambitieniveau II
Bouwstoffenbesluit		
Uitvoering	Door toepassing/ hantering van het Handboek handhaving Bouwstoffenbesluit wordt aan meer voldaan dan aan het wettelijk minimum.	ambitieniveau II
Handhaving		
Uitvoering	Wat conform de huidige situatie is en aansluit bij de in regionaal verband afgesproken handhavingstrategie.	ambitieniveau I

Samenvatting voorstellen geluid (H5):

De gemeente stelt zich ten doel de geluidhinder als gevolg van weg-, spoorweg- en vliegverkeer en bedrijvigheid zoveel mogelijk te beperken en verder een actieve rol te vervullen bij de preventie van geluidsoverlast. Daarnaast wil de gemeente het aantal woningen op de A-lijst reduceren.

Bedrijfslawaai		
Beleid	Het is de praktijk om een beleid te voeren waarbij wordt bekeken of zware categorie bedrijven op enig moment verplaatst kunnen worden van bedrijfsterreinen waar ook wordt gewoond naar elders.	ambitieniveau II
Sanering wegverkeerslawaai (A-lijst van woningen)		
Uitvoering	Uitvoeren conform wettelijke eisen	ambitieniveau I
Wegverkeerslawaai (nieuwe situaties)		
Uitvoering	Uitvoeren conform wettelijke eisen.	ambitieniveau I
Schiphol		
Beleid	Gezien de overlast in Voorschoten en de regio en de lange voorbereidingstijd voor realisatie van een nieuwe luchthaven zal in regionaal verband worden ingezet om de overlast zo veel mogelijk te beperken.	ambitieniveau II

Samenvatting voorstellen bodem en waterbodembeheer (H6):

Het goed beheren van de bodem is van groot belang voor het milieu vanwege de mogelijke gezondheidsrisico's voor mens en dier. Belangrijk zijn een actief toezicht, het saneren en beheren van de bodem, zorgen dat er geen nieuwe verontreinigingen bijkomen en het saneren van reeds bestaande gevallen van bodemverontreiniging. Verder is het belangrijk om de beschikbare informatie digitaal beschikbaar te maken en te verstrekken.

	Actief bodembeheer	
Beheer	Doordat de bodemgegevens gedigitaliseerd zijn en daardoor goed toegankelijk is ambitieniveau II al gerealiseerd.	ambitieniveau II
	Bodem in beeld	
Beleid	Digitaal beschikbare lokale kaart, aangevuld met provinciale gegevens.	ambitieniveau II
	Ondergrondse tanks	
Beleid	Meer dan wettelijk verplicht, onschadelijk maken van alle ondergrondse tanks (I), levert geen milieuwinst op.	ambitieniveau I
	Niet ernstige verontreinigingen	
Preventie	Nu is het al praktijk om eigenaren voor te lichten en te stimuleren om een verontreiniging op te ruimen.	ambitieniveau II
	Ernstige gevallen van verontreiniging	
Preventie	Met dit niveau wordt het beleid van de provincie als bevoegd gezag, gevolgd. Per situatie kunnen afspraken gemaakt worden om actiever in te spelen op het provinciaal beleid.	ambitieniveau II
	Bouwverordening	
Beleid	Nastreven in afwachting van veranderingen in de Bouwverordening.	ambitieniveau I
	Bouwstoffenbesluit	
Beleid	Vanwege de voorbeeldfunctie die de gemeente heeft (hergebruik materialen) en de in het coalitieprogramma gemaakte keuze voor duurzame ontwikkeling.	ambitieniveau II
	Baggerwerkzaamheden	
Beleid	Hergebruik categorie 0 bagger altijd en categorie 1,2 3 waar mogelijk, omdat dit goedkoper is dan ambitieniveau I (afvoer van alle categorieën bagger). Er volgt aparte besluitvorming over het baggerbeleid.	ambitieniveau II
	Gronddepot	
Beleid	In het vastgestelde bestemmingsplan Hofweg is ruimte gereserveerd voor het oprichten van een gronddepot. Voorlopig wordt alle vrijkomende grond direct afgevoerd.	ambitieniveau I
	Oog en oor functie bij saneringen	
Beheer	Op dit moment vult de gemeente in feite provinciaal toezicht aan vanwege taak in kader van Wet Milieubeheer.	ambitieniveau II

De keuze voor ambitieniveau II bij de aanpak van ernstige gevallen van verontreiniging, komt neer op voorfinanciering door de gemeente Voorschoten.

Ernstig geval van verontreiniging: wanneer sprake is van een interventiewaarde overschrijding in een bodemvolume van meer dan 25 m³ of in een grondwatervolume van meer dan 1000 m³. De provincie is dan bevoegd gezag.

Over het wel of niet realiseren van een gronddepot volgt aparte besluitvorming.

Samenvatting voorstellen verkeer, vervoer en lucht (H7):

Een belangrijke bijdrage aan milieudoelstellingen wordt bereikt door milieubeleid als integraal onderdeel van het totale verkeers-en vervoersbeleid te zien. Bereikbaarheid en leefbaarheid zijn belangrijke doelstellingen. Stimuleren van het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer spelen hierbij een belangrijke rol.

	Algemeen (RVVP uitvoeren)	
Beleid	Opstellen van een zgn. 4V-nota (Visie op verkeer en vervoer in Voorschoten), gezien de zeer grote impact van verkeer(sbeleid) op de structuur van Voorschoten.	ambitieniveau III
	Terugdringen geluidsoverlast wegverkeer	
Beheer	Geleidelijke aanpassing van het wegdek (meer dan wettelijk verplicht). Er zijn te weinig financiële middelen voor realisering van ambitieniveau III; bovendien is er nog geen vastgestelde verkeersnota die als kader kan dienen.	ambitieniveau II
	Bestrijding sluipverkeer	
Preventie	Sluipverkeer is verkeer dat herkomst en bestemming buiten de gemeente heeft. Met ambitieniveau II kunnen knelpunten op wijkniveau worden aangepakt.	ambitieniveau II
	Stimuleren fietsgebruik	
Beleid	Complementeren van regiohoofdrouthenet, gezien de impact die dit heeft op terugdringen korte autoritten. Voor uitbouw van dit net (ambitieniveau III) moet geld beschikbaar worden gesteld.	ambitieniveau II
	Bevorderen openbaar vervoer	
Beleid	Uitbreiding P+R bij NS-stations en behoud bedieningsniveaus bussen en OV-taxi's. Het hoogst haalbare financieel gezien.	ambitieniveau II
	Rijn Gouwe Lijn/LightRailnet	
Beleid	Uitbreiding van de RGL. Gezien het rijksbeleid is dit het hoogst haalbare niveau.	ambitieniveau II
	Besluit Luchtkwaliteit en RMVK	
Beleid	Maatregelen kunnen slechts in samenhang met totale verkeersstructuur worden getroffen.	ambitieniveau II

Samenvatting voorstellen water en groen (H8):

Het algemene doel op dit terrein is het behoud van het groene karakter van Voorschoten. Daarnaast wordt ingezet op versterking van landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het buitengebied waar dat mogelijk is. Een voorbeeld is de Duivenvoorde-corridor en het strandwallen- en strandvlaktegebied tussen Den Haag en Katwijk. Groen wordt hier overigens in samenhang met water gezien; een voorbeeld van een raakvlak is het ombouwen van waterkering en oeverbescherming naar natuurvriendelijke oevers.

	Gemeentelijke rioleringsplan	
Beheer	Actualiseren van het Gemeentelijk rioleringsplan waarmee goed in de pas wordt gelopen met actuele ontwikkelingen.	ambitieniveau II
	Gebiedseigen water en afkoppelen verhard oppervlak	
Beheer	Bij nieuwbouwwijken en bestaande wijken. Streven naar niveau voor zover mogelijk en financieel haalbaar.	ambitieniveau II
	Grondwateroverlast	
Beleid	Ambitieniveau I is de huidige situatie. Door het opstellen van een grondwaterbeheersplan (II) wordt de problematiek geïnventariseerd. Uitvoeren van maatregelen om de problemen aan te pakken (III) vergt aparte besluitvorming en reservering van geld.	ambitieniveau II
	Bevorderen waterkwaliteit in buitengebied	
Uitvoering	IBA's (individuele behandeling van afvalwater) plaatsen.	ambitieniveau II
	Nieuwbouwwijken, bestemmingsplannen	
Beleid	Opstellen van een waterplan per ontwikkelingsgebied. Ook dit is alleen mogelijk als er financiële ruimte en capaciteit is voor het opstellen van dergelijke plannen.	ambitieniveau II
	Nieuwbouwwijken, gescheiden rioolstelsels	
Beheer	Gescheiden en/of verbeterd gescheiden inzameling van regenwater en -afvalwater. Dit ambitieniveau eveneens bij bestaande wijken toepassen, indien mogelijk en alleen bij vervanging van rioolstelsels.	ambitieniveau II
	Duivenvoorde corridor, Gebiedsgerichte aanpak Den Haag – Katwijk, Landschapsbeleidsplan Leidse regio, Intensivering SLR/SDB	
Beheer	Uitvoering van projecten in regionale samenwerkingsverbanden. Voor een deel van de projecten moet geld worden vrijgemaakt.	ambitieniveau II

Samenvatting voorstellen communicatie en educatie (H9):

Voorlichting en educatie zijn belangrijk voor de uitvoering van het milieubeleid. Echter burgers, bedrijven en andere betrokkenen moeten meewerken anders kunnen de milieudoelstellingen niet worden gerealiseerd.

	Milieu-educatie	
Beleid	Het lesaanbod wordt uitgebreid en er kunnen meer kinderen in meer groepen aan deel nemen.	ambitieniveau II
	Structurele activiteiten	
Beheer	Huisvuilkalender, boomfeestdag etc. Is de praktijk.	ambitieniveau II
	Platform Duurzaam Voorschoten	
Beheer	Faciliteren van het platform. Dit is een voortzetting van het huidige niveau van samenwerking.	ambitieniveau II
	Buurtbeheer	
Beheer	Dit is mogelijk met de huidige ambtelijke capaciteit en middelen	ambitieniveau I
	Website	
Beleid	Hiermee kan voor de burger inzichtelijk worden gemaakt op elk moment, welk beleid de gemeente heeft/ wat de stand van zaken van activiteiten is .	ambitieniveau II.

Samenvatting voorstellen gemeente als bedrijf (H10):

Rijk, provincie en gemeente hebben een voorbeeldfunctie richting burgers en bedrijven. Op dit moment is moeilijk meetbaar wat het resultaat van die inzet is.

	Gemeentelijke interne milieuzorg	
Beleid	Dit betekent herijking van bestaand beleid waarbij gezien de beschikbare capaciteit alleen ambitieniveau I haalbaar is (invoering voor zover wettelijk verplicht).	ambitieniveau I
	Beperking gebruik bestrijdingsmiddelen bij onkruidbestrijding	
Preventie	Matig gebruik van bij voorkeur biologisch afbreekbare bestrijdingsmiddelen.	ambitieniveau II
	Voorlichting aan derden ervaringscijfers GIM	
Preventie	Deze voorlichting gebeurt ad hoc, voor zover capaciteit beschikbaar is.	ambitieniveau II

Samenvatting voorstellen regionale samenwerking (H11):

Uiteindelijk doel van de samenwerking is het verbeteren van de kwaliteit van het milieu.

	Samenwerking Milieudienst	
Beleid	Besluitvorming op basis van het onderzoek vindt plaats in 2004.	ambitieniveau II
	Handhavingssamenwerking	
Beleid	Meedoen aan lopende regionale activiteiten.	ambitieniveau II

De resultaten van het onderzoek moeten nog bestuurlijk worden vastgesteld.

Uitgangspunten voor het Milieubeleidsplan 2004 - 2008

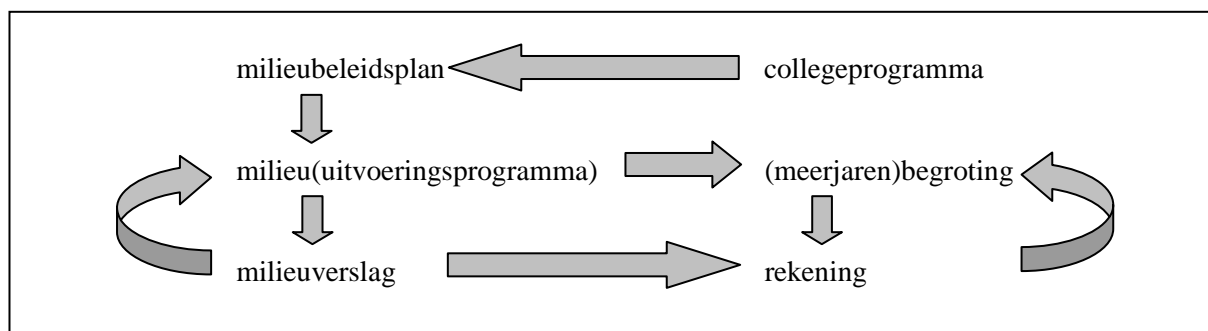
Inleiding

Het opstellen van een gemeentelijk milieubeleidsplan is, in tegenstelling tot een gemeentelijk milieuprogramma, niet verplicht. Volgens de Wet milieubeheer (Wm) kan de gemeenteraad een milieubeleidsplan vaststellen, dat met het oog op de bescherming van het milieu richting geeft aan door het gemeentebestuur te nemen beslissingen. Zo'n plan bevat dan de hoofdzaken van het door het gemeentebestuur te voeren milieubeleid. Is een milieubeleidsplan eenmaal vastgesteld dan moet met dit plan rekening gehouden worden bij het nemen van besluiten krachtens andere wetten zoals de Natuurbeschermingswet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren, wegenverkeerswet 1994, Flora- en faunawet (e.a. zie bijlage Wm).

Status

Dit milieubeleidsplan heeft een strategisch en kaderstellend karakter. Het Milieubeleidsplan vormt onderdeel van de zogenaamde milieubeleidscyclus. In het Milieubeleidsplan zijn ambities en doelstellingen opgenomen. In het jaarlijks op te stellen gemeentelijk milieuprogramma volgt een overzicht van de in een jaar uit te voeren activiteiten. Het Milieuprogramma kan worden gelezen als een inhoudelijke toelichting op de begroting en volgt ook de planning van de begroting. In het Milieuprogramma staan ook activiteiten waarbij andere afdelingen zijn betrokken, danwel deze afdelingen de regie voeren. De coördinatie van de voorbereiding ligt bij het cluster Milieu. Jaarlijks wordt verslag gedaan van de voorgenomen activiteiten uit het Milieuprogramma in het Milieujaarverslag.

Het concept-Milieuprogramma 2004 is in november 2003 vastgesteld door B&W. Het is eerder vastgesteld dan dit Milieubeleidsplan. Het Milieuprogramma sluit qua indeling in ieder geval aan op het Milieubeleidsplan. Activiteiten lopen zoveel mogelijk vooruit op de vaststelling van dit Milieubeleidsplan. Als het milieubeleidsplan wordt vastgesteld worden ook de eventuele extra activiteiten die voortvloeien uit dit plan opgenomen in het milieuprogramma.



evaluatie

Planperiode

Een milieubeleidsplan bevat beleid voor de middellange termijn, met lange termijn doelstellingen. De huidige raadsperiode eindigt al in 2006. Een looptijd van drie jaar voor een Milieubeleidsplan is erg kort, temeer omdat het Milieuprogramma 2005 pas de eerste uitvoeringsschijf kan zijn.

Voorgesteld wordt een vijfjarige planperiode tot en met 2008 voor dit Milieubeleidsplan. De volgende gemeenteraad kan dan kiezen voor de voorbereiding van een nieuw milieubeleidsplan of een verlenging van de planperiode tot en met 2010.

Gemeente en milieu

Gemeenten spelen een belangrijke rol bij het realiseren van milieudoelen. Versterking van de samenhang tussen milieubeleid en andere beleidsvelden is de centrale opgave voor het milieubeleid in de komende jaren. Daarvoor moeten gemeenten binnen hun milieubeleid weten wat zij willen bereiken en welke afwegingsruimte aanwezig is. Bovendien is een heldere positie in de organisatie belangrijk (interne integratie). Aldus worden ook voor andere beleidsvelden, zoals bouwen en wonen, ruimtelijke

ordening, verkeer, economische zaken en groen, voorwaarden geschapen om milieu tijdig te betrekken bij nieuwe beleidsontwikkelingen (externe integratie). Een milieubeleidsplan draagt in hoge mate bij aan interne en externe integratie.

Relatie met andere kaderstellende nota's

De Kadernota afval is in november 2003 door B&W vastgesteld. Dit Milieubeleidsplan sluit hier op aan en, voor zover mogelijk, wordt naar de Kadernota verwezen. Om een overlap met de Kadernota te voorkomen bevat het Milieubeleidsplan geen uitgewerkte doelstellingen op afvalgebied.

Verder wordt gewerkt aan het opstellen van de Structuurvisie Voorschoten. Het Milieubeleidsplan zal naar verwachting eerder worden vastgesteld. Voor zover mogelijk zullen de inzichten uit het Milieubeleidsplan worden meegenomen in de Structuurvisie, 2^e fase.

Er is de ambitie om een Visie op verkeer en vervoer in Voorschoten te ontwikkelen. In dit Milieubeleidsplan is geprobeerd hier niet op vooruit te lopen.

Het hoofdstuk over energie en klimaatbeleid borduurt voort op de inhoud en ambities van het in 1996 vastgestelde Energiebeleidsplan. Verder is het afgestemd op het in november 2003 vastgestelde Plan van Aanpak Klimaatbeleid.

Ook op het gebied van handhaving, verkeer en vervoer en groen sluiten de ambities uit dit Milieubeleidsplan aan op eerder regionaal vastgesteld beleid.

Duurzame ontwikkeling

Als gemeente wordt Voorschoten ook geconfronteerd met de opgave te werken aan een transformatie naar duurzame ontwikkeling. Duurzame ontwikkeling is het voorzien in de behoefte van de huidige generatie, zonder daarmee voor toekomstige generaties de mogelijkheid in gevaar te brengen om in hun behoeften te kunnen voorzien. Door de kwaliteit van het woon-, werk – en leefmilieu te verbeteren kunnen vitale en duurzame gemeenten tot stand worden gebracht. Wat de best passende kwaliteit is, is tijds-, gebieds-, en situatiegebonden en behoeft maatschappelijk draagvlak. Een reden te meer om stil te staan bij de huidige stand van zaken in Voorschoten en een kader te scheppen voor die ontwikkeling. Daarbij wil milieu zich niet alleen oriënteren op bedreigingen, maar juist op kansen. Dat wil zeggen op de milieuwinst die kan worden bereikt door milieu vroegtijdig in te brengen in beleids- en planontwikkeling. Nadruk in dit milieubeleidsplan ligt overigens meer op het grijze dan op het groene milieu.

Internationalisering milieubeleid

Duurzame ontwikkeling heeft ook een mondiale component. Het consumeren hier in het Westen, dus ook in Voorschoten heeft een relatie met de problemen op het gebied van milieu en ontwikkeling in andere landen. Een voorbeeld hiervan is energiebeleid en in het verlengde daarvan klimaatbeleid.

Nederland heeft, net als veel landen het Kyoto-protocol ondertekend in 1997. Hiermee heeft Nederland zich gebonden aan het reduceren van de CO₂ uitstoot (tussen 2008 en 2012 met 6%).

Maatregelen op het gebied van energie-/klimaatbeleid dragen hier aan bij. B&W van Voorschoten hebben in november 2003 het Plan van aanpak Klimaatbeleid vastgesteld, waarmee Voorschoten in de periode 2003-2007 zijn bijdrage aan Kyoto zal gaan halen, is de verwachting.

Een ander voorbeeld is duurzaam bouwen en als onderdeel daarvan het gebruik van hardhout. B&W hebben zich vastgelegd op 18 juni 2002 om binnen de eigen organisatie alleen gebruik te maken van gecertificeerd tropisch hardhout. Hiermee wordt weliswaar hardhout uit verre landen geconsumeerd in Nederland, maar is anderzijds ook sprake van een herplantplicht in het herkomstland van het hout.

Milieubeleidsplan van de Milieudienst West-Holland

Door de Milieudienst West-Holland is een Milieubeleidsplan 2003-2010 opgesteld voor Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Warmond en Zoeterwoude. Eind 2003/ begin 2004 is het definitieve milieubeleidsplan bestuurlijk vastgesteld door de diverse gemeenten. Het regionale Milieubeleidsplan kent een drietal speerpunten:

1. Klimaatbeleid en energiebesparing.
2. Streven naar het optimale: dat wil zeggen streven naar een goede milieukwaliteit. Dit is uitgewerkt in gebiedsafhankelijk milieubeleid en in deelaspecten zoals geluidbeleid, luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid.

3. Integratie van milieu in ander beleid. Het gaat hier ondermeer om de integratie van milieubeleid in ruimtelijk en economisch beleid en ook om samenwerking met andere partners als bouwpartners, woningcorporaties, GGD, maatschappelijke groeperingen etc.

Voor de verschillende onderwerpen zijn doelstellingen geformuleerd voor 2010. Deze algemene doelstellingen zijn vervolgens in een aantal concrete actiepunten uitgewerkt.

Wat de drie gekozen speerpunten betreft is er een identiek aan een speerpunt uit het Voorschotense Milieubeleidsplan, nl. energiebesparing en klimaatbeleid. Voorschoten doet mee met het regionale Klimaatbeleid (incl. energiebeleid en Dubo). Verder is in Voorschoten gekozen voor speerpunten die aansluiten bij de lokale problematiek en prioriteiten, waarmee het verschilt van het regionaal milieubeleidsplan.

Overige randvoorwaarden

Juni 2003 is de Financiële doorkijk van de gemeente besproken door B&W en raad. Er zijn keuzes gemaakt voor de komende jaren.

Medio 2004 bleken bezuinigingen noodzakelijk. Er zijn minder uren beschikbaar voor o.a. milieubeleid en handhaving. Er is weinig geld voor nieuw beleid. Een en ander kan gevolgen hebben voor het ambitieniveau van dit Milieubeleidsplan en daarmee voor de uitvoering daarvan. Op dit moment is duidelijk dat enkele ambities naar beneden zijn bijgesteld door de bezuinigingen of van inhoud zijn veranderd: het ambitieniveau ten aanzien van de controlefrequentie van inrichtingen (H4), het ambitieniveau ten aanzien van de herijking van beleid op het gebied van gemeentelijke interne milieuzorg en het ambitieniveau ten aanzien van het gebruik van bestrijdingsmiddelen bij de onkruidbestrijding (beide H10) en het ambitieniveau ten aanzien van de kinderboerderij (H9). Een gevolg van minder uren beschikbaar voor milieu is waarschijnlijk ook dat er minder geld wordt uitgegeven aan milieubeleid.

Coalitieprogramma 2002-2006.

Bij het opstellen van het milieubeleidsplan zijn twee belangrijke documenten richtinggevend geweest, de startnotitie en het Coalitieprogramma 2002- 2006.

De startnotitie bevat een inventarisatie naar de huidige stand van zaken en toekomstige ontwikkelingen in Voorschoten die van belang zijn bij het opstellen van een milieubeleidsplan.

De startnotitie is vastgesteld door het college van B&W op 29 januari 2002 en behandeld in de commissie Ruimte van 13 februari 2002. Het vastgestelde document heeft als inspraak document gediend in het overleg met de externen. Bij het opstellen van dit milieubeleidsplan is rekening gehouden met de inspraakreacties op de startnotitie. Op het ontwerp-milieubeleidsplan zijn ook zienswijzen ingebracht door instanties en een enkele gemeente. De zienswijzen en de wijze waarop deze zienswijzen zijn verwerkt zijn terug te vinden in het onderdeel Bijlagen.

Tweede belangrijke onderlegger voor dit Milieubeleidsplan is het Coalitieprogramma 2002-2006. Volstaan wordt met een korte weergave van de tekst voor zover van toepassing op het milieu.

- Het groene karakter van Voorschoten moet blijven. Versterking van landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het buitengebied daar waar mogelijk. Het opstellen van een structuurvisie is belangrijk hulpmiddel voor het inzichtelijk maken van deze ambitie.
- De hoogwaardige kwaliteit van de openbare ruimte wordt gehandhaafd. Een actief beleid gericht op het wegnemen van kleine maar veel voorkomende ergernissen maakt daar deel van uit.
- Voor de toenemende overlast van (grond)water wordt er in samenwerking met de waterschappen een integraal waterplan opgesteld.
- Duurzame ontwikkeling is het uitgangspunt van beleid. Dit vooral gericht op DUBO en Energie. Voor gebouwen die in eigendom zijn van de gemeente wordt een duurzaam energiegebruik gerealiseerd.
- De gemeente vervult een actieve rol bij de preventie van bodem-, water- en luchtverontreiniging en geluidsoverlast.
- De meerwaarde van aansluiting bij de regionale milieudienst wordt onderzocht.

- Het terugdringen van de hoeveelheid afval, in het bijzonder restafval, is uitgangspunt onder toepassing van het principe 'de vervuiler betaalt'
- Het streven tot bevorderen van het openbaar vervoer en het stimuleren van fietsverkeer teneinde de toenemende mobiliteit en de negatieve effecten daarvan te temperen.
- Nieuwe locaties voor bedrijvigheid dienen vooral voor herhuisvesting van bestaande bedrijven die elders in Voorschoten voor overlast zorgen. Voor andere vestigingen wordt voorrang gegeven aan milieuvriendelijke en per arbeidsplaats weinig ruimte vergende bedrijven gegeven.

Opzet Milieubeleidsplan

In het Milieubeleidsplan is een onderscheid gemaakt in speerpunten en overige beleidspunten. De belangrijkste aandachtspunten voor het toekomstige milieubeleid zijn als uitvloeisel van de startnotitie, het coalitieprogramma, het overleg met externe betrokkenen en de zienswijzen benoemd als *speerpunten* van het MBP. De inspraakreacties en de verwerking daarvan zijn opgenomen in bijlage 1. Een speerpunt moet 'gelezen' worden als een beleidsonderdeel waarin de komende periode extra aandacht naar uit zal gaan. De overige punten zijn beleidspunten. Voor een reactie op de inspraakreacties wordt verwezen naar bijlage 1.2.

In het voorliggende Milieubeleidsplan zijn een viertal speerpunten opgenomen:

- Energie – klimaatbeleid (coalitieprogramma)
- Vergunningverlening en handhaving
- Duurzaam bouwen (en ruimtelijke ordening)(coalitieprogramma)
- Afval (eveneens coalitieprogramma)

De keuze voor energie – klimaatbeleid is ingegeven door de wens aan te sluiten bij regionale ontwikkelingen –en beleid. Door regionale samenwerking kunnen zaken sneller worden aangepakt tegen een lagere investering, niet iedereen hoeft opnieuw het wiel uit te vinden en bovendien kan een rijkssubsidie worden aangevraagd voor de uitvoer van een aantal actiepunten. Verder is het een voortzetting van reeds in gang gezet beleid.

Voor het speerpunt vergunningverlening en handhaving is gekozen vanwege het belang dat wordt gehecht aan het orde hebben van het bedrijvenbestand wat betreft de vergunningverlening. Handhaving is ook speerpunt gezien het belang dat er aan wordt gehecht door de rijksoverheid en door de provincie (traject professionalisering van de milieuwethandhaving). Een eerste product is reeds afgerond: de Nota Ondernemend Handhaven (over integrale handhaving). De Uitwerking van het Verbeterplan Milieuwethandhaving zal in 2004 ter bestuurlijke vaststelling worden aangeboden. Duurzaam bouwen hangt sterk samen met het energie- en klimaatbeleid. De keuze voor dit speerpunt is een keuze voor voortzetting van beleid en, ook, aansluiting bij regionale activiteiten. Afval tenslotte is niet alleen een belangrijk punt in het Coalitieprogramma, maar ook een punt dat de burger aanspreekt en raakt. Bovendien heeft Voorschoten nog niet het landelijk gewenste niveau van inzameling van alle afvalfracties bereikt. De Kadernota afval is in deze kaderstellend.

Ambitieniveaus

Per speerpunt en beleidspunt zijn drie ambitieniveaus onderscheiden.

Ambitieniveau	Beschrijving
I	Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks-en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.
II	Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.
III	Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt. Dat wil zeggen dat de investeringskosten in verhouding staan tot de milieuopbrengst.

Per onderwerp wordt een ambitieniveau voorgesteld. In het algemeen geldt dat de gemeente Voorschoten voldoet aan ambitieniveau I. Op vele onderwerpen blijkt het mogelijk, afhankelijk van personele en financiële mogelijkheden om ambitieniveau II na te streven. Hier en daar wordt ambitieniveau III nagestreefd.

Het voorstel om een onderwerp volgens een bepaald ambitieniveau te realiseren, is een politieke keuze die ter besluitvorming wordt voorgelegd.

Benodigde middelen en bijlagen

In het laatste hoofdstuk van dit beleidsplan wordt ingegaan op de capaciteit en middelen die nodig zijn om de in dit milieubeleidsplan voorgestelde ambitieniveaus te kunnen realiseren.

In de bijlagen van het Milieubeleidsplan zijn onder andere de startnotitie, de ingebrachte zienswijzen op het ontwerp-milieubeleidsplan en de reactie van de gemeente hierop, en een begrippenlijst opgenomen.

Hoofdstuk 1

AFVAL



1.1 Inleiding

Naast de doelmatige verwijdering van afvalstoffen spelen preventie en hergebruik een steeds belangrijker rol. Van gemeenten wordt verwacht dat zij met name op het gebied van preventie de komende jaren belangrijke milieu-inspanningen leveren. Om in het licht van alle ontwikkelingen goed richting te kunnen geven aan het toekomstig afvalstoffenbeleid is besloten een apart beleidsplan voor afvalinzameling op te stellen (kadernota). In dat plan wordt uitgebreider ingegaan op de huidige situatie ten aanzien van alle fracties dan in het kader van het nu voorliggende milieu-beleidsplan. Onder het kopje “Landelijk Afval beheersplan” wordt melding gemaakt van het basis project huishoudelijke afval dat in Voorschoten is uitgevoerd in de periode november 2002- april 2003. Het resultaat van dit project, een Plan van Aanpak, is als startnotitie gebruikt voor het beleidsplan afvalinzameling. Bij de lezing van dit hoofdstuk is het van belang de in het achterhoofd te houden dat er een apart “afvalbeleidsplan” is, de Kadernota afval, waarmee de raad in januari 2004 heeft ingestemd.

1.2 Huidige situatie

De inzameling van huishoudelijk afval in de gemeente Voorschoten gebeurt binnen het samenwerkingsverband Gevulei (Gemeentelijke Vuilverwerking Leiden en omstreken). De gemeente zamelt de volgende stromen zelf in: huishoudelijk restafval, gft, papier, glas, klein chemisch afval (kca) en grofvuil. De eindverwerking wordt in Gevuleiverband geregeld, behalve voor de stromen glas en papier.

GFT- en restafval worden één maal in de twee weken (alternerend) ingezameld. Via een zevental milieuparkjes kunnen papier, glas en textiel worden ingeleverd. Oud papier wordt ook door verenigingen, scholen en instellingen ingezameld. Voor het ophalen van textiel wordt er tien maal per jaar een vergunning afgegeven aan een charitatieve instelling. Sinds januari 2002 wordt het grofvuil op afspraak aan huis opgehaald; deze service is gratis. Klein chemisch afval kan ingeleverd worden bij de Chemokar of bij het KCA-depot op de gemeentewerf. Het kringloopbedrijf “Kringloop Holland” komt het voor hergebruik geschikte of geschikt te maken wit- en bruingoed, huisraad, kleding en meubilair op afspraak bij de deur ophalen.

Figuur 1.

Fractie	Landelijke Inzameltaakstelling % en kg per inwoner	Inzamelrespons Voorschoten 2000	Inzamelrespons Voorschoten 2002
Papier/karton	75% / 75 kg	37%	46% / 47 kg
Glas	90% / 23 kg	77%	62% / 27 kg
Textiel	50% / 5 kg	14% *	35%* / 2,9kg
KCA	90% / 2 kg	87%	94% / 1,14kg
GFT	55 % / 85kg	69%	67% / 104kg

* (=alleen milieuparkjes; inzamelresultaat verenigingen en charitatieve instellingen is niet volledig bekend).

De inzamelrespons is het percentage van een afvalstroom dat gescheiden is ingezameld. Dit wordt vergeleken met de taakstelling (het percentage van een afvalstroom dat gescheiden moet worden ingezameld). De inzamelresultaten per afvalstroom in kg per inwoner worden vergeleken met de richtlijnen (een indicatie van het aantal kg afval dat per afvalstroom moet worden ingezameld om een goede scheiding te hebben).

1.3 Ontwikkelingen

Diftar

In 2001 is gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden van gedifferentieerde tarieven, diftar, als instrument om het scheiden van afval te bevorderen. De uitkomsten van het onderzoek zijn besproken

in de commissie Ruimte (4 december 2002). Besloten is de besluitvorming uit te stellen tot de brengplaats is gerealiseerd, met behoud van het huidige tariefstelsel.

Restafval

Er worden een maal in de twee jaar sorteerproeven uitgevoerd om na te gaan hoe de samenstelling van aangeboden restafval is. Aan de hand van de sorteeraanlyse kan bepaald worden welke componenten (gft, papier en karton, glas, metalen, textiel enz.) het restafval bevat en in welk percentage. Ook kan worden berekend welk percentage gescheiden inzameling per fractie gehaald wordt in vergelijking met de landelijke responstaakstellingen. De analyse geeft zo een indicatie van de nog te behalen milieuwinst.

Uitvoerend Bedrijf

De locatie aan de Hofweg is aangewezen als locatie voor een brengplaats voor (grof) huishoudelijk afval en een containerwisselplaats. Tevens is het aangewezen als locatie voor het oprichten van een gronddepot. De milieuvergunning voor het realiseren van een brengplaats op het perceel aan de Hofweg is inmiddels door de provincie verleend. Het ontwerp-bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen.

Inzameling oud papier

In een samenwerking tussen het cluster Milieu en de afdeling OCS (onderwijs, cultuur en sport) is een voorstel uitgewerkt om de inzameling van oud papier effectiever te organiseren. Dit voorstel is door de raad van 1 juli vastgesteld. Diverse alternatieve manieren van inzameling werden onderzocht en getoetst op haalbaarheid. Het doel is de rol van met name verenigingen en de rol van de gemeente als inzamelaar zo op elkaar af te stemmen dat de inzamelrespons van oud papier en karton wezenlijk wordt verbeterd.

Grofvuil inzameling

Sinds januari 2002 wordt het grofvuil op afspraak aan huis opgehaald. Deze regeling is in de plaats gekomen van de maandelijkse grofvuilophaaldag. De eerste ervaringen zijn positief. Het grofvuil aanbod is met maar liefst 34% teruggedrongen ten opzichte van 2001. Tevens is door goed toezicht het illegale aanbod van bouw en sloopafval en dumping ook fors afgenomen. De verwachting is dat op de lange termijn de daling zal stabiliseren op 15 a 20%. Het Uitvoerend Bedrijf (UB) slaagt erin binnen 3 tot 5 dagen na afspraak het grofvuil op te halen.

Ondergrondse milieuparkjes

Medio 2000 is een notitie opgesteld over het onderzoek naar het ondergronds brengen van de bestaande milieuparkjes. Een projectomschrijving is inmiddels opgesteld waarin de organisatie, fasering en wijze van financiering wordt vastgelegd. Besluitvorming door B&W heeft plaatsgevonden (mei 2004). De raad heeft dit voorstel op 1 juli 2004 vastgesteld.

Kringloopgoederen

Het kringloopbedrijf "Kringloop Holland" haalt voor hergebruik geschikte goederen op afspraak aan huis op. Het bedrijf ontvangt hiervoor een vergoeding van de gemeente. De mogelijkheid gebruik te maken van Kringloop Holland wordt vermeld op de afvalkalender en in het speciale katern van de gemeentegids. Er wordt gezocht naar een geschikte locatie voor een kringloopwinkel.

Regionale publieksacties

In Gevuleiverband worden diverse publieksacties georganiseerd waaraan Voorschoten uiteraard ook meedoet, bijvoorbeeld de actie voor het inleveren van kleine elektrische apparaten. In 2004 wordt ook meegedaan aan de compostactie.

Landelijk Afvalbeheer Plan

In de jaren '90 is een tendens ingezet om het afvalaanbod te beperken door afvalpreventie, het stimuleren van hergebruik en het reduceren van ongewenste milieueffecten. Dit heeft, in combinatie met planning op landelijk niveau en het versterken van de samenwerking tussen overheden, de nodige vruchten afgeworpen. Dit jaar wordt het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) 2002-2012 van kracht met de uitdrukkelijke bedoeling deze ontwikkelingen voort te zetten en te intensiveren. Met het beleid in

het LAP wordt gestreefd naar beperking van de groei van het afvalaanbod. Dit betekent dat met name wordt ingezet op preventie en het beperken van de milieudruk als gevolg van het beheer van afvalstoffen. Als belangrijke maatstaf wordt genomen de hoeveelheid afval dat wordt gestort en verbrand als vorm van verwijderen, omdat verwijderen in het algemeen de meeste milieudruk veroorzaakt.

Om de hoeveelheid afval voor verwijdering te beperken, wordt maximaal ingezet op preventie en nuttige toepassing. Binnen nuttige toepassing ligt de nadruk op product – en materiaalhergebruik. Als hergebruik van afvalstoffen niet mogelijk is, wordt gestreefd naar het inzetten van die afvalstoffen als brandstof. Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm): preventie-hergebruik-verbranden. Pas als geen van deze opties fysiek mogelijk is komt storten in beeld.

Het preventiebeleid moet worden voortgezet, aangevuld en geïntensiveerd met name voor de afvalstromen huishoudelijk afval en afval uit de HDO-sector (handel/diensten/overheid). Een eerste aanzet om het beleid op het gebied van huishoudelijk afval te verbeteren is het project “Aanpak Milieudrukvermindering”. Op basis van een gehouden bewonersenquête en een nulmeting inzamelvoorzieningen is een Plan van Aanpak opgesteld. Concrete, op maat gesneden maatregelen kunnen vervolgens getroffen worden om de resultaten op preventie en hergebruik te optimaliseren.

Voor de HDO sector is in het LAP de doelstelling van 60% gescheiden inzameling geformuleerd. De samenstelling van HDO-afval komt overeen met huishoudelijk restafval. Ontdoeners van HDO-afval zijn onder meer groot- en detailhandel, kantoren, winkels, reparatiebedrijven, horeca, openbare nutsbedrijven, transport- opslag- en communicatiebedrijven, groothuishouders (zoals gehandicaptenverblijven en bejaardentehuizen) en overige dienstverlening. Deze bedrijven zijn zelf verantwoordelijk voor het afvoeren van hun afval. Het Uitvoerend Bedrijf speelt al jaren een rol in de afvalverwijdering van deze sector. Deze dienstverlening is recent drastisch herzien en aangepast aan de eisen van deze tijd.

Verandering wettelijke verantwoordelijkheden, organisatie en taken

Met de wijziging van het hoofdstuk afvalstoffen van de Wet milieubeheer (Wm) zijn taken en verantwoordelijkheden van rijk, provincie en gemeenten gewijzigd. Het rijk heeft een centrale rol gekregen in het afvalbeheer. De taken van provincies en gemeenten richten zich met name op preventie, afvalscheiding, vergunningverlening en handhaving.

Gemeenten hebben in de eerste plaats een wettelijke zorgplicht voor het (gescheiden) inzamelen van huishoudelijk afval en ze treffen maatregelen om afvalpreventie – en scheiding van huishoudelijk afval te optimaliseren. Voor inrichtingen waarvoor gemeenten bevoegd gezag zijn, moeten zij zorgen dat regulering (vergunningverlening en handhaving) van afvalpreventie en afvalscheiding zich op een adequaat niveau bevindt.

Bedrijfsafvalstoffen.

Het zorgdragen voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen blijft de verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven. Zij is ook verantwoordelijk voor het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en een juist beheer ervan.

Huishoudelijk afval

Voor de burger tenslotte geldt ook de zorgplicht uit de Wet milieubeheer (Wm). De burger is dus ook als consument verantwoordelijk voor het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en voor het mogelijk maken van een verantwoord afvalbeheer. Zij dient afval gescheiden te houden en voor inzameling aan te bieden op de wijze die door de gemeente is vastgesteld. Ook speelt de burger een belangrijke rol bij het tegengaan van het ontstaan van zwerfafval.

In het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) worden voor de doelgroep huishoudelijk afval de volgende doelstellingen geformuleerd:

Figuur 2

Doelstellingen huishoudelijk afval 2006	
Gescheiden inzameling van afzonderlijke fracties in huishoudelijk afval	55 % GFT-afval
	75 % papier en karton*
	90 % glas
	50 % textiel
	90 % wit- en bruingoed
	90 % KCA

*Er wordt vanuit gegaan dat 85 tot 90% van al het papier en karton herbruikbaar is. De doelstelling is om 85% van het herbruikbaar deel in te zamelen. Dat komt overeen met circa 75% van al het papier en karton.

1.4 Ambitieniveaus Afval



Op het gebied van afval wordt het huidige beleid voortgezet, waarbij een extra inspanning noodzakelijk is om de gewenste scheidingspercentages uit de landelijke doelstellingen te realiseren. Het terugdringen van de hoeveelheid afval, en in het bijzonder van restafval door het beter scheiden van soorten afval, is uitgangspunt van beleid. Zoveel als mogelijk wordt het principe “de vervuiler betaalt” toegepast.

Taakstellingen afval:

- **Beleid:** Een beleidsplan afvalinzameling op te stellen.
- **Preventie:** -In de periode tot 2006 de doelstellingen uit het LAP te behalen (zie figuur 2).
-Afvalpreventiebeleid op te zetten gericht op een gedragsverandering bij de doelgroepen huishoudens (inclusief de HDO-sector) en (gemeentelijke) bedrijven.
- **Optimalisatie afvalscheiding:** De afvalscheiding te optimaliseren door het beschikbaar maken van een brengplaats en verbetering van de inzamelinfrastructuur door uitbreiding papier-en glasbakken.

Deze taakstellingen kunnen worden vertaald in de volgende ambities:

Tabel 1.1: Bandbreedte ambitieniveaus afval

ONDERWERP	I	II	III
Beleid	Geen beleidsplan opstellen	Beleidsplan afvalinzameling uitvoeren. (Kadernota afval) Project ondergronds brengen Milieuparkjes uitvoeren	
Preventie	Communicatie beperken tot de jaarlijkse afvalkalender en af en toe een artikelje in de Gemeentekrant.	Preventieprojecten bij huishoudens in combinatie met milieucommunicatie op basis van het project huishoudelijk afval.	Veel voorlichting en educatie, motivatiecampagnes, optimale voorzieningen, wijkgericht afvalbeheer en/of Ecoteams enz. Het oprichten van een steunpunt preventie en hergebruik.

	Een standaard voorschrift in vergunningen voor bedrijven.	Preventie bij bedrijven via Wm (AmvB en vergunningen). Bij het verlenen van nieuwe vergunningen en bij revisievergunningen wordt extra aandacht aan afvalpreventie geschonken. Afvalpreventie wordt aandachtspunt bij reguliere controles.	Bij bedrijven specifieke afvalpreventieacties.
Optimalisatie afvalscheiding	Communicatie beperken tot de jaarlijkse afvalkalender, groene pagina's in de gemeentegids en af en toe een artikel in de Gemeentekrant. Een standaard voorschrift in vergunningen voor bedrijven. Afvalscheiding op huidige niveau handhaven, zonder extra inspanningen.	Communicatiecampagne gericht op afvalscheidinggedrag op basis van het project huishoudelijk afval. Bekendheid kringloopbedrijven vergroten. Huis-aan-huis inzameling van oud papier door de gemeente. Betere spreiding glasbakken. Bij bedrijven specifieke afvalpreventieacties.	Voorschoten gaat zelfstandig instrumenten ontwikkelen om de gestelde landelijke taakstellingen te halen. Het oprichten van een steunpunt preventie en hergebruik.

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks- en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformeren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

1.5 Keuze ambitieniveaus afval

Beleidsplan afvalinzameling

Najaar 2003 is een apart beleidsplan afvalinzameling opgesteld (de zgn. Kadernota afval), op basis van het project huishoudelijk afval dat in 2002 is opgestart. Dit project is in 2002 gestart met een subsidie uit de "Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering". Via een nulmeting worden de huidige gescheiden inzameling en de verbetermogelijkheden daarin in kaart gebracht. Dit project en de daarop gebaseerde Kadernota afval leggen een goede basis leggen voor het halen van de taakstellingen uit het LAP. Een vervolg hierop is het uitvoeren van de Kadernota afval. Vandaar dat voor dit onderwerp ambitieniveau II (nastreven wat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden) wordt voorgesteld.

Preventie

Een gemeente kan juist door de directe contacten met doelgroepen een belangrijke rol spelen in afvalpreventie. De belangrijkste doelgroepen zijn:

- huishoudens, inclusief de HDO sector,
- (gemeentelijke) bedrijven;

In het preventiebeleid staat een gedragsverandering centraal. Dit maakt een goed gecoördineerde inzet van het instrumentarium noodzakelijk. Een planmatige aanpak en samenwerking in de regio zijn hierbij van wezenlijk belang. Daarnaast zijn ook andere instanties, zoals brancheorganisaties, centra voor natuur- en milieu-educatie en scholen bezig met afvalpreventie. Een bundeling en planmatige uitvoering van de preventie-activiteiten gericht op de doelgroepen, maken een succesvol preventiebeleid kansrijker.

De gemeente voldoet aan haar wettelijke taken op het gebied van afvalpreventie (ambitieniveau I). Dit is niet voldoende om te voldoen aan landelijke taakstellingen en verwachtingen. Extra aandacht voor preventie is nodig om aan deze landelijke taakstellingen te kunnen voldoen, vandaar dat wordt voorgesteld om ambitieniveau II na te streven.

Optimalisatie afvalscheiding

Voorschoten, met zijn sterk verstedelijkt gebied (1500 tot 2500 adressen per km²), is er tot op heden niet in geslaagd de landelijke taakstelling voor alle fracties te halen. Goede gescheiden inzameling is een voorwaarde voor hergebruik en werkt kostenbesparend. De grofvuilinzameling nieuwe stijl is een stap in de goede richting. Ook de beschikbaarheid van een brengplaats zal bijdragen aan een betere afvalscheiding. Er is absoluut winst te halen op het gebied van de inzameling van het oud papier. Naast de inzameling door middel van papierbakken bij milieuparkjes en inzameling door verenigingen en scholen zal de gemeente moeten inzetten op een actieve huis-aan-huisinzameling. De inzameling van glas ligt wel op een redelijk niveau, maar is wellicht nog te verbeteren door een betere spreiding van glasbakken over de wijken. Inzage in de textielinzameling door derden zal duidelijk moeten maken of aanvullende maatregelen nodig zijn. Naast huis-aan-huis inzameling zorgen textielcontainers voor ongeveer 70% van de textielinzameling. Extra voorlichting over gft-afval in het snoeiseizoen kan voorkomen dat veel tuinafval in het restafval verdwijnt. Wat betreft de inzameling van klein chemisch afval wordt geprobeerd met minder middelen een zelfde rendement te halen en toch de doelstellingen van het LAP te halen.

Ook voor de afvalscheiding voldoet onze gemeente aan haar wettelijke taken (ambitieniveau I). Echter, de resultaten die gehaald worden op het gebied van gescheiden inzameling blijven achter op de landelijke taakstellingen en verwachtingen, m.n. wat betreft de inzameling van oud papier. Extra aandacht voor afvalscheiding waar alle burgers bij betrokken zijn is noodzakelijk om de taakstellingen uit het LAP te kunnen halen.

Een keuze voor ambitieniveau III vraagt voor alle onderwerpen een enorme inzet en capaciteit. Dit is gegeven de huidige situatie, niet in de laatste plaats de financiële, geen haalbaar ambitieniveau. Het is ook niet nodig. Er is genoeg materiaal voorhanden dat zijn nut reeds bewezen heeft en waarmee Voorschoten zo aan de slag kan. Welke maatregelen specifiek nuttig zijn, zal blijken uit het project huishoudelijk afval.

Bij keuze voor ambitieniveau II zal een positieve impuls worden gegeven aan de aanpak van de opgelopen achterstand op het gebied van afvalpreventie en -scheiding. Door het grote verschil aan afvoerkosten tussen restafval en gescheiden componenten zal het ook bijdragen aan een betere kostenbeheersing. Op langere termijn verdienen investeringen in gescheiden inzameling zich in de regel terug. Vandaar dat wordt voorgesteld om voor deze onderwerpen eveneens ambitieniveau II te kiezen.

Samenvatting voorstellen:

Afval		
Beleid	Een extra inspanning wordt geleverd om de landelijk gewenste afvalscheidingspercentages te halen. Daarmee wordt de hoeveelheid restafval terug gedrongen.	
Beleid	Uitvoeren van het Beleidsplan afval (<i>Ook wel Kadernota afval genoemd</i>)	Ambitieniveau II
Preventie	Projecten bij huishoudens en bedrijven in combinatie met communicatie over deze projecten met als doel vermindering van de hoeveelheid (rest)afval. (<i>Voortzetten van ambitieniveau I is niet voldoende om de doelstellingen van het LAP (Landelijk Afvalbeheer Plan) te halen</i>).	Ambitieniveau II
Uitvoering	Optimalisatie afvalscheiding: verbeteren van afvalscheidinggedrag bij huishoudens + bedrijven door middel van een communicatiestrategie	Ambitieniveau II

Hoofdstuk 2

Ruimtelijke Ordening en Duurzaam Bouwen



2.1 Inleiding

In dit onderdeel smelten drie onderdelen samen. Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Wonen en het Milieubeleid. Onderdelen die elkaar zo beïnvloeden dat zij niet afzonderlijk van elkaar gezien kunnen worden. Het Bestemmingsplan ordent de ruimte door er functies aan toe te kennen. Bouwen en wonen bepaalt in grote mate de inrichting en het beheer van het gebied. Het milieubeleid vormt het kader waarbinnen beide onderdelen opereren. Een gestructureerde inbreng van alle aspecten in planprocessen is van groot belang, waarbij in de toekomstige wetgeving de onderlinge relaties en beïnvloeding ook wettelijk en juridisch aan elkaar verbonden zullen zijn.

2.2 Huidige situatie

Bestemmingsplannen vormen bij uitstek het instrumentarium om verschillende functies (wonen, werken, recreëren en natuur) op elkaar af te stemmen. Het *Milieubeleid* stelt grenzen aan bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen waarvan negatieve effecten voor het milieu kunnen worden verwacht. Het milieubeleid geeft bepaalde randvoorwaarden aan het ruimtelijk beleid.

Binnen de gemeente Voorschoten is het project herziening bestemmingsplannen een zeer omvangrijk en belangrijk aspect voor de komende jaren. Het is er op gericht om de veelheid aan veelal verouderde bestemmingsplannen terug te brengen tot circa 13 tot 16 actuele bestemmingsplannen. Een project wat de komende 10 jaar zal spelen. Parallel hieraan vindt inbreng van milieu plaats via de verplichte milieuparagrafen een en ander afhankelijk van de planning van de diverse deelprocessen. Met name de milieuaspecten Duurzaam Bouwen en Energie zullen de komende jaren stuurparameters worden om Voorschoten verder op weg te helpen in het streven naar duurzame ontwikkeling. Energie speelt daar een dusdanige prominente rol in, dat het in een apart Hoofdstuk is opgenomen (speerpunt).

Naast deze belangrijke ontwikkelingen is de StructuurVisie Voorschoten volop in beweging. Dit project is een visie op de inrichting van Voorschoten op de lange termijn. Koesteren van de huidige situatie, groeien, of beheersen zijn belangrijke keuze elementen. In- en externe doelgroepen zullen in belangrijke mate hun inbreng in dit proces kunnen leveren. Ook hier is de inbreng van milieuaspecten in het gehele traject ingebakken.

2.3 Ontwikkelingen

Actieve afstemming

De dialoog tussen ruimtelijke ordening en milieu bij het opstellen van structuurvisies, bestemmingsplannen, gebiedsgerichte projecten en andere ruimtelijke activiteiten moet al op planniveau worden ingebracht. Het is van groot belang dat Milieu bij het begin van nieuwe planontwikkelingen bij het proces wordt betrokken.

De SVV (Structuurvisie Voorschoten) is een visie op de inrichting van Voorschoten. Er zijn een drietal beeldvisies ontwikkeld en met burgers besproken. De beeldvisies zijn koesteren, groeien en beheersen. Het is de bedoeling dat deze visies leiden tot mogelijke ontwikkelingsrichtingen. Aspecten uit het milieubeleid moeten parallel in het project worden meegenomen en ingebracht.



Wonen

Vooral in het stedelijke gebied speelt de concretisering van duurzaam bouwen en duurzame stedelijk ontwikkeling. Elementen waarbij het doel is om, bij de inrichting van de bebouwde omgeving negatieve effecten als gevolg van het bouwproces, gebruik, onderhoud, renovatie en sloop van de gebouwen, te verminderen. Duurzaam bouwen laat zich op een aantal wijzen benaderen. In het Bouwbesluit en de Modelbouwverordening staan op diverse plaatsen milieueisen met betrekking tot duurzaam bouwen. Het is de verwachting dat in het Bouwbesluit (rijksregelgeving) concrete normen als ondersteuning van de milieu-pijler worden opgenomen.

Het DUBO beleid zoals dat binnen de gemeente Voorschoten wordt gehanteerd is in samenwerking met de Leidse Regio opgesteld. Doelstelling is het harmoniseren van het dubo-beleid van de gemeenten tot een integraal regionaal dubo-beleid met een "voorlopend" ambitieniveau. Het dubo-beleid heeft hierbij betrekking op enerzijds nieuwbouw en beheer van woning- en utiliteitsbouw en anderzijds op stedenbouw en grond-, weg- en waterbouw (openbare werken). Deze bestaande dubo-pakketten op dit gebied worden gebruikt bij de advisering van de verschillende projecten. Voorschoten wil in de praktijk pragmatisch omgaan met dubo-pakketten, door bijv. de ene milieu-eis door een andere milieu-eis te vervangen als daarmee bijv. een nieuwbouwwoning aantrekkelijker wordt voor toekomstige bewoners en de beoogde milieudrukvermindering wordt gehaald.

Het duurzaam bouwen beleid in de Leidse Regio heeft vorm gekregen door een programmatische aanpak en is gebaseerd op de regionale nota 'Duurzaam Bouwen en Wonen' zoals die op 22 mei 1996 is vastgesteld door de gemeenteraden. Deze regionale nota geeft het beleidsvoornemen weer van de gemeenten in de Leidse Regio om op het gebied van de te bouwen en de gebouwde omgeving een beleid te voeren waarin rekening wordt gehouden met milieuaspecten. De uitvoering is vastgesteld in het 'Plan van Aanpak Duurzaam Bouwen en Wonen', dat op 5 juni 1997 is vastgesteld door de gemeenteraad.

De bovengenoemde besluiten zijn door de verschillende gemeenten gefaseerd in de tijd genomen. Hierdoor zijn verschillen ontstaan in de ambities en aanpak. De regionale DUBO-lijst met een basisambitieniveau voor de woningniewbouw is in die tijd ontwikkeld vanuit een voorlopersrol. Thans is die lijst door landelijke ontwikkelingen ingehaald. Regionaal is in 2003 een Regionaal Duurzaam Bouwen "Plus" pakket ontwikkeld dat in april 2004 door B&W van Voorschoten is vastgesteld. Ook in andere gemeenten is dit pakket bestuurlijk vastgesteld. In het besluit staat:

- de ambities van het Plan van Aanpak DUBO te actualiseren aan de hand van het DUBO Plus Pakket
- de maatregelen uit het DUBO Plus pakket als uitgangspunt te nemen bij de uitvoering van werkzaamheden en bouwprojecten door of in opdracht van de gemeente.

- in overeenkomsten met derden, bij gronduitgifte, sluiten van een realisatieovereenkomst of convenant, het DUBO Plus pakket als randvoorwaarde op te nemen.

Landelijk wordt er gewerkt aan de oprichting van een netwerk van regionale DUBO-consulenten. De ondersteuning door een dubo-consulent draagt bij aan de ontwikkeling van instrumenten, informatie-uitwisseling, monitoring en draagvlakontwikkeling. Zeker voor kleine gemeenten als Voorschoten zal een dergelijk DUBO-consulentschap een belangrijk hulpmiddel kunnen worden. De gemeente Voorschoten maakt gebruik van deze vorm van ondersteuning.



Werken

De milieueffecten van bedrijvigheid hebben een directe relatie met ruimtelijke kwaliteit. Het gaat om het bodemaspect en de verstoringelementen geluid, geur (met name ten gevolge van veehouderijen), stof en externe veiligheid. In het hoofdstuk Bodem (H6) is de bodemkwaliteitskaart beschreven, een ontwikkeling die een sterk inzichtelijke rol speelt bij ruimtelijke inpassing en voorgenomen woningbouwontwikkeling en ontwikkeling van bedrijfstreinen.

De resterende verstoringelementen geur, stof en externe veiligheid zijn over het algemeen middels zonering dusdanig in te passen dat schadelijke milieueffecten worden vermeden. Omdat er weinig tot geen nieuwe ruimte is voor bedrijvigheid is het zaak ervoor te zorgen dat er door het nemen van maatregelen zo veel mogelijk bedrijvigheid kan plaatsvinden op de huidige en eventuele nieuwe locatie. Als uiterste alternatief is het uit- of verplaatsen van milieuhinderlijke bedrijven naar een meer geschikte locatie mogelijk. Beleid hiervoor wordt regionaal voorbereid. In de praktijk is er geen ruimte binnen de gemeente. Regionaal en in samenwerking met de Duin-en Bollenstreek wordt er gekeken naar het clusteren van milieuhinderlijke bedrijven. Hierbij gaat het vooral om bedrijven uit een hogere categorie dan milieucategorie 4. Voor Voorschoten levert dit weinig op, aangezien er nauwelijks bedrijven in die milieucategorie zijn. Naar verwachting duurt het nog jaren voor er regionaal een geschikte locatie is gevonden.

Opgemerkt wordt dat de bedrijfsmatige activiteiten en de aandacht voor externe veiligheid hebben geleid tot aanvullende impulsen op rijks- en provinciaal beleid. Hoewel in Voorschoten een actuele risico inventarisatie al aanwezig was, zal zonodig op nieuwe actuele beleidsmatige ontwikkelingen moeten worden ingespeeld.

Natuur en landschap en gebiedsgerichte aanpak

Naast de kaders voor bescherming en ontwikkeling van natuur en landschap op rijks- en provinciaal niveau is binnen de gemeente dit onderdeel een belangrijk item. In het hoofdstuk 8 Water en Groen wordt hier nader op ingegaan.

Herziening Bestemmingsplannen

Bestemmingsplannen vormen bij uitstek het instrumentarium om verschillende functies op elkaar af te stemmen. Het project herziening bestemmingsplannen is bedoeld om de grote hoeveelheid bestemmingsplannen terug te brengen tot 13 á 16 stuks. Het zeer omvangrijke project is inmiddels gestart. Naast een algemene kadernota zijn er diverse deelnota's uitgebracht. De totale herziening van de bestemmingsplannen zal ongeveer een periode van 10 jaar omvatten. Bij de herziening van een bestemmingsplan is de milieuparagraaf een vast onderdeel van de elementen die moeten worden beschouwd. De inbreng is afhankelijk van de planning van de herziening.

Externe veiligheid

In 2000 is op verzoek van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een inventarisatie risicovolle bedrijven en objecten uitgevoerd. Uit deze inventarisatie is toen gebleken dat in Voorschoten (nog) geen bedrijven aanwezig zijn die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) of het Besluit Rampenbestrijdingsplannen Inrichtingen (BRI). Indien risicovolle activiteiten binnen Voorschoten ontstaan, dan kan via de bestemmingsplannen zodanig gezoneerd worden dat de risico's binnen de aanvaardbare normen blijven. Risicovolle transporten worden in het hoofdstuk verkeer (H7) behandeld.

2.4 Ambitieniveaus Ruimtelijke Ordening en Duurzaam Bouwen.

Een goed gemeentelijk milieubeleid heeft een goed gemeentelijk ruimtelijk beleid nodig en andersom. In de ruimtelijke ordening staat de duurzaamheid van de gehele leefomgeving centraal. Het is daarom van belang dat van meet af aan de uitgangspunten voor een duurzame inrichting geïntegreerd wordt in de ruimtelijke planontwikkeling.

De gemeente stelt zich ten doel:

- *Herziening bestemmingsplannen en Structuurvisie Voorschoten:*
 - bij deze ruimtelijke planontwikkeling de uitgangspunten voor een duurzame inrichting van water, energie, grond- en reststoffen, verkeer en vervoer, doelmatig ruimtegebruik en betrokkenheid van bewoners en gebruikers in een vroegtijdig stadium in de planvorming te betrekken en
 - Te streven naar een evenwichtige inpassing van diverse ruimteclaims in een gebied zodat een evenwichtige balans ontstaat tussen Milieu, Ruimte en Economie.
- * *Duurzaam bouwen:* tijdig stimuleren duurzaam bouwen in zowel bestaande bouw als nieuwbouw, (zie ook hoofdstuk energie).

Bovenstaande doelstellingen zijn uitgewerkt in de volgende ambities:

Tabel 2.1: Ambitieniveaus ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen.

ONDERWERP	I	II	III
Herziening Bestemmingsplannen en Structuur Visie Voorschoten	Milieu-inbreng achteraf bij stedenbouwkundige en ruimtelijke plannen	Milieu-inbreng vooraf bij alle relevante beleidskeuzen.	Milieu-inbreng sturend voor alle relevante beleidskeuzen met mogelijke milieueffecten.
Duurzaam Bouwen	Leidse Regio pakket (= Tommel met aanvullende maatregelen)	Uitvoeren van het geactualiseerde Leidse Regiopakket	Uitvoeren van het Leidse Regio pakket + Uitvoering pilot projecten voor nieuwe en of bestaande maatregelenlijsten.

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks-en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

2.5 Keuze ambitieniveaus Ruimtelijke Ordening en Duurzaam Bouwen

Ruimtelijke Ordening.

Ruimtelijke ordening en milieubeleid zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er zijn raakvlakken op het gebied van geluidhinder, bodemkwaliteit, externe veiligheid, milieuhinder en waterhuishouding. Door een effectieve inrichting van de ruimte kunnen veel problemen worden voorkomen. Een actieve inbreng van Milieu in planvorming-, -ontwikkeling en actualisering van bestemmingsplannen is daartoe noodzakelijk. Met name gelet op de voorhanden zijnde herziening van de bestemmingsplannen liggen er thans kansen om de gewenste milieukwaliteit voor een langere periode vast te leggen. Door het opnemen van een milieuparagraaf in alle bestemmingsplannen worden verschillende ruimteclaims optimaal op elkaar afgestemd.

Voor het onderwerp bestemmingsplannen en ruimtelijke ordening wordt ambitieniveau II voorgesteld. Bij uitvoering van ambitieniveau I (huidige niveau, nauwelijks bestemmingsplannen met een milieuparagraaf) blijven conflicten tussen Milieu en Ruimtelijke Ordening bestaan. Klachten of hinder kunnen het gevolg daarvan zijn. Bovendien kunnen bijvoorbeeld Duurzaam Bouwen-maatregelen vaak beter in de ontwerpfase (van nieuw te ontwikkelen, of te herontwikkelen gebieden) worden meegenomen dan in latere fasen omdat de aanpassingskosten vaak veel hoger zijn dan de meerkosten in het begin van een planvormingsproces. In bestaande situaties gaat het om inpassing van DUBO-maatregelen.

Bij ambitieniveau III is de milieu-inbreng volledig sturend voor de ruimtelijke planvorming. Vanuit milieu-oogpunt is dit goed. Voor Voorschoten is dit echter nog niet aan de orde. Vanuit ambitieniveau I naar ambitieniveau II, in combinatie met de in de planning staande grote herziening van de bestemmingsplannen is er nog een hoop werk te verzetten. Ambitieniveau III wordt daarom niet aanbevolen.

Duurzaam Bouwen

Het huidige ambitieniveau voor duurzaam bouwen is in de laatste jaren beperkt gebleven tot ambitieniveau I (alleen wettelijk verplicht). Dit bleef beperkt tot het eerder vastgestelde beleid dat o.a. betrekking heeft op bouw- en sloopafval, het gebruik van duurzaam gekweekt tropisch hardhout en een toetsing aan de basiseisen van de bouwwetgeving. De gemeente begint daarbij op achterstand te raken van de overige gemeenten uit de Leidse Regio waar men zich nog tussen niveau II en III handhaaft. Het huidige DUBO-beleid is achterhaald door de tijd en door de wettelijke, aangescherpte eisen. Met het in april 2004 door B&W vastgestelde DUBO-plus pakket kan ambitieniveau II worden uitgevoerd en daarmee gehaald.

Bij een keuze voor niveau III is er een duidelijk extra inspanning nodig. Met name binnen de afdeling Woningen en Bedrijven zal dan meer formatie moeten worden vrijgemaakt om een actieve impuls aan het DUBO-beleid te kunnen geven. Gelet op de thans nog gaande zijnde ruimtelijke ontwikkelingen (Starrenburg III/Zuid Hoflandse Polder/Van der Hoevenpark) wordt er al een zodanige inspanning gevraagd dat het vrijmaken van extra formatie problematisch kan zijn.

Samenvatting voorstellen:

Ruimtelijke ordening		
Beleid	Met het oog op de herziening van bestemmingsplannen ligt er een kans om milieu in de planvorming mee te nemen en daarmee een kans om de gewenste milieukwaliteit voor een langere periode vast te leggen.	ambitieniveau II
Duurzaam bouwen		
Beleid	Uitvoeren van het Dubo-Plus pakket.	ambitieniveau II

Hoofdstuk 3

Energie - Klimaatbeleid



3.1 Inleiding

Energiebesparing en een verlaging van de CO₂-uitstoot zijn een maatschappelijke verantwoordelijkheid van alle overheden. Gemeenten hebben een belangrijke rol in de terugdringing van het energieverbruik en het stimuleren van anderen daarin. Energie-extensivering richt zich op energiebesparing, het voorkomen van het gebruik van energie en het aanwenden van alternatieve en duurzame vormen van energie.

3.2 Huidige situatie

De gemeente Voorschoten heeft in samenwerking met de regio een actief beleid gevoerd op energiebesparing. In 1996 is het energie uitvoeringsplan van de gemeente Voorschoten vastgesteld. De doelgroepen zoals die in dit plan waren benoemd zijn de gemeentelijke gebouwen, openbare verlichting, onderwijs en het bestaande en nieuwe woningbestand en bedrijven. In het uitvoeringsplan was de landelijke doelstelling overgenomen van gemiddeld 22 % energiebesparing in 15 jaar (1997-2012). Activiteiten die in het kader van dit plan zijn uitgevoerd zijn onder andere de opleiding van energiebeheerders, invoeren van energiebeheer, en een energiedoorlichting. Dit voor de groep gemeentegebouwen en onderwijs. Richting particulieren zijn diverse acties zoals de actie Zonneboiler, Warm Wonen, en Sunpower uitgevoerd. Richting bedrijven is onder andere een energiemarkt gehouden, een regionaal project Milieuzorg in Kantoren, en het project Milieu Advies Kleinzakelijke Klant (MAKK). Het goede begin is echter onderbroken door het wegvallen van de personele capaciteit. Een doorstart is nodig wil de gemeente ook daadwerkelijk het ingezette energiebeleid door zetten.

3.3 Ontwikkelingen

Nationaal Milieubeleidsplan

Het bevorderen van energiebesparing is blijkens het NMP 4 een van de belangrijke taken van de gemeente. Het is een uitvloeisel van het Kyoto verdrag uit 1997 waarbij Nederland in 2010 zes procent CO₂ reductie dient te bereiken ten opzichte van het niveau van 1990. In de derde rijksnota 'Energienota 1995' is als doelstelling geformuleerd om de energie efficiëntie in de periode 1995-2020 met een derde te verbeteren en daarnaast 10% op fossiele brandstoffen te besparen door inzet van duurzame energie. In de Energiebesparingsnota van 1998 worden de mogelijkheden verkend voor een verdere intensivering van het energiebesparingsbeleid. In deze nota staat onder andere beschreven dat gemeenten het onderwerp energiebesparing ook in andere beleidsterreinen moeten opnemen.

Samenwerking met energiebedrijven

Energiebedrijven zijn van oudsher actief op het gebied van energiebesparing. De gemeente is op twee manieren betrokken bij de activiteiten van de energiedistributiebedrijven. Allereerst is de gemeente een doelgroep van het energiebedrijf. De gemeente is immers beheerder van onder andere de gemeentelijke gebouwen, de openbare verlichting en daarmee gebruiker van energie. Daarnaast is de gemeente partner van het energiedistributiebedrijf. Vanuit een energiebeleid gericht op energiebesparing in de gemeentelijke gebouwen, is het gemeentelijk energiebeleid uitgebouwd tot een beleid dat zich richt op energieaspecten bij lokale doelgroepen o.a. bewoners en bedrijven. De gemeente heeft verder op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen en wonen en verkeer en vervoer een eigen verantwoordelijkheid die mede van invloed is op de hoogte van het energieverbruik.

Gemeente en energiebedrijf vullen elkaar dus aan. Door gezamenlijk optreden wordt dubbel werk voorkomen en kan een hoger rendement uit de individuele inspanningen worden gehaald. In dit verband moet wel worden gewezen op de verdere liberalisering van de energiemarkt, de schaalvergroting en de verzelfstandiging van de productie- en distributiebedrijven. Er is sprake van een spanning tussen enerzijds deze ontwikkelingen en anderzijds de actieve invulling door de distributiebedrijven van de energiebesparingstaakstelling.

Gemeentelijk energiebeleidsplan

Het huidige gemeentelijk energiebeleidsplan richt zich op de doelgroepen de gemeentelijke gebouwen, openbare verlichting, scholen en het bestaande en nieuwe woningbestand en bedrijven. Actualisatie is

nodig omdat duidelijk is geworden dat er een enorme inspanning noodzakelijk is om de doelstellingen uit het gemeentelijke energiebeleidsplan en het in 1996 bestuurlijk vastgelegde regionale energiebeleidsplan te halen. In de plannen staat namelijk een energiebesparingsdoelstelling van gemiddeld 22% te bereiken in 2012. In de praktijk is het energieverbruik sinds het vaststellen van het plan echter gestegen in plaats van gedaald.

Door het actualiseren van het gemeentelijk energiebeleidsplan kan ook aandacht worden besteed aan preventie bij andere doelgroepen (zoals bedrijven die niet onder de Wet Milieubeheer vallen en particulieren). In het te actualiseren gemeentelijke energiebeleidsplan moet een basisambitie voor de toekomst worden vastgelegd.

Klimaatbeleid

Als uitvloeisel van de Uitvoeringsnota Klimaatbeleid uit 1999 is eind 1999 tussen Kabinet, VNG en IPO een Bestuursakkoord Nieuwe Stijl afgesloten (convenant) met daarin afspraken over de ontwikkeling van klimaatbeleid. Centraal daarin staat vermindering van energieverbruik en stimulering van de toepassing van duurzame energie, duurzaam wonen en werken en duurzame mobiliteit.

Binnen de Leidse Regio is inmiddels overeenstemming bereikt over verbreding van het bestaande energiebeleid. CO₂-reductie is namelijk alleen mogelijk als overheden nauw samenwerken met elkaar, bedrijven en burgers. De klimaatscan is als beleidsvoorbereidend instrument ontwikkeld om in beeld te brengen hoe het gemeentelijk staat met de invulling van het rijksklimaatbeleid op gemeentelijk niveau. De klimaatscan, als eerste stap naar een gemeentelijk klimaatbeleid, is (regionaal) medio 2002 gestart en in 2003 afgerond. In de klimaatscan zijn de kansen en bedreigingen voor een succesvolle intensivering van het klimaatbeleid in Voorschoten in kaart gebracht aan de hand van de Gemeentelijke Menukaart (zie bijlage 3).

In de Klimaatscan zijn per thema van de Gemeentelijke Menukaart Klimaatbeleid 2002 de volgende zaken nagegaan:

- de mate waarin noodzakelijke organisatorische randvoorwaarden voor succesvolle intensivering aanwezig zijn;
- de mate waarin toekomstige ontwikkelingen worden voorzien die tijdens de uitvoering van het klimaatbeleid kunnen worden beïnvloed;
- de mate waarin samenwerkingsrelaties met belangrijke (markt)partijen dan wel doelgroepen van het klimaatbeleid aanwezig zijn;
- de mate waarin er draagvlak bestaat voor intensivering van het klimaatbeleid bij de betrokken afdelingen.

In onderstaande figuur wordt per thema uit de Menukaart weergegeven in welke mate in Voorschoten aan deze randvoorwaarden is voldaan en dus intensivering van klimaatbeleid mogelijk is.

Figuur 3.1

OVERZICHT VAN HUIDIG NIVEAU TOT TE ONTWIKKELEN AMBITIENIVEAU OVER DE PLAN PERIODE VAN 4 JAAR PER THEMA UIT DE MENUKAART*						
Thema	% bereikt niveau			Huidig niveau Voorschoten	Ambitieniveau over vier jaar	
	Actief	Voorlop end	Innovati ef		Advies vanuit Klimaatscan (2003) voor gemeente Voorschoten	Voorgesteld ambitieniveau van de MDWH gemeenten voor de periode 2003-2007 **
Klimaat in beleid	15	0	0	Deels actief	Actief	Voorlopend
Gemeentelijke gebouwen en installaties	30	5	0	Deels actief / beperkt voorlopend	Actief	Voorlopend
Woningbouw	25	15	0	Deels actief / deels voorlopend	Actief	Voorlopend
Bedrijven	35	0	0	Deels actief	Actief	Voorlopend
Agrarische sector	35	0	0	Actief	Actief	Niet van toepassing
Verkeer en vervoer	10	0	0	Beperkt actief	Actief	Actief
Duurzame energie	0	0	0	Niet actief	Actief	Voorlopend
Internationaal	0	0	0	Niet actief	Actief	Niet van toepassing

*In de Gemeentelijke Menukaart zijn de landelijke taakstellingen van het klimaatbeleid op gestructureerde wijze weergegeven, onderverdeeld in acht herkenbare thema's en (per thema) drie opeenvolgende ambitieniveaus. Bij het actieve ambitieniveau gaat het om activiteiten die net iets verder gaan dan wat een gemeente op basis van wettelijke verplichtingen reeds dient uit te voeren. Voorlopend is voor gemeenten die een stap extra willen zetten. Gemeenten die zich op een betreffend thema wensen te onderscheiden kiezen voor het innovatieve niveau.

** Dit ambitieniveau is uitgewerkt in het Plan van Aanpak Klimaatbeleid.

Hierbij moet worden opgemerkt dat de intensivering van het thema Klimaat in beleid logischerwijze volgt uit de gekozen ambitieniveaus bij de andere thema's.

Uit de tabel is af te lezen dat intensivering bij het merendeel van de thema's onder voorwaarden mogelijk is. Met betrekking tot de thema's Internationaal en Verkeer en Vervoer lijkt een intensivering van het klimaatbeleid (op dit moment) nog niet haalbaar. Echter voor alle thema's wordt aangeraden om nadrukkelijk aandacht te besteden aan een verdere invulling van de randvoorwaarden. Dit is essentieel om tot een succesvolle intensivering van klimaatbeleid te komen.

Uitgaande van de Gemeentelijke Menukaart en na afweging wat financieel en politiek haalbaar is, is najaar 2003 door Burgemeester en Wethouders van Voorschoten een Plan van Aanpak Uitvoering Klimaatbeleid vastgesteld met daarin 42 +4 na te streven taakstellingen, vertaald in 24 lokale en regionale projecten, op de volgende thema's en ambitieniveaus:

Gemeentelijke gebouwen en Installaties	voorlopend niveau
Woningbouw nieuw en bestaand	voorlopend niveau
Duurzame energie	voorlopend niveau
Aanvullend:	
Verkeer en vervoer (3 taakstellingen)	actief niveau

Deze taakstellingen moeten worden gerealiseerd in de periode 2003-2007. Met het realiseren van deze 24 lokale en regionale projecten wordt aangesloten bij wat de andere gemeenten in de regio ook doen aan Klimaatbeleid en kan, door een gezamenlijke aanvraag, aanspraak gemaakt worden op de zgn. BANS subsidie van het Rijk.

Meer informatie over het Klimaatbeleid staat opgenomen in bijlage 3.

3.4 Ambitieniveaus Energie - Klimaatbeleid



Besparing van energie is noodzakelijk om de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en de uitputting van fossiele brandstoffen af te remmen. Duurzame ontwikkeling is uitgangspunt voor al het gemeentelijke beleid. Het beleid blijft gericht op het volgen van ontwikkelingen op het terrein van gebruik van duurzame bouwmaterialen, isolatie en energiezuinigheid.

De gemeente stelt zich ten doel:

- *Klimaatbeleid*: Invulling te geven aan landelijke Klimaatbeleid (Klimaatconvenant tussen Rijk en VNG en IPO).
- *Energiepreventie*:
 - Energiebesparing in woningen via de uitvoering van de taak Duurzaam Bouwen te bevorderen.
 - Energiebesparing in de bestaande bouw te bevorderen met een nader te bepalen aantal woningen per jaar.
 - Energiebesparing bij bedrijven via handhaving, toezicht en advisering te bevorderen.
 - Energiebesparing in de openbare verlichting te bevorderen, bij afsluiten van nieuwe contracten.
 - Stimulering van energiebesparing in de eigen gebouwen te continueren.
 - Het gebruik van groene energie te bevorderen bij particulieren en bedrijven via subsidies e.d.

De doelstellingen zijn vertaald in de volgende ambities:

Tabel 3.1 Bandbreedte ambitieniveaus energie - klimaatbeleid

ONDERWERP	I	II	III
Klimaatbeleid	Menukaart uitvoeren op actief niveau (zie bijlage)	Menukaart uitvoeren op voorlopemd niveau, conform (regionale) Plan van aanpak klimaatbeleid (zie bijlage 3)	Menukaart uitvoeren op innovatief niveau (zie bijlage)
Energiepreventie	Passief volgen	Stimuleren particulieren en bedrijven om tot energiebesparing te komen. Subsidieregeling zonnepanelen en/of zonneboilers voor particulieren (via Plan van Aanpak Klimaatbeleid).	Voorbeeldprojecten opstarten. Subsidie op energiebesparende maatregelen, intensieve voorlichting.
Subsidies en fiscale maatregelen		Via Plan van Aanpak klimaatbeleid.	

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks- en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

3.5 Keuze ambitieniveaus Energie - Klimaatbeleid

Op het gebied van energiebeleid dient een nieuwe start gemaakt te worden. Ook indien voor het laagste ambitieniveau gekozen wordt is een extra inspanning noodzakelijk. Alle activiteiten op energiegebied hebben een relatie met het klimaatbeleid. Op grond van het convenant tussen VNG en het Rijk is een minimale inspanning om te komen tot een CO₂-reductie indirect verplicht geworden. Daarnaast is de gemeente als beheerder van een aantal gebouwen die onder de Wet milieubeheer vallen ook op grond van die regelgeving (net zoals bedrijven) verplicht energiebesparende maatregelen te nemen.

Bij raadsbesluit van 27 november 2002 is het gebruik van duurzame bouwmaterialen, isolatie en energiebesparende maatregelen tot hoogste prioriteit verklaard. Dit in navolging van zowel het coalitieprogramma als het collegeprogramma.

Voor wat betreft het gemeentelijk energiebeleidsplan is een actualisatie feitelijk noodzakelijk. De doelstellingen (reductie van 22%) zoals die destijds zijn geformuleerd zijn thans alleen nog met zware inspanningen te behalen. Zo zijn de uitgangspunten voor bijvoorbeeld de openbare verlichting nu anders dan enige jaren geleden. Er is in het kader van veiligheid meer vraag naar betere verlichting, er heeft een uitbreiding van het verlichtingsareaal plaatsgevonden door de nieuwbouwwijk(en) en de aannames voor energiereductie zijn gebaseerd op vervanging van de lichtmasten. In de praktijk blijven lichtmasten vaak staan terwijl de armaturen vervangen worden. Door de afstand tussen de lichtmasten kan daardoor niet het hoogste energierendement gehaald worden (de masten zouden dan een andere afstand tot elkaar moeten krijgen). Het destijds berekende energiereductiepotentieel wordt daardoor niet gehaald. Door middel van een actualisatie van het energiebeleidsplan kan enerzijds aansluiting worden gezocht bij de actiepunten uit het Plan van Aanpak klimaatbeleid, anderzijds kunnen realistische en haalbare doelen worden neergezet. Vooralsnog wordt ingezet op uitvoeren van het Plan van Aanpak klimaatbeleid.

Wat betreft klimaatbeleid adviseert Novem om ambitieniveau I te kiezen terwijl de regiogemeenten ambitieniveau II gaan inzetten. Gelet op de uitkomsten van de klimaatscan, en gezien de regionale inzet wordt gekozen voor niveau II. Met de keuze voor niveau I wordt voldaan aan de wettelijke eisen die onder andere voortvloeien uit de Wet milieubeheer. De onderwerpen op niveau II betreffen de eigen gemeentelijke gebouwen en installaties waarvoor bij nieuwbouw dan scherpere eisen gesteld worden die passen binnen het coalitiebeleid. Daarnaast wordt daarmee een invulling gegeven aan de voorbeeldrol die de gemeente heeft voor burgers en bedrijven.

Op het gebied van energiepreventie geeft de gemeente al enige jaren aan particulieren subsidie op zonneboilers. Ook de gemeenten uit de Leidse Regio geven deze subsidie. Om deze belangrijke vorm van natuurstroom te blijven promoten wordt voorgesteld om hier ambitieniveau II te kiezen. Ten opzichte van het huidige beleid betekent dit een verandering van uitsluitend subsidie voor zonneboilers naar subsidie voor zowel zonneboilers als zonnepanelen. Aan de subsidieregeling zit overigens wel een plafond van een maximaal aantal per jaar. Overigens is deze maatregel inmiddels onderdeel van het Plan van Aanpak Klimaatbeleid.

In het regionaal uit te voeren pakket aan energie- en klimaatmaatregelen zitten ook subsidies. Regionaal zal geadverteerd worden over subsidiemogelijkheden.

Samenvatting voorstellen:

Klimaatbeleid		
Beleid en uitvoering	Energiepreventie en subsidies en fiscale maatregelen, vormen onderdeel van het (Plan van Aanpak) Klimaatbeleid. De Milieudienst WestHolland voert een groot deel van de klimaatmaatregelen uit. Dit is een keuze voor ambitieniveau II.	ambitieniveau II



Hoofdstuk 4

Vergunningverlening en Handhaving



4.1 Inleiding

Bedrijvigheid brengt altijd een zekere milieubelasting met zich mee. De mate en de aard van de milieubelasting verschilt van bedrijf tot bedrijf. Om de milieubelasting door bedrijven zo veel mogelijk binnen de perken te houden, legt de overheid regels op aan bedrijven. Deze regels zijn opgenomen in een op het bedrijf toegesneden milieuvergunning, of betreffen algemene regels; de zgn. algemene maatregelen van bestuur (AMvB's).

4.2 Huidige situatie

Kwaliteit van vergunningverlening.

Bij de vergunningverlening van bedrijfsmatige activiteiten ingevolge de Wet milieubeheer spelen twee belangrijke ontwikkelingen: de intrede van het begrip "flexibele" vergunning en de zgn. verruimde reikwijdte. Daarnaast blijft toezicht en handhaving een belangrijke item bij de beleidsontwikkeling.

Zelfregulering door bedrijven, flexibele vergunning

Bij vergunningplichtige bedrijven is in de afgelopen jaren vraag ontstaan naar milieuvergunningen met minder gedetailleerde voorschriften (= vergunning op hoofdlijnen). Bij een vergunning op hoofdlijnen is voor aanpassingen in het bedrijf hoogstens een melding van voor het milieu gunstige of neutrale veranderingen nodig.

Binnen Voorschoten speelt dit nog niet; er zijn nog geen bedrijven die een vergunning op hoofdlijnen hebben aangevraagd. In het Voorschotense bedrijvenbestand staan op het moment geen bedrijven geregistreerd die bezig zijn met een bedrijfsmilieuzorgsysteem; dit is een eerste vereiste om voor een vergunning op hoofdlijnen in aanmerking te komen.

Verruimde reikwijdte

Bij het actualiseren van milieuvergunningen wordt, daar waar relevant, getracht uitvoering te geven aan de verruimde reikwijdte, zoals vastgelegd in de Wet milieubeheer. Bij de verruimde reikwijdte gaat het om het invullen van de volgende milieuaspecten: afval- en emissiepreventie, energiebesparing, meet- en registratieverplichtingen en verkeersaantrekkende werking. Landelijk is te zien dat gemeenten geleidelijk invulling geven aan de verruimde reikwijdte. In Voorschoten worden tijdens de periodieke bedrijfsbezoeken al de voorschriften gecontroleerd en gehandhaafd die betrekking hebben op energiebesparing en registratieverplichtingen.

Voor de controle en handhaving van minder concrete aspecten zoals verkeersaantrekkende werking ontbreekt tot nu toe de capaciteit.

4.3 Ontwikkelingen

Vergunningverleningen Wet milieubeheer (zowel vergunningen als AMvB-meldingen)

Voorschoten zit voor wat betreft de vergunningverleningen ingevolge de Wet milieubeheer bij benadering op adequaat niveau. Dit houdt in dat de meeste vergunningen de werkelijke bedrijfsactiviteiten dekken en de voorschriften voldoende milieubeschermingsniveau bevatten.

Tabel 4.1: Overzicht inrichtingenbestand (peildatum 1 juni 2004)

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4	Totaal
Wm-AMvB's	100	134	74	1	309
Wm-vergunningen		5	14	7	26
Totaal	100	139	88	7	335

De aantallen in bovenstaande tabel betreffen een momentopname waardoor er altijd sprake is van enige fluctuatie. Mutaties in het inrichtingenbestand zijn immers veelal het resultaat van controles. Een vergunningplichtig bedrijf kan bijvoorbeeld in de periode tussen twee controles onder de werkingssfeer van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) komen te vallen. Ook kan sprake zijn van nieuwe bedrijven en bedrijfsbeëindigingen.

Vanuit de kwantitatieve invalshoek ligt de gemeentelijke taakstelling in het verbeteren van het adequaat niveau. In het verlengde van de beschreven ontwikkelingen zal worden ingezet op een kwaliteitsslag met als doel om waar mogelijk en redelijk de milieubelasting door bedrijven verder te verminderen.

Van de vergunningplichtige inrichtingen in Voorschoten, zijn er 7 bedrijven met een milieuvergunning die ouder is dan 5 jaar, waarvan 2 bedrijven met een milieuvergunning ouder dan 10 jaar (peildatum 1-6-2004). De vergunningen moeten worden gecontroleerd op toereikendheid en actualiteit, dit mede in verband met de verruimde reikwijdte in de Wet milieubeheer voor wat betreft verbruik en preventie voor energie, (afval)water, afvalstoffen en grondstoffen. Daarnaast kunnen wijzigingen in de bedrijfsvoering en nieuwe wet- en regelgeving aanleiding zijn voor aanpassing. In beginsel wordt bij ieder handhavingbezoek gezien of de vergunning nog dekkend is en of de voorschriften aangepast moeten worden.

Bedrijfs Interne Milieuzorg

Met het invullen van het begrip verruimde reikwijdte wordt al een duidelijke stap gezet in de richting van bedrijfsinterne milieuzorg (BIM) bij bedrijven. Een kanttekening hierbij is wel dat, gezien de aard en de omvang van de bedrijfsactiviteiten, niet alle bedrijven in Voorschoten zich lenen voor de invoering van BIM. Om die reden zal in het verlengde van de geplande integrale controles eerst onderscheid gemaakt worden tussen de bedrijven waarvoor BIM wel interessant is en de bedrijven waarvoor dit niet het geval is. Als een opstap naar BIM zal vanuit de gemeente de bedrijven hulp worden geboden bij het kritisch naar de eigen bedrijfsvoering kijken.

Een intensievere samenwerking met de regionale milieudienst (MDWH) biedt kansen op dit gebied, waardoor het mogelijk kan worden gemaakt om gezamenlijk te werken aan voorlichting, advisering en het opzetten van milieu- en energiezorgsystemen bij de bedrijven van zowel Voorschoten als de Leidse Regio. Een ander punt is het gezamenlijk met de MDWH opzetten van projecten om door een branchewijze aanpak bedrijven te informeren over ALARA-mogelijkheden (As Low As Reasonable Achievable) en de daarvoor beschikbare subsidies om op deze wijze de milieubelasting verder te verminderen.

De aandacht voor milieu-en energiezorgsystemen sluit aan op een door de provincie Zuid-Holland in gang gezet initiatief, nl. om gemeenten te stimuleren om duurzaam ondernemen (=maatschappelijk verantwoord ondernemen) bij bedrijven te stimuleren. Doelstelling van de provincie is om in 2005 te bewerkstelligen dat er een toename van 25% van de bedrijven is in de implementatie- en gewinningsfase en dat nog hooguit 5% van de bedrijven niet geïnteresseerd is in duurzaam ondernemen.¹

Toezicht en handhaving Wet milieubeheer

Vergunningverleningen in het kader van de Wet milieubeheer geven zonder toezicht en handhaving niet het beoogde milieubeschermingsniveau. Jaarlijks wordt een programma vastgesteld voor de controle op de naleving van milieuvoorschriften. De controlefrequentie varieert naar gelang de risico's voor het milieu van categorie 1: 1x per 10 jaar tot categorie 4: 1 x per jaar. Met deze controlefrequentie (0,24 per jaar per bedrijf) worden bedrijven in de regel even vaak/ weinig bezocht als gangbaar is in de Leidse regio (0,23 per jaar per bedrijf).

Handhavingssamenwerking en -strategie

Om te werken aan een structurele, systematische en vooral verbeterde handhavingssamenwerking tussen de verschillende handhavinginstanties wordt reeds lang regionaal samengewerkt. De regionale (handhavingssamenwerking) komt aan de orde in hoofdstuk 11.

¹ Onder duurzaam ondernemerschap wordt verstaan dat er aandacht is voor ecologische (planet), economische (profit) en maatschappelijke (people) aspecten in de bedrijfsvoering. De provincie probeert m.n. het ecologische aspect te stimuleren. De rol van de overheid gaat daarbij van actieve controle, via coaching naar een rol als facilitator. Behalve de overheid spelen brancheorganisaties en ondernemersverenigingen een rol in het stimuleren tot duurzaam ondernemen.

Een product van de regionale samenwerking is de gemeenschappelijke handhavingstrategie, waarmee B&W van Voorschoten hebben ingestemd. Hierin is beleid geformuleerd voor de wijze waarop gereageerd moet worden op geconstateerde milieuovertredingen. In incidentele gevallen kan door een gemeente gemotiveerd afgeweken worden van deze strategie. In beginsel voldoet deze strategie.

Professionalisering Milieuwethandhaving

Bij het Rijk is twijfel ontstaan over het vermogen en de bereidheid van het gedecentraliseerd bestuur (provincie, waterschap en gemeente) om de milieuwetgeving te handhaven. Als uitvloeisel van overleg met de ministeries van VROM en Verkeer en Waterstaat met de belangenbehartigers van de decentrale overheden is er op landelijk niveau gewerkt aan criteria voor de professionalisering van de handhaving. In de toekomst kan de bestuurlijke handhaving aan deze criteria worden getoetst. Naar aanleiding van een nulmeting die begin 2003 is uitgevoerd, en waar Voorschoten een lage score haalde, volgt een verbetertraject. In september 2003 is het zogenaamde Verbeterplan Milieuwethandhaving door B&W vastgesteld. Dit Verbeterplan geeft aan welke verbeteringen binnen de Voorschotense organisatie wenselijk zijn en op welk moment het beste kunnen worden uitgewerkt en uitgevoerd. Na de zomer 2004 zullen naar verwachting twee onderdelen van de Uitwerking van het Verbeterplan Milieuwethandhaving bestuurlijk kunnen worden vastgesteld: de probleemanalyse en de toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie. Uiteindelijk doel is de milieuwethandhaving per 1 januari 2005 op orde te hebben.

In april 2004 is door B&W de nota Ondernemend Handhaven vastgesteld. Hierin is aangegeven hoe de handhavingsamenwerking binnen de organisatie van de gemeente Voorschoten verbeterd kan worden, niet alleen op het gebied van milieu, maar ook bouw- en woningtoezicht, brandweertaken, APV etc. Er is ook aangegeven waar de verbeterpunten zitten in de aanpak van de handhaving binnen de diverse gemeentelijke afdelingen.

In de nota wordt ondermeer een pleidooi gehouden voor integrale handhaving. In de praktijk werken milieu en brandweer zo veel mogelijk samen bij controlebezoeken. Als er tijdens een controlebezoek een andere overtreding wordt geconstateerd, bijv. een overtreding van de bouwverordening dan wordt deze aan de betreffende afdeling gemeld. Het combineren van controlebezoeken vanuit alle disciplines is niet altijd mogelijk, omdat vanuit elke discipline andere zaken worden nagelopen.



Bouwstoffenbesluit

Ook op het gebied van controles in het kader van het Bouwstoffenbesluit dient er in de komende planperiode een verdere invulling te worden gegeven aan de wettelijke taken op dit gebied. De huidige ad hoc uitgevoerde werkzaamheden dienen een meer gestructureerde basis te krijgen. Hiervoor dient een actievere houding te worden aangenomen naar o.a. aannemers, grond- en bouwbedrijven voor wat betreft het laten indienen van meldingen. Een onbekend gedeelte van de werkzaamheden die binnen Voorschoten worden uitgevoerd en waarop het Bouwstoffenbesluit van toepassing is, wordt vermoedelijk niet gemeld. Dit kan veranderen door een actievere opstelling van de afdeling Milieu en het vaker uitvoeren van controles na een melding maar ook door te handhaven bij niet gemelde

bodemwerken. Voor de procedurele kant van het bouwstoffenbesluit is in 2000 een handboek Bouwstoffenbesluit gemaakt. In dit handboek zijn formulieren en procedures vastgelegd. Dit proces is onder druk van de aangekondigde wijzigingen van het Bouwbesluit stilgelegd.

Externe veiligheid

Het is vanuit de rijksoverheid aan gemeenten opgelegd om actiever om te gaan met externe veiligheid. Een en ander is veroorzaakt door rampen als in Enschede en Volendam. Regionaal worden projecten opgestart waaraan Voorschoten mee zal doen, mits dit past binnen de beschikbare uren. Bij het opstellen van bestemmingsplannen wordt in ruime mate aandacht besteed aan integrale veiligheid, waaronder sociale veiligheid. Vanuit het taakveld milieu zal hieraan een bijdrage worden geleverd.

4.4 Ambitieniveaus vergunningverlening en handhaving

De gemeente heeft wettelijke taken ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Waar mogelijk wordt via actieve communicatie getracht om bedrijven invulling te laten geven aan de eigen invulling van hun verantwoordelijkheden op milieugebied. Bij bedrijven die deze verantwoordelijkheid niet of onvoldoende aankunnen wordt zonodig repressief opgetreden om de milieubelangen te verdedigen.

De gemeente stelt zich ten doel om:

Vergunningverlening:

- Het bestaande niveau van vergunningverlening en handhaving te continueren en daarbij waar mogelijk te professionaliseren. Streefcijfer is dat 80% van de Wet milieubeheer-vergunningplichtige bedrijven een geldige actuele vergunning heeft. Verder moet bij 40% van de bedrijven geen sprake meer zijn van overtreding van de kernvoorschriften na periodieke en andere eerste controles. Tot slot is het streven om bij 50% van de bedrijven geen overtredingen meer aan te treffen na de eerste hercontrole.
- De eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven op milieugebied zo veel mogelijk te stimuleren.

Controle bedrijven: zelfde frequentie van controle uitvoeren als in regio-gemeenten gangbaar is.

Bouwstoffenbesluit: het structureel controleren van het Bouwstoffenbesluit

Handhaving: de samenwerkingshandhaving met de regionale partners te continueren.

De concrete doelstellingen kunnen worden vertaald in een aantal mogelijke ambities:

Tabel 4.2: Bandbreedte ambitieniveaus vergunningverlening en handhaving.

ONDERWERP	I	II	III
Vergunningverle- Ning	Adequaat niveau uitgangspunt (vergunningen en meldingen). In 2004 dient de actualisatie van alle Wm-vergunningen afgerond te zijn (o.a. tgv Wet afvalwater). Nadere eisen alleen opleggen bij klachtbehandeling of vervallen vergunningplicht.	Behoud adequaat niveau Wet milieubeheer (vergunningen en meldingen). Bovendien systematisch nadere eisen stellen als gebiedsgericht milieubeleid aanleiding geeft.	Preventiescan/bim-doorlichting bij vergunningplichtige bedrijven (gekoppeld aan controles) Preventiescan / bim-doorlichting bij AMvB-bedrijven (gekoppeld aan controles) Bovendien systematisch nadere eisen stellen als gebiedsgericht milieubeleid aanleiding geeft
Controle Bedrijven	Controlefrequentie bedrijven verlagen tot-uiteerste minimum waaraan moet worden voldaan.	Om aan landelijke criteria te kunnen voldoen zullen jaarlijks 85 controles worden uitgevoerd.	Uitvoering van ca. 150 controles conform VOGM-criteria. Aanvullende controles voor preventiescan/bim doorlichting.
Bouwstoffenbesluit	Controle Bouwstoffenbesluit minimaliseren.	Het structureel controleren van het Bouwstoffenbesluit. Vastleggen procedures in	Geen hoger ambitieniveau mogelijk.

		draaiboek bouwstoffenbesluit.	
Handhaving	Handhavingacties dienen in principe plaats te vinden conform de Gemeenschappelijke handhavingstrategie in milieuzaken.	Geen hoger ambitieniveau mogelijk. Gemeenschappelijke strategie bepalend.	Geen hoger ambitieniveau mogelijk. Gemeenschappelijke strategie bepalend.

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks-en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformeren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

4.5 Keuze ambitieniveaus vergunningverlening en handhaving

Op het gebied van vergunningverlening geldt als basis dat voldaan wordt aan de wettelijke eisen. Het vergunningenbestand dient daarbij actueel te zijn en gehouden te worden. Op niveau I worden nadere eisen slechts opgelegd als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld in de vorm van klachten. Bij ambitieniveau II worden per gebied systematisch nadere eisen opgelegd, ook al zijn er geen klachten. Op dit ambitieniveau worden vergunningen en/of meldingen uitgebreid tegen het licht van preventie en interne milieuzorg gehouden. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan vervoersmanagement, groene inkoop en dergelijke. Zaken als afval- en energiepreventie vallen onder basistaken en dus onder niveau I. Bij Ambitieniveau III wordt daarboven op ook nog een preventiescan/ bim-doorlichting uitgevoerd bij inrichtingen. Om als gemeente dit waar te kunnen maken is extra inzet nodig en extra opleiding om het kennisniveau op peil te brengen en te houden.

Gelet op de aard en grootte van het Voorschotense bedrijvenbestand geven ambitieniveau II en III niet zo heel veel meerwaarde. Voorgesteld wordt om bij vergunningverlening ambitieniveau I na te streven.

Op het gebied van controles blijkt uit de ervaringen van de afgelopen 10 jaar dat de naleving van de voorschriften staat of valt met het toezicht daarop. De bedrijven binnen Voorschoten zijn nog niet toe aan zelfregulering. Gezien het aantal beschikbare uren voor controle en handhaving, is ambitieniveau II haalbaar, een aantal controles conform wat landelijk en regionaal wordt gedaan. Voor de medio 2004 doorgevoerde bezuinigingen werd gecontroleerd conform de VOGM-frequenties (ambitieniveau III).

Voor het toezicht op het Bouwstoffenbesluit is er weinig verschil tussen ambitieniveau I en II. Toezicht is een wettelijke plicht die vervuld moet worden via met name vrije veldtoezicht. Door het vastleggen van de procedures in een draaiboek handhaving Bouwstoffenbesluit (bijna afgerond) worden de procedures intern duidelijk afgestemd. Vandaar dat voor dit onderwerp ambitieniveau II wordt voorgesteld.

Voor handhaving wordt ambitieniveau I voorgesteld: dit is de huidige praktijk en conform de in regionaal verband afgesproken handhavingstrategie.

Samenvatting voorstellen:

Vergunningverlening		
Uitvoering	Gebruikelijke wettelijke taken worden uitgevoerd	ambitieniveau I
Controle bedrijven		
Uitvoering	Op grond van de beschikbare uren zal de handhaving op ambitieniveau II worden uitgevoerd (cf. wat regionaal en landelijk gangbaar is) .	ambitieniveau II
Bouwstoffenbesluit		
Uitvoering	Door toepassing/hantering van het Handboek handhaving Bouwstoffenbesluit wordt aan meer voldaan dan aan het wettelijk minimum.	ambitieniveau II
Handhaving		
Uitvoering	Wat conform de huidige situatie is en aansluit bij de in regionaal verband afgesproken handhavingstrategie	ambitieniveau I

Hoofdstuk 5

Geluid



5.1 Inleiding

Een belangrijke vorm van geluidbelasting is die door het verkeer. Verkeer is echter ook van belang voor de luchtvervuiling. Ter wille van de overzichtelijkheid en om doublures te vermijden worden eventuele verkeersmaatregelen besproken in hoofdstuk 7 Verkeer, vervoer, lucht.

5.2 Huidige situatie

Voorschoten neemt in regionaal verband deel aan de sanering van de voor 1987 ontstane geluidhinder door wegverkeerslawaaï. Bij gelegenheid van de verdubbeling van de spoorlijn Den-Haag-Leiden zijn op diverse plaatsen geluidschermen geplaatst. Bij de ontwikkeling van woonwijken wordt een overschrijding van de voorkeursgrenswaarden vermeden. Als dat toch nodig is, worden geluidwerende maatregelen getroffen. Waar dat niet of onvoldoende mogelijk is worden Gedeputeerde Staten ter voorbereiding van de vrijstelling of herziening van bestemmingsplannen verzocht om een hogere grenswaarde vast te stellen. De op 14 december 2001 vastgestelde algemene hogere grenswaarde vergemakkelijkt de planontwikkeling als de te verwachten geluidsbelasting vanwege het wegverkeer tot 55 decibel beperkt blijft.

5.3 Ontwikkelingen

NMP 4

Het NMP4 schetst een aantal hoofdlijnen van het geluidbeleid van de Rijksoverheid. Meer dan voorheen staat daarbij de integratie met andere (milieu)beleidsterreinen voorop. Dat komt tot uiting in het gebiedsgericht geluidsbeleid. Met het gebiedsgericht beleid krijgt de lokale overheid een belangrijkere rol.

Geïndiceerd wordt dat de ernstige geluidhinder bij ongewijzigd beleid tegen 2030 met 20 tot 50% toegenomen zal zijn. Het Rijk neemt definitief afstand van de ambitie dat er in 2010 geen ernstig gehinderden zouden zijn. Het rijksgeluidbeleid heeft de volgende doelstellingen:

- in 2010 wordt de grenswaarde van 70 dB(A) bij woningen niet meer overschreden;
- de akoestische kwaliteit is in 2030 in het stedelijk en landelijk gebied gerealiseerd;
- voorkomen dat in 2010 de akoestische kwaliteit van de ecologische hoofdstructuur is verslechterd ten opzichte van 2000.

Akoestische kwaliteit betekent dat de gebiedseigen geluiden te horen zijn en niet overstemd worden door ander geluid. Ook moet het geluidniveau passen bij de functie van het specifieke gebied.



Modernisering Instrumentarium Geluidhinder (MIG)

Voorzien was dat gemeenten een grotere beleidsvrijheid zouden krijgen en daarbij gebiedsgericht geluidbeleid zouden moeten voeren door een Nota geluidbeleid op te stellen. De Wet geluidhinder zou op korte termijn vervangen worden door een nieuw hoofdstuk in de Wet milieubeheer. Bij de vervanging van de Wet geluidhinder zou ook het gat in de geluidwetgeving gedicht worden. Bij woningen en andere gevoelige bestemmingen waar de voorkeursgrenswaarde pas na 1986 werd overschreden, geeft de huidige regeling alleen bij wegaanleg of wegreconstructie recht op sanering van de geluidhinder. De aan nieuwe saneringsrechten verbonden kosten en een ander politiek oordeel over het verplichte karakter van de Nota geluidbeleid hebben tot afstel van de MIG geleid. Dat wil niet zeggen dat het streven naar een grotere rol voor de gemeenten is verlaten. Gedacht wordt aan het zelf in plaats van door Gedeputeerde Staten vaststellen van hogere grenswaarden. Een grotere gemeentelijke rol kan ook voortvloeien uit de beperking van de rol van het Rijk bij de sanering van het voor 1987 ontstane wegverkeerslawaaï. Slechts de zogenaamde A-lijst (gevelmaatregelen als oplossing voor 60-65 decibel in 1986) wordt nog uit separate rijksmiddelen gesaneerd. De periode waarin deze sanering wordt afgerond is verlengd van 2010 tot 2018. Kennelijk is het aan het gemeentebestuur om een vervolg te geven aan de B-lijst inventarisatie (668 gevallen in Voorschoten).

Europese richtlijn Omgevingslawaaï

De modernisering van het rijksgeluidbeleid komt niet stil te staan. In ieder geval moet uiterlijk in 2004 de richtlijn Omgevingslawaaï worden geïmplementeerd in de nationale wetgeving. Daartoe zal de Wet geluidhinder worden aangepast. Voorschoten zal daarbij naar alle waarschijnlijkheid worden beschouwd als een onderdeel van de agglomeratie Leiden-Den Haag. In een agglomeratie van die omvang moet al in de eerste tranche aan de eisen worden voldaan door:

- uiterlijk 30 juni 2007 een strategische geluidsbelastingkaart op te stellen;
- uiterlijk 18 juli 2008 een actieplan op te stellen om stille gebieden tegen een toename van de geluidhinder te beschermen.

In andere agglomeraties moet vijf jaar later aan deze eisen worden voldaan.

5.4 Ambities

De gemeente stelt zich ten doel om de geluidhinder als gevolg van weg-, spoorweg- en vliegverkeer en bedrijvigheid zoveel mogelijk te beperken.

In de onderstaande tabel wordt wat betreft een aantal onderwerpen het palet geschetst wat betreft de vorming van gemeentelijk beleid; bedrijfslawaaï en verkeerslawaaï. Daarna volgt een toelichting op een aantal onderdelen.

Tabel 5.1: Bandbreedte ambitieniveaus geluid

ONDERWERP	I	II	III
Beleidsvorming	Geluidbeleid geen speerpunt. Pas actieplan ontwikkelen naar aanleiding ontwikkeling geluidbelastingkaart in 2007.	Geluidbeleid geen speerpunt. Pas actieplan ontwikkelen naar aanleiding ontwikkeling geluidbelastingkaart in 2007.	Geluidsbeleid speerpunt. In 2004/2005 Nota geluidbeleid opstellen.
Bedrijfslawaaï	Vergunningverlening en stellen nadere eisen overeenkomstig Handreiking industrielawaaï en vergunningverlening.	Vergunningverlening en stellen nadere eisen overeenkomstig Handreiking industrielawaaï en vergunningverlening. Bij vaststelling bestemmingsplannen bedrijfsterrein in of bij woonomgeving bestemmen voor bedrijvigheid conform VNG-categorie 1 of 2. Als geluid bepalend is voor de milieuzonering wel meer toestaan waar verkeerslawaaï	Vergunningverlening en stellen nadere eisen overeenkomstig de nieuwe inzichten in de Handreiking industrielawaaï en vergunningverlening. Bij vaststelling bestemmingsplannen bedrijfsterrein in of bij woonomgeving bestemmen voor bedrijvigheid conform VNG-categorie 1 of 2. Als geluid bepalend is voor de milieuzonering wel meer toestaan waar verkeerslawaaï

		overheerst. Beleid voeren waarbij bekeken wordt of zwaardere categorie bedrijven kunnen worden verplaatst van bedrijfsterreinen waar ook wordt gewoond naar elders (bedrijfsvriendelijk uitsterfbeleid).	overheerst. Bedrijfsvriendelijk uitsterfbeleid door specifieke aanduiding voor bestaande bedrijven in hogere categorieën Wegbestemmen van bedrijven die redelijkerwijs niet aan de voor het betreffende gebied in de Nota geluidbeleid vastgestelde normen kunnen voldoen. De in de Nota geluidbeleid per gebied vastgestelde normen in acht nemen bij het verlenen, aanpassen of intrekken van milieuvergunningen en bij het stellen van nadere eisen aan niet vergunningplichtige bedrijven.
Sanering Wegverkeerslawaaï	Sanering in geval vaststelling hogere grenswaarde. Afronding A-lijst in 2018.	Sanering in geval vaststelling hogere grenswaarde. Afronding A-lijst in 2018. Sanering A-lijst-achtige gevallen van na 1986 in 2025. Sanering nieuwe A-lijst-achtige gevallen.	Sanering in geval vaststelling hogere grenswaarde. Afronding A-lijst in 2010. Sanering A-lijst-achtige gevallen van na 1986 in 2025 Sanering B-lijst-achtige gevallen in 2025. Sanering nieuwe A- en B-lijst achtige gevallen.
Wegverkeerslawaaï	Bij woningbouw en wegaanleg zoveel mogelijk overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voorkomen. Zonder meer voorkomen van de geluidniveaus waarvoor geen hogere grenswaarde mag worden vastgesteld. Voorkomen nieuwe belasting >70 dB(A).	Bij woningbouw en wegaanleg zoveel mogelijk overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voorkomen. Zonder meer voorkomen van de geluidniveaus waarvoor geen hogere grenswaarde mag worden vastgesteld. Voorkomen nieuwe belasting > 65 dB(A). Verbreding A4 volgen, aandacht voor klankkast Vlietlanden.	Bij woningbouw en wegaanleg zoveel mogelijk overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voorkomen. Zonder meer voorkomen van de geluidniveaus waarvoor geen hogere grenswaarde mag worden vastgesteld. Voorkomen nieuwe belasting > 65 dB(A). Voorkomen stijging belasting > 2 dB(A). Verbreding A4 volgen, inzet op aanvullende geluidsmaatregelen tegen klankkast Vlietlanden.
Schiphol	-	Ontwikkelingen op korte en middellange termijn beïnvloeden (via regio).	Ontwikkelingen op korte en middellange termijn beïnvloeden (via regio). Inzet Noordzeevariant.

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks-en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

Beleidsvorming

De opstelling van een Nota geluidbeleid wordt toch geen verplichte activiteit. Wel moet uiteindelijk (vermoedelijk in 2007) een actieplan worden opgesteld. Het nu al opstellen van een nota blijft zinvol:

- om de modernste inzichten over geluidniveaus toe te kunnen passen bij de verlening van milieuvergunningen en bij het stellen van nadere eisen aan niet vergunningplichtige bedrijven;
- als beleidskader voor het na de decentralisatie van de bevoegdheid zelf vaststellen van hogere grenswaarden;
- voor de opstelling van ruimtelijk beleid (de milieuwetgever ziet milieuzonering vooral als een kwestie van ruimtelijke ordening).

De opstelling van een Nota geluidbeleid vergt een aanzienlijke personele en financiële inspanning. Daarom maakt een keuze voor de opstelling van een nota het geluidsbeleid tot een speerpunt. Gelet op de aanzienlijke inspanningen is het niet waarschijnlijk dat vrijwillige opstelling van een Nota geluidbeleid gebruikelijk wordt voordat de Europese richtlijn Omgevingslawaai in de Nederlandse wetgeving is verwerkt. Zeker niet zolang het nog onduidelijk is hoe de geluidwetgeving op termijn gaat luiden. Om deze reden en vanwege de mogelijk vergaande inhoudelijke gevolgen (zie dadelijk onder Bedrijfslawaai) is de opstelling van een Nota geluidbeleid vermeld onder ambitieniveau III.

Horecabedrijven mogen een aantal malen per jaar van de reguliere normen afwijken. Hoever men dan mag gaan is inmiddels vastgelegd in de Beleidsregels voor feestgeluid (najaar 2003 vastgesteld door B&W en raad). Deze regels geven eveneens houvast voor wat betreft de beoordeling van het geluidsaspect van de vergunning voor een straatfeest of evenement of een ontheffing voor het gebruik tegen lawaaiige apparatuur.

Bedrijfslawaai

Ambitieniveau I is een weergave van de huidige praktijk bij de uitvoering van de Wet milieubeheer. Tot bedrijfsterrein bestemde gebieden bevinden zich tussen of nabij burgerwoningen. Als niet wordt wegbestemd voor woningbouw is het gebruikelijk (ambitieniveau II) om bedrijven toe te staan uit een lage categorie in de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering". De planschade wordt daarbij grotendeels beperkt door de bestaande bedrijven uit een hogere categorie door middel van een specifieke aanduiding te accepteren. Deze bedrijven hoeven dan geen beroep te doen op het overgangsrecht zodat zij eventueel resterende ruimte voor uitbreiding kunnen gebruiken. Dergelijk bedrijfsvriendelijk uitsterfbeleid (= streven naar het verplaatsen van zware categorie bedrijven naar elders) verhindert echter de vestiging van een andersoortig bedrijf uit een zwaardere categorie. Zulk beleid is neergelegd in het bestemmingsplan "Starrenburg, eerste partiële herziening". Waar het geluid bepalend is voor de milieuzonering en het verkeerslawaai overheerst, ligt het voor de hand om meer bedrijfslawaai te accepteren.

Ambitieniveau III vooronderstelt de spoedige opstelling van een Nota geluidbeleid. Uit het daarin vastgestelde beleid worden dan ook consequenties getrokken wat betreft het weg bestemmen van bedrijven en de oplegging geluidnormen. Naargelang het in de nota neergelegde beleid radicaler is, kunnen de planschade en de milieumaatregelschade in de papieren lopen.



Sanering wegverkeerslawaaai

Bij de sanering van het wegverkeerslawaaai wordt een onderscheid gemaakt tussen de A-lijst en de B-lijst. In beide gevallen gaat het om woningen die al in 1986 te veel werden belast en waarvoor niet een geluidscherm, maar een gevelmaatregel de beste saneringmethode is. De A-lijst is formeel vastgesteld en betreft woningen met die in 1986 met 65 tot 70 dB(A) werden belast. In Voorschoten gaat het om 59 woningen. De B-lijst is slechts geïnventariseerd en betreft woningen die in 1986 met 60 tot 65 dB(A) werden belast. In 1995 werden 668 woningen geïnventariseerd.

Het Rijk heeft aangekondigd zich tot de financiering tot de A-lijst (65-70 dB(A) in 1986) te beperken en deze bovendien zo te vertragen dat pas in 2018 alle woningen zijn gesaneerd (ambitieniveau I). De in de Wet geluidhinder vastgelegde keuze om alleen 'oude' geluidhinder uit 1986 te saneren verliest met de tijd zijn rechtvaardigingsgrond. In 1986 te zwaar belaste woningen hebben steeds vaker nieuwe bewoners, terwijl 'nieuwe' gevallen al 18 jaar kunnen bestaan. De gemeenten die een steeds grotere verantwoordelijkheid krijgen, zullen op enig moment niet aan gelijke behandeling ontkomen. Dit is verwerkt in ambitieniveau II.

Bij wat oudere woningen met een isolatiewaarde van zo'n 20 dB(A) op de B-lijst worden de voor oudbouw geaccepteerde binnenwaarden van 40 of zelfs 45 dB(A) overschreden. Daarom is het zinvol om ook B-lijst-gevallen te saneren en nieuwe gevallen te voorkomen. Bovendien is het gewenst om de sanering van de woningen op de A-lijst niet verder te vertragen dan tot nu toe was voorzien. Een en ander vergt een uiterste inspanning overeenkomstig ambitieniveau III.

Wegverkeerslawaaai

Als ambitieniveau I zijn de eisen ingevolge de huidige Wet geluidhinder beschreven met een beperkte toevoeging wat betreft nieuwe overschrijdingen van 70 dB(A) voor die gevallen waarin wettelijk geen sanering is voorzien. Dit gaat minder ver dan het NMP4 omdat de in dat plan opgenomen doelstelling inzake akoestische kwaliteit op gespannen voet staat met de latere keuzes van het Rijk inzake de MIG en het niet meer op beperking van het autoverkeer gerichte rijksverkeersbeleid. De verkeerstraverse zal vooralsnog steeds drukker worden. Dan zal ook het verkeersgeluid stijgen, zowel in als buiten de bebouwde kom. Om de doelstelling van een gelijkblijvende geluidsbelasting in de ecologische hoofdstructuur tussen Voorschoten en Leidschendam te realiseren zou de Veurseweg niet drukker mogen worden dan deze in 2000 was. Gelet op het rijksverkeersbeleid en de woningbouw is behoud van de 'akoestische kwaliteit' onmogelijk zonder draconische ingrepen in de verkeerscirculatie. Of het kan om grote verkeersstromen uit Voorschoten te weren is maar de vraag vanwege de gemeentegrensoverschrijdende gevolgen.

Gelet op ernstige twijfel aan de technische haalbaarheid is het voorkomen van een geluidbelasting van meer dan 60 dB(A) niet genoemd als onderdeel van ambitieniveau III. Wel wordt bij een keuze voor ambitieniveau III een goed meet- en hoorbare stijging van het geluidniveau met 2 dB(A) voorkomen. Een en ander kan een ander wegdek, ingrepen in de verkeerscirculatie en de aanleg van een omleidingsroute vergen.

Schiphol

De rol van de gemeente Voorschoten is zeer beperkt. In regionaal verband kan worden geprobeerd om enige invloed uit te oefenen om de hinder door vliegverkeer te beperken (ambitieniveau II). Bij ambitieniveau III is de stellingname het radicaalst.

5.5 Keuze ambitieniveaus geluid



Bedrijfslawaai

Het bedrijfsvriendelijk planologisch uitsterfbeleid voor bij woningen gevestigde bedrijven in de hogere bij milieuzonering gebruikte categorieën is al praktijk in Voorschoten. De consequenties voor bestaande bedrijven en de planschade zijn beperkt. Daarom is een keuze voor *ambitieniveau II* verantwoord. Ambitieniveau III vereist inspanningen die bij de huidige financiële schaarste te ver gaan.

Sanering wegverkeerslawaai

Iedere inspanning die verder gaat dan de rustige sanering van de woningen op de A-lijst vergt eigen Middelen (soms Euro 20.000-30.000 per woning). Dit klemt te meer nu in Voorschoten grote verkeersstromen door de bebouwde kom gaan over lange wegen waaraan woningen zijn gebouwd. Gelet op de beperkte financiële middelen wordt gekozen voor *ambitieniveau I*.

Wegverkeerslawaai

Het rijksverkeersbeleid dat het autoverkeer niet beperkt en de wat betreft geluidhinder ongunstige ontsluitingsstructuur van de bebouwde kom maken al gauw aanzienlijke ingrepen en de inzet van veel financiële middelen nodig. Mede gelet op de beperkte middelen wordt voor *ambitieniveau I* gekozen. Dit met één uitzondering wat betreft de (verbreding van de) A4. Het Rijk zou moeten handelen naar het eigen milieubeleid voor de ecologische hoofdstructuur en dus maatregelen moeten nemen om deze tussen Voorschoten en Leidschendam tegen een toename van het wegverkeerslawaai te beschermen.

Schiphol

Als het vliegverkeer onbeperkt blijft groeien zal op enig moment een deel van het verkeer moeten worden afgehandeld op een locatie in de Noordzee. Of het realistisch is om voor de Noordzee-optie te kiezen is de vraag. Het is in ieder geval realistisch om in regionaal verband druk op Schiphol uit te oefenen.

Samenvatting voorstellen:

Bedrijfslawaai		
Beleid	Het is de praktijk om een bedrijfsvriendelijk planologisch uitsterfbeleid voor bij woningen gevestigde bedrijven te hanteren. Het gaat om het streven om zware categorie bedrijven op enig moment te verplaatsen van industrieterreinen met woningen naar elders.	ambitieniveau II
Sanering wegverkeerslawaai (A-lijst van woningen)		
Uitvoering	Uitvoeren conform wettelijke eisen	ambitieniveau I
Wegverkeerslawaai (nieuwe situaties)		
Uitvoering	Uitvoeren conform wettelijke eisen.	ambitieniveau I
Schiphol		
Beleid	Gezien de overlast in Voorschoten en de regio en de lange voorbereidingstijd voor realisatie van een nieuwe luchthaven, zal in ieder geval worden ingezet op het via de regio uitoefenen van druk.	ambitieniveau II

Hoofdstuk 6

Bodem en Waterbodembeheer



6.1 Inleiding

De bodemkwaliteit speelt een belangrijke rol in het maatschappelijk verkeer. Daarom is het noodzakelijk de (water)bodem te beschermen, de (water)bodem op een juiste manier te gebruiken en waar nodig schoon te maken. Verontreinigingen hebben afhankelijk van het gebruik van de (water)bodem meer of minder invloed op het leefmilieu van alle levende organismen.

6.2 Huidige situatie

In Voorschoten is sprake van een “modale” problematiek van bodem- en grondwaterverontreiniging. In grote delen van Voorschoten is de gemiddelde bodemkwaliteit onder of rond de streefwaarde waarbij sprake is van incidentele verontreinigingen op perceelsniveau als gevolg van bedrijfs- of huishoudelijke activiteiten. In de voormalige kassengebieden is de bodem gemiddeld licht tot matig verontreinigd met lokale uitschieters naar boven. De oude dorpskern en de bedrijfsterreinen Dobbewijk en Rouwkooplaan vallen, *qua gemiddelde bodemkwaliteit*, onder matig verontreinigde gebieden met diverse gevallen van ernstige bodemverontreiniging.

Er zijn drie grotere ernstige gevallen van bodemverontreiniging waarvan er twee zijn gelegen op de bedrijventerreinen. Het gaat daarbij om de locaties Rouwkooplaan 8-18 (vm verffabriek Nefaboline), Leidseweg 219 (vm Zilverfabriek) en Dobbeweg 11-13 (vm verffabriek De Beer/Imaba). Met name de locatie van de voormalige Zilverfabriek is nadrukkelijk in beeld omdat hier sprake is van een zich via het diepe grondwater verspreidende grondwaterverontreiniging. Voor het gebied rond de voormalige Zilverfabriek en de Krimwijk is eind 2002 door de provincie (als bevoegd gezag) een beschikking ernst en urgentie afgegeven. Medio 2004 is sprake van een onherroepelijk saneringsplan. Dit betekent dat de eigenaar van de Zilverfabriek eind 2005 moet beginnen met de saneringswerkzaamheden.

In totaal zijn er circa 35 gevallen van ernstige bodemverontreiniging die geregistreerd staan als provinciale Wet bodembeschermings-locatie (ernstige gevallen van bodemverontreiniging). Een deel van deze locaties is reeds gesaneerd terwijl er jaarlijks een enkel geval bijkomt. De nieuwe gevallen zijn meestal gevallen die in het kader van het verplichte bodemonderzoek bij bouwplannen ontdekt worden. In het oud-stedelijk gebied (centrum + lintbebouwing) gaat het daarbij meestal om niet urgente gevallen (niet mobiele verontreinigingen zonder actueel gezondheidsrisico) die bij de planontwikkeling aangepakt kunnen worden door ontgraving. De provincie Zuid-Holland is voor de sanering van gevallen van ernstige bodem- en grondwaterverontreiniging het bevoegde gezag. In de laatste vijf jaar is op het gebied van de sanering van de grote ernstig en urgente bodemverontreinigingen weinig voortgang geboekt.

Voor niet-ernstige verontreinigingen is de gemeente bevoegd gezag. De afdeling Infrastructuur en Milieu voert nagenoeg alle taken op bodemgebied zelf uit. In hoofdzaak bestaat deze taak uit toezicht op bedrijven (preventie), toezicht op uitvoering van (tank)saneringen en het beoordelen van bodemonderzoeksrapporten in het kader van Milieu- en bouwvergunningen.

6.3 Ontwikkelingen

Actief bodembeheer

In 1998 is in regionaal verband een aanzet gegeven om te komen tot actief bodembeheer. Actief bodembeheer is gericht op het behoud van de gebruikswaarde van de bodem, op het (zo mogelijk) verhogen daarvan en op het betrekken van bodemkwaliteit bij ruimtelijke en economische ontwikkelingen. In samenwerking met de Milieudienst West-Holland is in 2001 een aanvang gemaakt met het opstellen van een regionale bodemkwaliteitskaart, bodembeheerbeleid en een grondstromenplan. De lokale bodemkwaliteitskaarten en het bijbehorende beleid zijn in november 2002 vastgesteld. De kwaliteitskaart maakt uitwisseling van kwalitatief vergelijkbare grond binnen de Leidse Regio mogelijk.

Bodem en bouwen

Op grond van artikel 52a van de Woningwet geldt er een aanhoudingsverplichting voor aanvragen om bouwvergunning indien uit het overlegde bodemonderzoek blijkt dat de grond ter plaatse in zodanige mate is verontreinigd dat overeenkomstig de Wet bodembescherming sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Deze aanhoudingsplicht geldt ook als bij burgemeester en wethouders uit andere hoofde een redelijk vermoeden bestaat dat de grond waarop gebouwd wordt in ernstige mate is verontreinigd. De Bouwverordening en het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning geven aan in welke gevallen een bodemonderzoek bij een bouw aanvraag moet worden ingediend. Bodemonderzoek is slechts nog verplicht voor reguliere bouwvergunningen en op locaties waarvan reeds bekend is dat die ernstig verontreinigd zijn of zouden kunnen zijn.

Bodem in Beeld 2005

Ten behoeve van de bodemkwaliteitskaart en het provinciale project Bodem in Beeld 2005 zijn alle beschikbare bodemonderzoeken in een bodeminformatiesysteem en geografisch informatiesysteem ingevoerd. In de loop van 2003 zijn provinciale bodemonderzoeken (Wbb-locaties) en potentieel verdachte locaties ook ingevoerd in het kader van uitwisseling van informatie met de provincie. Het geheel maakt onderdeel uit van het landelijke project om de bodemverontreiniging nationaal in kaart te brengen voor 2005. In 2004 wordt de elektronische uitwisseling met de provincie tot stand gebracht. Voorschoten zal daarmee een van de koplopers op dit gebied zijn. Een up-to-date bodeminformatiesysteem heeft grote voordelen bij planontwikkeling (inschatting afbreukrisico bodem) en informatievoorziening naar derden.

Ondergrondse olietanks

In Voorschoten bevonden zich circa 660 ondergrondse olietanks. Door de Aktie-Tankslag 1994 zijn nagenoeg alle ondergrondse tanks onschadelijk gemaakt. Er resteren thans nog circa 80 buiten gebruik gestelde tanks die niet conform de KIWA-richtlijnen onder certificaat zijn gesaneerd. Het betreft hier met zand gevulde tanks uit de eerste Aktie-Tankslag (1984) waarvan het restrisico aanvaardbaar is. Deze tanks worden in het algemeen bij woningoverdracht alsnog verwijderd. Het zal daarom nog zeker een generatie duren voordat deze tanks allemaal verwijderd zullen zijn. Er zal geen actieve inspanning meer gepleegd worden om de resterende tanks te laten verwijderen.



Bouwstoffenbesluit

Het Bouwstoffenbesluit is ontworpen om bodem en oppervlaktewater te beschermen en het hergebruik van primaire en secundaire bouwstoffen te stimuleren. Gemeenten zijn per 1 juli 1999 bevoegd gezag in het kader van het Bouwstoffenbesluit. Ingekomen meldingen op grond van het Bouwstoffenbesluit worden geregistreerd in een speciaal daarvoor ontworpen database.

Gemeentes hebben daarom een toezichhoudende, handhavende en opdrachtgevende rol. Het lijkt er op dat de regelgeving haar doel voorbij schiet. Het Bouwstoffenbesluit blijkt door haar complexiteit en de kostenfactor eerder een beletsel voor hergebruik dan een stimulator. Om toch te komen tot het stimuleren van hergebruik van secundaire materialen zal de gemeente een voorbeeldrol moeten vervullen. In aanbestedingen en bestekken zal daarom de voorkeur voor hergebruik van materialen een belangrijke afweging moeten zijn. (zie ook het Hoofdstuk Vergunningverlening en Handhaving). Door het vaststellen van een bodemkwaliteitskaart en bodembeheerbeleid kan gebruik worden gemaakt van de Ministeriële vrijstellingsregeling grondverzet. Dit houdt in dat (licht verontreinigde) grond niet meer per definitie terugneembaar moet worden toegepast, maar ook onderdeel van de bodem mag worden. Dit is met name van belang voor ophogingen bij processen zoals bouwrijp maken.

Voor een effectieve sturing van grondstromen moeten vraag en aanbod op elkaar worden afgestemd. Hiervoor is een coördinatiepunt (zoals een grondbank) een nuttig instrument. Daarnaast kan het beschikbaar zijn van een gronddepot kostenbesparend werken. Alhoewel er op collegeniveau besluitvorming ligt om een gronddepot in te richten op het Hofwegterrein is er nog geen concreet uitvoeringsplan beschikbaar.

Onderhoud gemeentelijke waterbodems

De gemeente loopt als eigenaar van wateren aan tegen het probleem van verontreinigde waterbodems. In die situaties waar sprake is van ernstig verontreinigde waterbodems, is de saneringsparagraaf Wbb van toepassing. Gelet op de kosten en beperkte verwerkingsmogelijkheden is er sprake van een achterstand in het onderhoudsbaggerwerk. Binnen de planperiode zullen de gemeentelijke wateren worden overgedragen aan het waterschap waardoor de onderhoudsplicht niet langer bij de gemeente zal komen te liggen. De gemeente houdt wel een ontvangstplicht voor de vrijkomende bagger. Dit houdt in dat de gemeente de verwerkingskosten moet dragen of moet zorgen dat de bagger op een andere manier verwerkt kan worden. In beginsel verdient het de voorkeur om de vrijkomende bagger zoveel mogelijk nabij de watergang te hergebruiken. Hiervoor gelden wel de beperkingen uit de Nota Uitwerking Baggerbeleid II (provincie Zuid Holland 1995). Als algemene beleidslijn zou uitgegaan kunnen worden van de volgende voorkeursvolgorde:

- a) Hergebruik op de oevers van de watergang (categorie 0, 1 en 2 bagger) waar dit mogelijk is.
- b) Hergebruik binnen de gemeente (categorie 0 bagger), bijvoorbeeld in natuurvriendelijke oevers.
- c) Afvoer naar verwerker of grondbank (cat 3 + 4 en cat 0, 1 en 2 die niet in aanmerking komen voor de onder a en b genoemde punten).

Deze beleidslijn zal apart ter besluitvorming worden voorgelegd aan het bestuur.



Voor het “periodiek” baggeren van de gemeentelijke watergangen heeft de gemeente op dit moment geen middelen gereserveerd. In 2002 is een krediet door de raad beschikbaar gesteld voor een “eenmalige” bagger actie (in opdracht van het waterschap) Gemiddeld elke tien jaar zal de gemeente alle watergangen moeten baggeren. Het waterschap voert dit uit; de gemeente is verantwoordelijk voor

het afvoeren van het slib. In de Financiële Doorkijk (2003) is aangegeven dat jaarlijks geld gereserveerd zal moeten worden om het baggerbeleid uit te kunnen voeren.

BEVER (Beleidsvernieuwing Bodemsanering)

De overheden werken aan een vernieuwend bodembeleid. Voor bestaande gevallen van ernstige bodemverontreiniging (van voor 1987) vindt een verschuiving plaats van multifunctioneel (volledig schoon) naar locatiespecifiek (schoon genoeg voor beoogd gebruik) saneren. De kwaliteit van de bodem moet tenminste in overeenstemming komen met de (toekomstige) functie van het gebied (bodembebruikswaarden). Voor saneringsgevallen die zijn ontstaan na 1987 blijft multifunctioneel saneren het uitgangspunt.

In de in bijlage 4 opgenomen tabel staat in welk geval de gemeente wel of niet bevoegdheden heeft bij bodemsaneringen.

Gemeenten zoals Voorschoten hebben geen bevoegdheden in het kader van de saneringsparagraaf van de Wet bodembescherming (Wbb). Indien er sprake is van een interventiewaarde-overschrijding in een bodemvolume van meer dan 25 m³ of grondwatervolume van meer dan 1.000 m³, dan is er sprake van een ernstig geval van bodemverontreiniging en is de provincie bevoegd gezag. De gemeente (en ook particulieren en bedrijven) moet voor reeds geregistreerde gevallen van bodemverontreiniging bij de provincie een melding indienen als er plannen zijn om de bodem te saneren. Nieuwe gevallen van bodemverontreiniging (ontstaan na 1987) dient de gemeente op grond van artikel 41 Wbb direct aan de provincie te melden. De provincie onderneemt dan actie in de richting van de eigenaar van het perceel waar zich de verontreiniging bevindt. Tot op heden verricht de provincie zelf onderzoek naar oude gevallen van ernstige bodemverontreiniging en geeft zij beschikkingen af met betrekking tot ernst en urgentie. Ook ziet zij toe op saneringen. Met het oog op de geringe toezichthoudende capaciteit van de Provincie (in de regel maximaal 1x per sanering) wordt bij sanering van ernstige gevallen tevens toezicht door de afdeling Infrastructuur en Milieu gehouden (hier ligt overigens vaak een relatie met het toezicht vanuit de Wet milieubeheer).

Het saneren van de oude ernstige gevallen van bodemverontreiniging komt moeizaam op gang. De provincie heeft onvoldoende capaciteit en middelen om alle gevallen voortvarend aan te pakken. Dit terwijl hier een flink probleem ligt omdat de, met name grote gevallen, zorgen voor een continue bron van (grondwater)verontreiniging die zich nog steeds verder verspreiden met alle ecologische (en maatschappelijke) risico's van dien. Door het beschikbaar stellen van gelden voor de voorfinanciering van saneringsonderzoeken en het opstellen van saneringsplannen kan de bodemsaneringsoperatie versneld worden. Gedurende de beleidsperiode zal aandacht worden besteed aan het op de agenda houden van met name de grote ernstige gevallen van bodemverontreiniging (Oude Zilverfabriek Leidseweg 219 en de oude verf/inkfabriek Rouwkooplaan 8-18).

Niet ernstige verontreinigingen

De gemeente is bevoegd gezag voor alle niet ernstige gevallen van bodemverontreiniging binnen de gemeente. Niet ernstige gevallen van bodemverontreiniging komen veelal aan het licht bij verwijdering van oude olietanks of bij bodemonderzoek in het kader van nieuwbouwplannen. Vaak is er geen grond om de eigenaar dwingen om de verontreiniging te laten verwijderen. Vanuit milieuoogpunt en verkoopbaarheid van een perceel wordt bij dit soort gevallen de eigenaar zoveel mogelijk gestimuleerd om de verontreiniging te verwijderen. Omdat het veelal gaat om lokale niet mobiele verontreinigingen wordt getracht om zonder ingewikkelde procedures (zoals saneringsonderzoeken en saneringsplannen) de verontreiniging te laten afgraven in samenloop met de vaak toch al op handen staande verbouwingsplannen. Overigens laat het nieuwe provinciale bodemsaneringsbeleid ruimte om *niet mobiele* verontreinigingen onder bebouwingen en gesloten verhardingen te laten liggen.



ISV

Sinds 1 juli 2000 valt Voorschoten onder de zogenaamde projectgemeenten die op grond van de wet Stedelijke Vernieuwing subsidie kunnen aanvragen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Via een bodemmodule worden bodemsaneringgevallen geïnventariseerd die in een traject van ruimtelijke en economische ontwikkeling vallen. In Voorschoten is er echter geen sprake van samenvallen van (ernstige) bodemverontreiniging en stedelijke vernieuwingsplannen. Saneringsgevallen die buiten de zogenaamde ISV-gebieden vallen, zullen op een later tijdstip meegenomen worden. De taakverdeling tussen provincie en gemeente moet op dit gebied echter nog in kaart worden gebracht. Het is in ieder geval niet opportuun dat een gemeente met de omvang van Voorschoten een verdere deregulering kan opvangen zoals bevoegdheden in het kader van de saneringsparagraaf van de Wet bodembescherming (bijvoorbeeld de gemeente Leiden heeft die bevoegdheid per 1 januari 2002 wel gekregen. Mocht een verdere deregulering doorzetten, dan is aansluiting voor die taken bij een grotere organisatie zoals de Milieudienst West Holland (die ook de bodemtaken voor Leiden uitvoert) noodzakelijk.

6.4 Ambitieniveaus bodem en waterbodembeheer

Het goed beheren van de bodem is een evident milieubelang vanwege de mogelijke gezondheidsrisico's voor mens en dier. Een actief toezicht, het saneren en beheren van de bodem, door nieuwe verontreinigingen te voorkómen, reeds bestaande gevallen van bodemverontreiniging te saneren en de beschikbare informatie te digitaliseren en te verstrekken staat centraal.

De gemeente stelt zich ten doel om:

- *Bodem in beeld*: de automatisering van bodeminformatie te continueren zodat die optimaal beschikbaar is voor informatieverstrekking en uitwisseling met de Provincie.
- *Ernstige gevallen van verontreiniging*:
 - Te bevorderen dat de sanering van de meest ernstige gevallen van bodemverontreiniging binnen de planperiode ten minste aangevangen is. Ook bestuurlijk zullen daarvoor alle mogelijke middelen moeten worden ingezet. Het gaat daarbij met name om de locaties Rouwkooplaan 8-18 (vm verffabriek Nefaboline), Leidseweg 219 (vm Zilverfabriek) en Dobbeweg 11-13 (vm verffabriek De Beer/Imaba).
 - Nieuwe bodemverontreinigingen te voorkómen via toezicht en handhaving.

- *Niet ernstige gevallen van verontreiniging:*
 - Te bevorderen dat bedrijven en particulieren bodemverontreinigingen uit het verleden in eigen beheer saneren.
 - Er op toe te zien dat bedrijven en particulieren zelf *nieuw ontstane* bodemverontreinigingen opruimen.
 - De bodemsaneringen waarvoor de gemeente verantwoordelijk is uit te voeren op een manier waarbij milieurendement en locatiespecifieke omstandigheden centraal staan.
- *Bouwverordening/ Bouwbesluit:* De uitvoeringsbesluiten van de Wet Bodembescherming (zoals het Bouwstoffenbesluit) waarvoor de gemeente bevoegd gezag is te handhaven.
- * *Baggerwerkzaamheden:* -het wegwerken van achterstanden in baggerwerkzaamheden met als streven het waterbeheer “schoon” en op “diepte” aan de gezamenlijke waterschappen over te dragen. Dit gebeurt in opdracht van de waterschappen, mogelijk in de periode 2004-2007.

Ten aanzien van deze doelen zijn de volgende ambities geformuleerd, waaruit een keuze gemaakt moet worden:

Tabel 6.1: Bandbreedte ambitieniveaus bodem en waterbodembeheer.

ONDERWERP	I	II	III
Actief bodembeheer	Geen actief bodembeheer.	Invoeren Bodemkwaliteitskaart. Bodembeheerbeleid. Grondstromenplan.	Gegevens bodemkwaliteitskaart via internet toegankelijk maken.
Bodem in beeld	Geen geautomatiseerd bodembestand/bodemkwaliteitskaart.	Lokale kaart aangevuld met provinciale gegevens en potentieel verdachte locaties. Bodemkaart is inclusief landelijke gebieden.	Volledig inzicht in werkvoorraad bodem inclusief schatting daaraan verbonden kosten. Elektronische uitwisseling met Provincie.
Ondergrondse olietanks	BOOT van toepassing.	De 80 resterende tanks (risico bodemverontreiniging relatief laag) bij woningoverdracht door eigenaar laten verwijderen.	De 80 tanks alsnog direct verwijderen.
Ernstige gevallen van verontreiniging	Provinciaal beleid afwachtend volgen	Actief inspelen op provinciaal beleid. Eventueel overgaan tot voorfinanciering voor locatie Rouwkooplaan.	
Niet ernstige verontreinigingen	Niet laten saneren, alleen registreren	Eigenaren voorlichten en stimuleren om sanering op te ruimen.	Actief bevorderen dat niet ernstige verontreinigingen worden gesaneerd, bijvoorbeeld via subsidie.
Bouwverordening	Wettelijke taak bodemonderzoek bij bouwaanvragen.	Vrijstellingsbeleid ontwikkelen op basis bodemkwaliteitskaart.	Regionaal vrijstellingsbeleid.
Bouwstoffenbesluit	Conform Bouwstoffenbesluit.	Voorbeeldrol gemeente vervullen door hergebruik in bijvoorbeeld aanbestedingen en bestekken de voorkeur te geven.	In samenwerking met regio verplicht hergebruik bevorderen.
Baggerwerkzaamheden	Afvoer van alle categorieën naar verwerker of grondbank (NB: dit is niet de goedkoopste variant)	Hergebruik bagger categorie 0 binnen de gemeente in bijvoorbeeld natuurvriendelijke oevers. Hergebruik categorie 0, 1 en 2 waar mogelijk (bij natuurvriendelijke oevers slechts cat.0).	Hergebruik bagger categorie 0, 1 en 2 onder alle omstandigheden
Gronddepot inrichten	Geen gronddepot, alle vrijkomende gronden direct afvoeren.	Gronddepot als basis voor effectief stuurinstrument voor afstemming vraag en aanbod binnen de gemeente, eventueel in regionaal verband.	
Oog en oor functie	Geen aanvullend toezicht	Oog en oor functie als	

bij (provinciale) saneringen		aanvulling en vanuit relatie met Wm op (provinciaal) toezicht. Bodemsanering met als uitgangspunt milieurendement en bodemgebruikswaarden	
------------------------------	--	--	--

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks- en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

6.5 Keuze ambitieniveaus Bodem- en Waterbodembeheer

Het duurzaam beheren van onze bodem is een kerntaak op milieugebied. In het verleden is dit reeds onderkend waardoor een traject van actief bodembeheer is ingezet. Ten aanzien van de onderwerpen “actief Bodembeheer”, “Bodem in Beeld”, “niet ernstige verontreinigingen” en “oog en oorfunctie bij saneringen” zit Voorschoten thans al op ambitieniveau II. De meeste bodemgegevens zijn al in verre mate gedigitaliseerd en daardoor goed toegankelijk geworden (onder andere via een Geografisch Informatie Systeem). Voor het “Bodem in Beeld” traject is medio 2002 een bestuurlijke overeenkomst met de provincie afgesloten waardoor feitelijk ambitieniveau II al is ingezet. Ambitieniveau I is daardoor al een gepasseerd niveau. Het ligt op dit moment niet in rede om voor deze onderwerpen een hoger ambitieniveau dan niveau II te kiezen.

Voor het onderwerp “Ondergrondse Tanks” is er op dit moment nog geen tastbare milieuwinst te halen die een hoger ambitieniveau dan niveau I noodzakelijk maakt. Vandaar dat dit niveau voorgesteld wordt. Indien bij ondergrondse tanks voor ambitieniveau III gekozen wordt, komen de kosten voor verwijdering van de tanks voor rekening van de gemeente omdat in het verleden het laten liggen van de tanks reeds goedgekeurd is.

Voor de sanering van ernstige gevallen is actief inspelen op het provinciaal beleid wenselijk om de saneringen te bespoedigen. De twee ernstigste locaties, Rouwkooplaan 8-18 en Leidseweg 219 moeten zo spoedig mogelijk worden aangepakt. Een mogelijkheid om eerder te saneren is het overgaan op voorfinanciering door de gemeente. Naar omwonenden van verontreinigde locaties is actieve voorlichting noodzakelijk. Om de aanpak van de ernstigste gevallen van bodemverontreiniging te bevorderen wordt ambitieniveau II voorgesteld.

Wat betreft de Bouwverordening wordt voorlopig ingezet op ambitieniveau I. In de huidige regelgeving zitten nog veel onduidelijkheden. Over enige tijd worden de regels aangepast, waarna ambitieniveau II nagestreefd kan worden.

Ten aanzien van “het Bouwstoffenbesluit” en “Baggerwerkzaamheden” is een overstap gewenst van ambitieniveau I (huidige situatie) naar ambitieniveau II. Dit heeft onder andere te maken met de voorbeeldfunctie die de gemeente heeft en de in het coalitieprogramma gemaakte keuze om te streven naar het gebruik van duurzame materialen. Het vervullen van een voorbeeldrol door bij aanbestedingen en in bestekken de voorkeur te geven aan hergebruiksmateriaal is met name een gewinningsaanpassing. Door aanpassing van standaardbestekken kan hier eenvoudig invulling aan gegeven worden. Overigens is het hergebruik van materialen in bijvoorbeeld de wegebouw steeds meer een standaardtoepassing.

Ten aanzien van het op de kant zetten van bagger is in de loop van 2002 reeds een aanvang gemaakt. Er zit namelijk een aanzienlijk kostenverschil tussen bagger op de kant zetten en afvoeren. De beleidsmatige keuze voor bagger zoveel mogelijk op de kant zetten is echter nog niet gemaakt. Een voorstel hiervoor wordt apart aan het bestuur voorgelegd. In dit geval is ambitieniveau II goedkoper dan ambitieniveau I terwijl met ambitieniveau II een hogere milieudoelstelling uit de “ladder van Lansink” gerealiseerd wordt (hergebruik ten opzichte van stort).

Juni 1999 is een principe besluit genomen tot vestiging van een gronddepot. Op 1 juli 2004 is door de raad het bestemmingsplan Hofweg vastgesteld. Hierin is ruimte gereserveerd voor een gronddepot aan de Hofweg. Totdat dit depot is gerealiseerd wordt alle vrijkomende grond afgevoerd.

Samenvatting voorstellen:

	Actief bodembeheer	
Beheer	Doordat de bodemgegevens gedigitaliseerd zijn en daardoor goed toegankelijk is ambitieniveau II al gerealiseerd.	ambitieniveau II
	Bodem in beeld	
Beleid	Digitaal beschikbare lokale kaart, aangevuld met provinciale gegevens.	ambitieniveau II
	Ondergrondse tanks	
beleid	Meer dan wettelijk verplicht, onschadelijk maken van alle ondergrondse tanks (I), levert geen milieuwinst op.	ambitieniveau I
	Niet ernstige verontreinigingen	
Preventie	Nu is het al praktijk om eigenaren voor te lichten en te stimuleren om een verontreiniging op te ruimen.	ambitieniveau II
	Ernstige gevallen van verontreiniging	
Preventie	Met dit niveau wordt het beleid van de provincie als bevoegd gezag, gevolgd. Per situatie kunnen afspraken gemaakt worden om actiever in te spelen op het provinciaal beleid.	ambitieniveau I
	Bouwverordening	
Beleid	Nastreven in afwachting van veranderingen in de Bouwverordening.	ambitieniveau I
	Bouwstoffenbesluit	
Beleid	Vanwege de voorbeeldfunctie die de gemeente heeft (hergebruik materialen) en de in het coalitieprogramma gemaakte keuze voor duurzame ontwikkeling.	ambitieniveau II
	Baggerwerkzaamheden	
Beleid	Hergebruik categorie 0 bagger altijd en categorie 1,2 3 waar mogelijk, omdat dit goedkoper is dan ambitieniveau I (afvoer van alle categorieën bagger). Er volgt aparte besluitvorming over het baggerbeleid.	ambitieniveau II
	Gronddepot	
Beleid	In het vastgestelde bestemmingsplan Hofweg is ruimte gereserveerd voor het oprichten van een gronddepot. Voorlopig wordt alle vrijkomende grond direct afgevoerd.	ambitieniveau I
	Oog en oor functie bij saneringen	
Beheer	Op dit moment vult de gemeente in feite provinciaal toezicht aan vanwege taak in kader van Wet Milieubeheer.	ambitieniveau II

Hoofdstuk 7

Verkeer, Vervoer en Lucht



7.1 Inleiding

Gemotoriseerd verkeer belast het milieu door geluid, uitstoot van schadelijke stoffen en gebruik van energie en grondstoffen. Gevolgen voor het milieu door verkeersbelasting kunnen verminderd worden door een toenemend gebruik van de fiets en het openbaar vervoer. Instrumenten zoals de Regionale Verkeers Milieu Kaart (RVMK) kunnen ingezet worden om voornemens of gevolgen van maatregelen te kunnen voorspellen of te volgen en toetsen. Het besluit Luchtkwaliteit geeft het kader waaraan getoetst moet worden voor de gevolgen qua luchtkwaliteit. Bij de uitvoering van activiteiten op het gebied van Verkeer, Vervoer en Lucht zijn meerdere afdelingen / clusters betrokken.

Er is het voornemen om een zgn. 4V-nota op te gaan stellen. 4V betekent Visie op Verkeer en Vervoer in Voorschoten. Het is de bedoeling hierin een visie neer te leggen op het autoverkeer, op fietsverkeer en op openbaar vervoer.

Ook vanwege de sterke betrokkenheid van de Voorschotense burgers en belangengroeperingen bij het onderwerp verkeer en vervoer, is ervoor gekozen dit onderdeel apart voor het voetlicht te brengen. Verkeerslawaaï komt in dit hoofdstuk slechts wat betreft verkeersmaatregelen aan de orde. Met het oog op de komst van gebiedsgericht geluidbeleid werd dit onderwerp al samen met het bedrijfslawaaï in hoofdstuk 5 behandeld.

7.2 Huidige situatie

Verkeersvraagstukken overstijgen veelal het Voorschotense grondgebied. Daarom wordt regionaal samengewerkt. De basis van het verkeersbeleid in Voorschoten is de Verkeers-Notitie-Voorschoten 2000 (VNV 2000). Deze wordt op termijn vervangen door de zgn. 4V-nota. Op grond van de laatste berekeningen van de Regionale Verkeersmilieukaart mag verwacht worden dat de verkeersafwikkeling binnen Voorschoten, bij ongewijzigd beleid op termijn, problematisch wordt, net zo als in de rest van de Zuidwest Randstad. Om de daardoor veroorzaakte toename aan wegverkeerslawaaï en de bijbehorende luchtvervuiling tegen te gaan zijn daarom maatregelen nodig.

Op het gebied van verkeers- en vervoersbeleid is het rijks- en het provinciaal beleid echter een zeer belangrijke factor. Het streven om de groei van de (auto)mobiliteit te beperken is de laatste jaren verlaten. Inmiddels wordt bezuinigd op de subsidiëring van het openbaar vervoer. Wat betreft het tegengaan van verkeerslawaaï en – overlast in Voorschoten moet om deze redenen de (groeïende) stroom autoverkeer gestuurd worden en het gebruik van andere vervoerswijzen gestimuleerd worden. Op de groei van het vliegverkeer boven Voorschoten heeft de gemeente (nog) geen wezenlijke invloed.

In Voorschoten kan de groei van het autogebruik beperkt worden door een aantrekkelijk openbaar vervoer te bevorderen. Bijvoorbeeld door uitbreiding van het parkeerareaal bij de treinstations en door op z'n minst het behoud van het huidig bedieningsniveau van de busdiensten na te streven en de doorstromingsnelheid van bussen binnen en buiten de bebouwde kom te verhogen. Op termijn kan de Rijn Gouwe Lijn Zuid hier ook een bijdrage aan leveren. Belangrijker nog is het bevorderen van het gebruik van de fiets door aantrekkelijke voorzieningen voor het fietsverkeer te realiseren en in stand te houden.

7.3 Ontwikkelingen

Algemeen

Een steeds belangrijker component wordt de regionale samenwerking. Op dit moment worden met SVVLR-gemeenten gezamenlijk problemen aangepakt. Dit krijgt een nog grotere dimensie na de fusie SLR/SDB (Stichting Leidse regio/ Stichting Duin-en Bollenstreek). Eind 2002 is het Regionale Verkeers- en Vervoersplan voor het SDB-en SVVLR-gebied vastgesteld. Het uitvoeren van het plan draagt mede bij aan milieudoelstellingen. Gelet op de wederzijdse relatie tussen verkeers- en overige voorzieningen zullen het ruimtelijke orderings- en het verkeersbeleid mede wat betreft de milieuaspecten moeten worden afgestemd. Dit in het bijzonder wat betreft de hoofdwegenstructuur, nieuwe wijken en de al dan niet intensieve ontwikkeling van het stationsgebied. Dit zal moeten

gebeuren in de Structuur Visie Voorschoten, maar ook in de op te stellen zgn. 4V-nota (visie op Verkeer en Vervoer in Voorschoten).

Hieronder worden specifieke maatregelen om de milieubelasting binnen grenzen te houden per verkeerssoort uitgewerkt.

Autoverkeer

Concentratie verkeersstromen

Het menselijk gehoor is relatief gevoeliger voor zacht geluid dan voor hard geluid. Daardoor leent wegverkeerslawaai zich niet voor 'eerlijk delen'. Spreiding van een verkeersstroom over twee wegen leidt op de oorspronkelijke route nauwelijks tot vermindering van de geluidsbelasting, wel worden de aanwonenden van de tweede route in nagenoeg dezelfde mate gehinderd. Daarom is het, ook vanuit het geluidsaspect gezien, wenselijk om te bevorderen dat het autoverkeer zoveel mogelijk gebundeld wordt. Bovendien kan voor een zo stil mogelijk wegdek worden gekozen. Spreiding van de verkeersstroom al dan niet met aanleg van een randwegenstelsel zou bovendien extra verkeer (dat hier niet "thuishoort") aantrekken dat ook elders in de gemeente de milieubelasting verhoogt. Een en ander komt als besluitvormend onderwerp terug in de zgn. 4V-nota.

De aanleg van erven en de instelling van dertig kilometer-zones ondersteunt de concentratie van verkeersstromen. Zo wordt naast de verkeersveiligheid ook de beperking van het wegverkeerslawaai gediend en het woonklimaat bevorderd. De aan te brengen snelheidsremmende voorzieningen moeten mede met dit oogmerk worden ontworpen. De zogenaamde 4V-nota zal uitsluitend moeten geven of deze zones worden toegepast en zo ja waar.



RW11 West en Verbreding A4

De mogelijke aanleg van de verbinding A4/A44 is een steeds terugkerende actualiteit. De aanleg van deze regionale verbinding beoogt een verbeterde doorstroming tussen de A44 en de A4 en het wegnemen van leefbaarheidsproblemen langs de route. De ontwikkelingen moeten worden gevolgd, het huidige gemeentelijke standpunt (tegen aanleg van de verbinding A4/A44 op het trace door Voorschoten, tenzij als geboorde tunnel, blijft gehandhaafd.

Besluit Luchtkwaliteit en Regionale verkeersmilieukaart.

Luchtverontreiniging is vooral een gevolg van wegverkeer naast dat ten gevolge van het vliegverkeer. In Voorschoten worden de grenswaarden voor luchtkwaliteit volgens een inventarisatie uit 1998 nog nergens overschreden. In 2001 is het Besluit betreffende de grenswaarden voor zwaveldioxide,

stikstofdioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes en lood vastgesteld. Ten gevolge van dit besluit moet Voorschoten eenmaal in de drie jaar een inventarisatie (laten) uitvoeren. In juni 2002 is de eerste rapportage met betrekking tot het jaar 2001 uitgebracht. Er zijn een zestal punten gesignaleerd waar de luchtkwaliteit in de gaten moet worden gehouden. Met name de locatie Schoolstraat Zuid is een aandachtspunt. De locaties waar overschrijdingen van de grenswaarden zijn geconstateerd behoeven aandacht, aangezien in 2010 aan de grenswaarde voldaan zal moeten worden, ongeacht of de luchtkwaliteit door generiek beleid werkelijk verbeterd is. Overigens ligt er een conflict tussen de luchtkwaliteit enerzijds en de geluids-/verkeersveiligheidsproblematiek anderzijds. Zo is het uit oogpunt van veiligheid en geluid gewenst om verkeersstromen te concentreren op plaatsen waar dat kan, terwijl de luchtverontreiniging bij geconcentreerde verkeersstromen op termijn tot lokale overschrijdingen van de normen kan leiden.

Route gevaarlijke stoffen

De opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen kunnen leiden tot risico's. Gegevens over het gebruik en opslag zijn ondergebracht in het Milieu Informatie Systeem (MIS). De risico's als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen zijn geïnventariseerd. Er zijn geen overschrijdingen voor het individueel en groepsrisico's geconstateerd. Bestemmingsplannen, vergunningverlening en handhaving van de verkeerswetgeving (vastleggen route gevaarlijke stoffen) zijn instrumenten die de gemeente tot zijn beschikking heeft om risico's inzichtelijk te maken en te beperken. Het regionaal overleg om tot een vernieuwing van het regionale stelsel van routes gevaarlijke stoffen te komen is afgerond. Door de raad is op 19 februari 2004 de Route gevaarlijke stoffen vastgesteld.

Langzaam verkeer

Het stimuleren van fietsverkeer en het verbeteren van de faciliteiten voor fietsers zijn belangrijk om de automobilist uit de auto te krijgen. Het fietspadennet is binnen Voorschoten omvangrijk maar nog niet voltooid. Door het Platform Duurzaam Voorschoten is een Fietsbalans uitgevoerd. De daarin opgenomen maatregelen als het verbeteren van het regio hoofdnet voor de fiets en de bij de invoering van dertig kilometer-zones vereiste snelheidsremmende maatregelen fietsvriendelijk uit te voeren, komen aan de orde bij de op te stellen 4V-nota.



Openbaar vervoer

Bevorderen Openbaar vervoer (bus - trein)

Naast stimulering van het busvervoer is het stimuleren van het gebruik van de trein inzet van het beleid. Als verlengstuk van dit punt is substantiële uitbreiding van het "Park +Ride" areaal bij beide NS stations nodig. Voor De Vink zal dit in 2004 worden gerealiseerd.

Bevorderen OV taxinetwerk (bovenregionaal)

Verder zijn er kansen op het gebied van het regio- OV-taxinetwerk. Dit zou bijvoorbeeld in groter regionaal verband (SDB-regio) kunnen worden aangepakt.

Rijn Gouwe Lijn (RGL) / LightRailnet

De ontwikkeling van deze bijzondere vormen van aanvullend transport ligt in handen van de Provincie Zuid Holland in samenwerking met de betrokken regio's en de Kamer van Koophandel Rijnland namens het betrokken bedrijfsleven. Het project is gestart; als eerste fase zal de RGL - oost tussen Gouda en Leiden - Transferium A44 worden gerealiseerd, daarna de doortrekking naar Katwijk - Noordwijk. De komende jaren zullen kansen voor verdere uitbreiding van het RGL concept nader worden bestudeerd, na de zojuist uitgevoerde quick-scan. Het is belangrijk de komende periode aan tafel te zitten om ideeën en suggesties nader uit te werken, met name waarbij het de ontwikkeling van de 2^e fase RGL (Leiden-Den Haag v.v.) betreft, ook in relatie met de te verwachten woningbouw bij het vliegveld Valkenburg.

Vliegverkeer

Het fors groeiende vliegverkeer van en naar Schiphol is wat betreft geluid en wat betreft de uitstoot van residu-brandstoffen en gassen boven Voorschoten steeds meer een aandachtspunt. Met name de nog verwachte groei van het vliegverkeer zal mogelijk in de toekomst deze problematiek nog verder doen toenemen. De gewenste ontwikkeling van het vliegverkeer is beschreven in hoofdstuk 5 (Geluid).

Veiligheid

Het vervoer door de lucht en transporten van gevaarlijke stoffen over het spoor kan aanmerkelijke veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Er is thans echter nog geen inzicht in de daadwerkelijke risico's voor Voorschoten. Het is gewenst dat deze risico's in de toekomst in kaart gebracht worden zodat ze in het gemeentelijke rampenplan aan de orde kunnen komen.

7.4 Ambitieniveaus verkeer, vervoer en lucht

Een belangrijke bijdrage aan milieudoelstellingen wordt bereikt door milieubeleid als integraal onderdeel van het totale verkeers- en vervoersbeleid te zien. Bereikbaarheid en leefbaarheid zijn belangrijke doelstellingen. Stimuleren van het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer spelen hierbij een belangrijke rol.

De gemeente stelt zich ten doel:

- *Terugdringen geluidsoverlast verkeer:* bevorderen dat de verkeersstromen zoveel mogelijk de verkeerstraverse volgen zodat de geluidsoverlast beperkt blijft tot deze routes.
 - *Stimulering fietsgebruik/ bevorderen openbaar vervoer:* stimuleren van het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer met als doel de toenemende mobiliteit en de negatieve effecten daarvan te temperen c.q. in positieve zin te beïnvloeden.
 - *Besluit luchtkwaliteit en RVMK:* bevorderen dat grenswaarden voor luchtkwaliteit volgens het Besluit uit 2001, nergens worden overschreden.
- * *Schiphol:* in regionaal verband invloed uit oefenen op vermindering van de uitstoot ten gevolge van het luchtverkeer boven de regio

Deze doelstellingen zijn uitgewerkt in de volgende ambities:

Tabel 7.1: Bandbreedte ambitieniveaus verkeer, vervoer en lucht

ONDERWERP	I	II	III
Algemeen	RVVP uitvoeren Handhaven Verkeersnota.	RVVP uitvoeren Actualisatie Verkeersnota	RVVP uitvoeren Formuleren van een nieuwe visie op verkeer en vervoer als uitwerking van de Structuur Visie Voorschoten (de zgn. 4V-nota)

Terugdringen geluidsoverlast wegverkeer	Geluidschermen, geluidsarme toplagen om nieuwbouw mogelijk te maken.	30 km zones gefaseerd en partieel invoeren. Aanbrengen geluidsarme toplagen bij incidenteel asfalteren 50 km routes.	30 km zones versneld en in alle wijken invoeren. Aanbrengen geluidsarme toplagen op alle hoofd en wijkroutes.
A4/A44		Huidige standpunt verbinding A4/A44 handhaven.	Verbinding A4/A44 ja, mits ondergronds geboord.
Bestrijding sluisverkeer (verkeer noch met bestemming noch met herkomst in Voorschoten)	Status quo handhaven	In wijken en op wijkroutes.	In wijken en op wijkroutes, daarnaast op de verkeerstraverse
Stimuleren fietsgebruik	Status quo handhaven	Regio hoofdroutenet voor de fiets complementeren. Fietsvriendelijke snelheidsremmers op 30 km-wegen.	Uitbouw / complementeren regiohoofdroute net en eigen fietspadennet. Fietsvriendelijke snelheidsremmers op 30 km-wegen.
Bevorderen openbaar vervoer	Status quo handhaven	Uitbreiding P+R areaal bij beide NS stations, Bevorderen behoud bestaand bedieningsniveau busdiensten + OV-taxi. Bevorderen extra stoptreinen NS Bevordering doorstroming bus- en taxidiensten.	Uitbreiding grootschalig en in meerdere bouwlagen bij NS station. Bevorderen uitbreiding OV taxinetwerk (bovenregionaal). Bevorderen HOV buslijn 45 + meerdere lijnen in volledige 10 minuten dienst. Bevorderen extra stoptreinen NS Bevordering doorstroming bus- en taxidiensten.
Rijn Gouwe Lijn / LightRailnet	Bevorderen RGL Gouda – Leiden – Noordwijk en Leiden-Valkenburg-Wassenaar-Den Haag	Bevorderen uitbreiding RGL met een lijn Leiden-Voorschoten-Leidschendam en Leiden – Valkenburg-Wassenaar-Den Haag.	Bevorderen uitbreiding RGL naar Zoetermeer, Haarlem / Hoofddorp. 2° Transferium RGL bij Zoeterwoude- Leiden A 4.
Besluit Luchtkwaliteit en RVMK	Meetresultaten met actualisatie regionale verkeersmilieukaart meenemen. Luchtkwaliteit niet verder laten verslechteren, cf. Besluit 2001.	Meetresultaat met actualisatie regionale verkeersmilieukaart meenemen. Maatregelen nemen om luchtkwaliteit te verbeteren.	Meetresultaat met actualisatie regionale verkeersmilieukaart meenemen. Maatregelen nemen om luchtkwaliteit te verbeteren.
Route gevaarlijke Stoffen		Lokaal implementeren in 2004 inclusief ontheffingenbeleid.	Lokaal implementeren in 2004 inclusief ontheffingenbeleid. Wegbestemmen functies die transporten door de bebouwde kom nodig hebben.
Schiphol	zie Hoofdstuk geluid		

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks- en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformeren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

7.5 Keuze ambitieniveaus verkeer, vervoer en lucht

Aan het RVVP wordt reeds uitvoering gegeven. Het verkeersbeleid en de beperking daarvan heeft een dermate grote impact op de structuur van Voorschoten dat dit onderwerp een volwaardige rol krijgt bij de vastlegging van de hoofdlijnen van het ruimtelijk-orderingsbeleid in de SVV (ambitieniveau II of III).

Om de geluidhinder door wegverkeer terug te dringen is aanpassing van het wegdek een van de opties. Gelet op de beperkte financiële middelen, kan het wegdek slechts geleidelijk worden aangepast. Vandaar dat voor het terugdringen van geluidsoverlast door het wegverkeer ambitieniveau II wordt voorgesteld.

Vanwege de kans om korte autoritten terug te dringen wordt ingezet op de fietsinfrastructuur, in eerste instantie op het complementeren van het regio hoofdrouthenet voor de fiets (ambitieniveau II). Voor ambitieniveau III (uitbouw hiervan) zou extra geld moeten worden vrijgemaakt. Gegeven het rijksbeleid is ambitieniveau II voor het openbaar vervoer in het algemeen en de Rijn-Gouwelijn in het bijzonder, het hoogst haalbare. Voorschoten kan namelijk niet fors bijdragen aan HOV infrastructuur of een uitgebreidere exploitatie.

Bij beslissingen over de ontsluitingsstructuur en ontwikkeling van de omgeving van de ontsluitingsstructuur moet rekening gehouden worden met de invloed van het verkeer op de luchtkwaliteit (ambitieniveau I). Het actief terugdringen van luchtverontreiniging ten gevolge van het eigen wegverkeer kan slechts in samenhang met de totale verkeersstructuur. Het vervoer van gevaarlijke stoffen is regionaal gereguleerd. Inmiddels is de Route gevaarlijke stoffen door Voorschoten vastgesteld.

Samenvatting voorstellen:

	Algemeen (RVVP uitvoeren)	
Beleid	Opstellen van een 4V-nota, gezien de zeer grote impact van verkeer(sbeleid) op de structuur van Voorschoten.	Ambitieniveau III
	Terugdringen geluidsoverlast wegverkeer	
Beheer	Geleidelijke aanpassing van het wegdek (meer dan wettelijk verplicht). Er zijn te weinig financiële middelen voor realisering van ambitieniveau III.	Ambitieniveau II
	Bestrijding sluipverkeer	
Preventie	Hiermee kunnen knelpunten op wijkniveau worden aangepakt.	Ambitieniveau II
	Stimuleren fietsgebruik	
Beleid	Complementeren van regiohoofdrouthenet, gezien de impact die dit heeft op terugdringen korte autoritten. Voor uitbouw van dit net (ambitieniveau III) moet geld beschikbaar worden gesteld.	Ambitieniveau II
	Bevorderen openbaar vervoer	
Beleid	Uitbreiding P+R bij NS-stations en behoud bedieningsniveaus bussen en OV-taxi. Het hoogst haalbare financieel gezien.	Ambitieniveau II
	Rijn Gouwe Lijn/LightRailnet	
Beleid	Uitbreiding van de RGL. Gezien het rijksbeleid is dit het hoogst haalbare niveau.	Ambitieniveau II
	Besluit Luchtkwaliteit en RMVK	
Beleid	Maatregelen kunnen slechts in samenhang met totale verkeersstructuur worden getroffen.	Ambitieniveau II

Hoofdstuk 8

Water en Groen



8.1 Inleiding

Water en groen zijn binnen Voorschoten belangrijke items en zeer nauw met elkaar verbonden. Het bepaalt in hoge mate de leefbaarheid van de bebouwde omgeving en de belevingswaarde van de inwoners. Voorschoten wordt gekenmerkt door de combinatie van het landelijke buitengebied met een stedelijke woonomgeving. Dit bijzondere karakter staat onder druk van sluipende verstedelijking en toenemende milieubelasting. Het beschermen van de huidige kwaliteit en het ontwikkelen van waardevolle functies is daarom van groot belang.

8.2 Huidige situatie

De oppervlaktewaterkwaliteit valt onder het gezag van het Hoogheemraadschap Rijnland. De ecologische kwaliteit in Voorschoten is in 2000 van matig tot slecht beoordeeld. De gemeente kan invloed uitoefenen op de waterkwaliteit door onder andere het beheer van het rioolstelsel. De Nota aanpak ongezuiverde rioleringen uit 1997 heeft als basis gediend voor het gemeentelijk rioleringsplan. De planning is erop gericht in 2005 alle niet aangesloten panden op de riolering aangesloten te hebben. Met het opheffen van ongezuiverde lozingen wordt een bron van oppervlaktewater verontreiniging opgeheven.

Naast waterkwaliteitsknelpunten is er ook een aantal knelpunten met betrekking tot de waterkwantiteit, zoals bergingscapaciteit en uitgestelde baggerwerkzaamheden waardoor het ecologisch functioneren en het zelfreinigend vermogen op sommige plaatsen onvoldoende is. De achterstanden in baggerwerkzaamheden zijn/worden weggewerkt, waarbij het streven is het waterbeheer 'schoon' en op 'diepte' aan de gezamenlijke waterschappen over te dragen. Door middel van het oprichten van zogenaamde riolering bergbezinkbassins wordt de bergingscapaciteit vergroot en daarmee de vuilemissie uit overstorten gereduceerd.

Voor wat betreft de landschappelijke, ecologische en recreatieve kwaliteiten van het strandwallen- en strandvlaktegebied tussen Den Haag en Katwijk werd door middel van Gebiedsgerichte aanpak Den Haag-Katwijk (GGA) onder verantwoordelijkheid van de provincie, in samenwerking met andere partijen (waaronder de gemeente Voorschoten) gewerkt aan verbeteringen. Inmiddels is de provincie gestart met de GGA en worden de projecten onder verantwoordelijkheid van o.a. de gemeente voortgezet. Voor Voorschoten wordt specifiek gekeken naar de zogenaamde Duivenvoorde corridor en de Papenwegse polder.

In 1994 is het groenstructuur- en landschapsbeleidsplan vastgesteld (titel: "Zeven sferen een landschap"). Het groenstructuur- en landschapsbeleidsplan zal in 2004/2005 verder geactualiseerd worden. In 2002 is het landschapsbeleidsplan "Leidse regio" vastgesteld door het samenwerkingsorgaan Leidse regio. In dit plan wordt het buitengebied van Voorschoten gekenmerkt als landschappelijke parel dat verder in landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische zin beschermd en verder geoptimaliseerd moet worden. Het uitvoeringsplan bij het landschapsbeleidsplan door de aanstaande fusie van de regio's SLR/SDB is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma intensivering SLR/SDB.

Verder is in februari 2003 de Structuurvisie Duivenvoorde corridor vastgesteld door de raad. Hierin wordt gesteld dat ongewenste ontwikkelingen als glastuinbouw en detailhandel niet horen in een landschappelijk en ecologisch kwetsbaar gebied. Het Pact van Duivenvoorde is een samenwerking tussen de gemeente Wassenaar, Leidschendam-Voorburg en Voorschoten op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie.

8.3 Ontwikkelingen

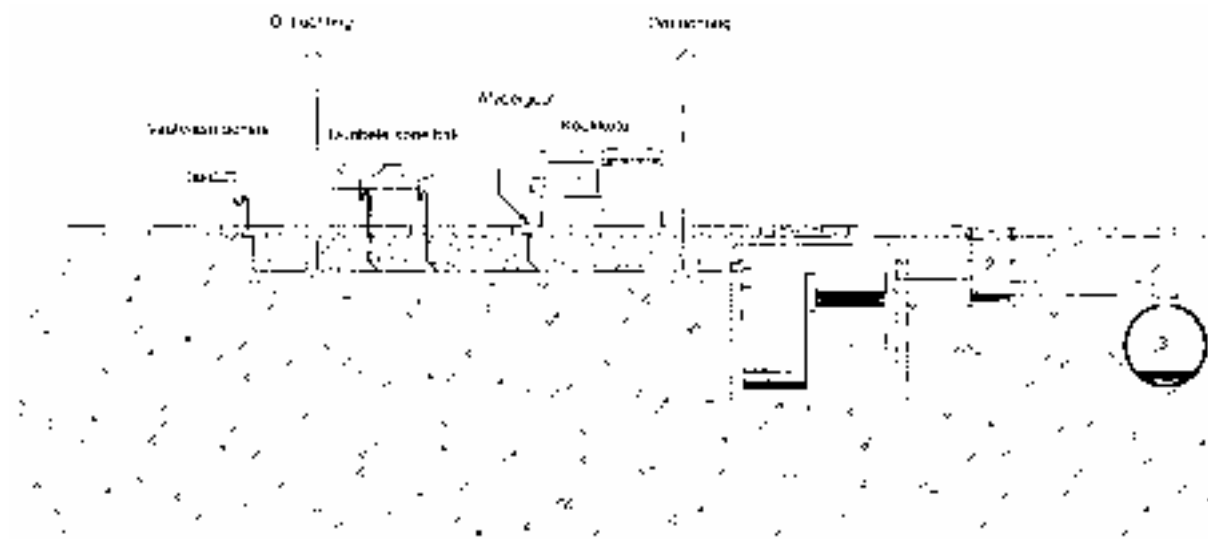
Ontwerp - Deelstroomgebiedvisie in het werkgebied Midden-Holland

Februari 2003 is het ontwerp van de Deelstroomgebiedvisie voor het werkgebied Midden-Holland beschikbaar gekomen. Deze visie is een uitwerking van het in 2003 tussen nationale en regionale overheden afgesloten Nationaal Bestuursakkoord Water. De visie voor Midden-Holland geeft aan dat men ten eerste streeft naar het oplossen van de wateropgave door het scheppen van meer ruimte voor

water. Op de tweede plaats streeft men er naar de ruimtelijke ordening te sturen zodat er zo min mogelijk nieuwe knelpunten voor het watersysteem ontstaan. Belangrijke items die in de visie staan beschreven zijn veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en bodemdaling. Omdat een deelstroomgebiedvisie geen wettelijk planfiguur is, moeten de voorstellen worden doorvertaald in bijv. de watertoets als onderdeel van bestemmingsplannen. Voor zover relevant zal dit ook in Voorschoten gebeuren.

Gemeentelijk rioleringsplan (1998 - 2002)(GRP)

De gemeente is verantwoordelijk voor een doelmatige inzameling en transport van afvalwater. Hieraan wordt aandacht besteed in het Gemeentelijk rioleringsplan. Dit GRP wordt in 2004 geactualiseerd en voor een nieuwe planperiode van vijf jaar vastgesteld. De beleidsdoelstellingen voor ongezuiverde lozingen en vuilemissies zullen niet wezenlijk veranderen.



Voorbeeld toepassing:

1. Vetafscheider met geïntegreerd slibvanggedeelte
2. Controle/monsternameput
3. Gemeente riool

Gebiedseigen water en afkoppelen verhard oppervlak

Naast het GRP maakt beleid gericht op vasthouden van gebiedseigen water en afkoppelen van verhard oppervlak deel uit van deze taak. Deze laatste activiteiten vinden plaats in overleg met de waterkwaliteit- en waterkwantiteitsbeheerder. Hierbij moet overigens wel de kanttekening worden gemaakt dat er een relatie ligt met Duurzaam Bouwen. Slechts wanneer duurzame bouwmaterialen zijn toegepast, kan een afkoppeling van hemelwater tot een verbetering van de waterkwaliteit leiden. Het ideaalbeeld van het watersysteem zijn mooie, visrijke 'groene' watergangen met water met een hoge visuele belevingswaarde en ruimtelijk effect. Door het vasthouden van water en het uitbreiden van het wateroppervlak zal de belevingswaarde en het ruimtelijk effect in combinatie met natuurvriendelijke oevers toenemen. Uitbreiding van het watersysteem zal voordelen opleveren voor het bergend vermogen van het oppervlaktewater. Hierdoor wordt het mogelijk verregaand verharde oppervlakken af te koppelen waardoor de belasting op het rioolstelsel afneemt. Hiermee zal de kwaliteit van het oppervlaktewater zichtbaar toenemen doordat vuilemissies uit overstorten worden verminderd.

In bestaande gebieden zal bij weg reconstructies en / of riool renovaties gekeken worden in hoeverre afkoppelen van verharde oppervlakken haalbaar is. Dit op basis van uitgangspunten uit de vierde nota Waterhuishouding.

(Grond)wateroverlast

Voor een goede af- en ontwatering en van de grondwaterkwaliteit van particuliere en openbare terreinen is helderheid nodig over de verantwoordelijkheden tussen gemeente, waterschappen en particulieren. Naast deze juridische transparantie zijn technische maatregelen nodig om (grond)wateroverlast te verminderen. De gedachten gaan daarbij uit naar drainagesystemen, de aanleg van wadi's en greppels en de uitbreiding van oppervlaktewater. Alle maatregelen zijn erop gericht om de (grond)wateroverlast voor 2015 op te heffen.

Voor het grondwaterbeheer is overeenstemming nodig tussen de diverse waterbeheerders. Als onderdeel van het Waterbeheersplan biedt een grondwaterbeheersplan mogelijkheden om afspraken vast te leggen over peilbeheer en verantwoordelijkheden. Realisatie van dit plan vindt plaats binnen het kader van de overeenkomst voor de overdracht van het waterbeheer van de gemeente en particulieren naar de gezamenlijke waterschappen.

Saneren ongezuiverde lozingen in buitengebieden

In het buitengebied is het van belang dat oude verdwenen waterlopen weer in ere worden hersteld en dat nog aanwezige worden geaccentueerd. De waterkwaliteit dient verder te worden bevorderd door het saneren van ongezuiverde lozingen. Voor lozingen waarvoor ontheffing is verleend door de gemeente is het nodig in samenwerking met het Hoogheemraadschap en de betreffende eigenaar te zoeken naar oplossingen die acceptabel zijn voor de lokale situatie. Hiervoor kunnen IBA's (Individuele Behandeling van Afvalwater) worden geplaatst. Het beheer wordt verzorgd door het Hoogheemraadschap. Uitgangspunt is om per 1-01-2005 alle ongezuiverde lozingen te hebben gesaneerd, wat betekent aangesloten op het riool.

Nieuwbouwwijken, bestemmingsplannen

Bij de ontwikkeling van nieuwbouwwijken nemen water en riolering een belangrijke plaats in. Ter voorkoming van (grond)wateroverlast wordt in een vroegtijdig stadium overleg gevoerd met waterschappen om te komen tot een acceptabele waterstructuur c.q. berging en drooglegging. In het bestemmingsplan van de nieuwbouwwijken zal daarom in de waterparagraaf hier specifieke aandacht aan geschonken worden (streven is om 7-10% van het bruto-oppervlak in te ruimen voor oppervlaktewater). Bij de herziening van bestaande bestemmingsplannen als gevolg van het project Herziening Bestemmingsplannen zal de waterparagraaf hier ook op ingaan.

Nieuwbouwwijken, verbeterd gescheiden rioolstelsel

De rioleringsystemen van nieuw te bouwen wijken zullen zodanig worden uitgevoerd dat afvalwater en regenwater gescheiden worden ingezameld en afgevoerd. Regenwater wordt zoveel mogelijk in het betreffende gebied geborgen, afvalwater via het rioolstelsel naar zuiveringsinstallaties. Voor zover haalbaar zal dit ook bij rioolvervangingen in bestaande wijken worden toegepast.



Bij het verbeterd gescheiden stelsel wordt in het regenwaterstelsel berging benut. De regenwaterafvoer wordt bij voorkeur via bemaling afgevoerd. Het plaatsen van koppelputten vereist specifieke rioleringskennis. Op deze wijze wordt een gedeelte van het (vervuilde) regenwater afgevangen en kan de schade van eventuele calamiteiten (bijvoorbeeld foutieve aansluitingen, olielozingen en dergelijke) worden beperkt.

Natuur en landschap

Bestuurders betrokken bij het Pact van Duivenvoorde, hebben aangegeven intensiever te willen samenwerken. Op 1 april 2004 is een convenant door de colleges van de drie aangesloten gemeenten getekend.

Wat de Structuurvisie Duivenvoorde corridor betreft (een project van zowel de gemeente Leidschendam-Voorburg als de gemeente Voorschoten) zal eind 2004 een Plan van Aanpak met o.a. een financieel en organisatorisch plan worden vastgesteld door de raad. Uit dit financieel en organisatorische plan zal de haalbaarheid van de gemeentelijke intenties met de corridor moeten blijken.

Het Uitvoeringsprogramma intensivering SLR en SDB natuur en landschap, landschapsbeleidsplan Leidse regio, is in 2003 vastgesteld. Het Uitvoeringsprogramma 2004 is verder uitgewerkt in projectvoorstellen en zal in 2004 worden vastgesteld, waarna in 2005 realisatie zal plaatsvinden.

8.4 Ambitieniveaus water en groen



Voorschoten kent vele mooie plekjes. Het samenspel van water en groen versterkt het bijzondere karakter van onze gemeente. Het algemene doel is behoud en versterking van groen en water in de komende periode. Een voorbeeld hiervan is het ombouwen van waterkeringen en oeverbescherming (beschoeiing) naar natuurvriendelijke oevers en het vaststellen van de Structuurvisie Duivenvoorde corridor en het Landschapsbeleidsplan Leidse regio.

De gemeente stelt zich ten doel om:

- *Gemeentelijk rioleringsplan:*
 - het opheffen van alle ongezuiverde lozingen in 2004, zodat per 1-01-2005 alle bedrijven en particulieren aangesloten zijn op de riolering.
- *Gebiedseigen water en afkoppelen verhard oppervlak:* vergroten van het bergend vermogen van het oppervlaktewater, waarbij bij nieuwbouwprojecten 7-10% moet worden ingeruimd voor het oppervlaktewater. Besluitvorming hierover vindt plaats via besluitvorming over het bestemmingsplan en Collegebesluiten.
- *Grondwateroverlast:* Opheffen van grondwateroverlast voor 2015.

- *Nieuwbouwwijken, bestemmingsplannen/Nieuwbouwwijken gescheiden rioolstelsels*: scheiden van afvalwater en regenwater bij nieuw te bouwen wijken, en voor zover mogelijk ook toepassing hiervan in bestaande wijken bij rioolvervanging.
- *Structuurvisie Duivenvoorde corridor*
-saneren van glastuinbouw en detailhandel (een project van de Gebiedsgerichte aanpak Den Haag –Katwijk;
- -Versterken van landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het buitengebied daar waar mogelijk.
- *Pact van Duivenvoorde*: streven naar intensievere samenwerking tussen de bestuurders uit de betrokken gemeenten teneinde de gezamenlijke doelstellingen op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie te realiseren.
- *Intensivering SDB/SLR/ landschapsbeleidsplan Leidse regio*: realiseren van een uitvoeringsprogramma 2004/ 2005.
- *Verder*:
-Beschermen van de huidige kwaliteit van het groen en water en het ontwikkelen van waardevolle functies
- ombouwen van waterkeringen en oeverbescherming (beschoeiing) naar natuurvriendelijke oevers.

Tabel 8.1: Bandbreedte ambitieniveaus water en groen

ONDERWERP	I	II	III
Gemeentelijk Riolerings Plan	Geldigheidsduur huidige GRP verlengen met 5 jaar	Actualiseren GRP	Actualiseren, aangescherpte beleidsdoelstellingen, extra inspanning ook in financiële zin
Gebiedseigen water en afkoppelen verhard oppervlak	Afkoppelen in combinatie met uitvoering werken.	Inventarisatie vergroten bergend vermogen en aanpassen rioolstelsel per wijk voor 2005	Zo veel mogelijk afkoppelen
Grondwateroverlast	Positie in overleg met waterbeheerders afstemmen	Opstellen grondwaterbeheersplan.	Opstellen grondwaterbeheersplan Beëindigen (grond)wateroverlast voor 2010/2015. Maatregelen voor ruimte voor water.
Bevorderen waterkwaliteit in buitengebieden	IBA's plaatsen, beheer overdragen aan waterschap.	IBA's plaatsen.	Oude waterlopen in de buitengebieden in ere herstellen en de nog aanwezigen accentueren. Onderzoek doen naar soortgelijke verbeteringen in stedelijk gebied. IBA's plaatsen.
Nieuwbouwwijken, bestemmingsplannen	Waterparagraaf in bestemmingsplan opnemen*	Opstellen waterplan per ontwikkelingsgebied.	Watervisie opstellen.
Nieuwbouwwijken, gescheiden rioolstelsels	Gescheiden inzameling van regenwater en afvalwater in nieuwbouwwijken.	Gescheiden en/of verbeterd gescheiden inzameling van regenwater en afvalwater in nieuwbouwwijken. Bij vervanging van rioolstelsels in bestaande wijken, indien mogelijk eveneens toepassen.	Gescheiden inzameling van regenwater en afvalwater in alle wijken. Aanleg helofytenfilters en/of locale zuiveringen op wijkniveau.
Duivenvoorde corridor ; Gebiedsgerichte aanpak Den Haag – Katwijk; Landschapsbeleidsplan Leidse regio; Intensivering SLR/SDB		Actualisatie Groenstructuurnota. Uitvoering projecten groenstructuurnota volgens de daar opgenomen planning Uitvoering projecten GGA en structuurvisie Duivenvoorde corridor volgens de daar opgenomen planning.	Actualisatie Groenstructuurnota. Uitvoering projecten groenstructuurnota met aangescherpte tijdsplanning. Uitvoering projecten Landschapsbeleid plan met aangescherpte tijdsplanning (- 2 jaar).

		En uitvoeringsprogramma Natuur en Landschap van het intensiveringprogramma SLR/SDB en landschapsbeleidplan LR.	
--	--	--	--

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks-en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformeren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

*De waterparagraaf is een verplicht onderdeel van het bestemmingsplan. Hierin moet een beschrijving worden gegeven van zaken als het bestaande watersysteem en verdeling van taken en bevoegdheden tussen gemeente en waterbeheerders. Ook worden hierin opgenomen beleidskader, gewenste ontwikkelingen en de relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen.

8.5 Keuze ambitieniveaus water en groen

Bovenstaande onderwerpen worden thans uitgevoerd binnen ambitieniveau II. Hiermee loopt Voorschoten landelijk goed in de pas met actuele ontwikkelingen. Er is geen reden om thans voor een hoger of lager ambitieniveau te kiezen. Daarom wordt voorgesteld om voor alle onderwerpen ambitieniveau II te handhaven.

Voor de aanpak van grondwateroverlast kan een plan worden opgesteld binnen het huidige budget.

Voor de uitvoer van maatregelen is aparte besluitvorming nodig en reservering van middelen.

Wat de projecten met betrekking tot het Pact van Duivenvoorde betreft is wel ambtelijke capaciteit beschikbaar, maar zijn structureel (nog) geen middelen beschikbaar gesteld. Wat realisering van de ambities zoals neergelegd in de Structuurvisie Duivenvoorde betreft worden diverse mogelijkheden van financiering onderzocht. Hierover volgt aparte besluitvorming. Voor het Landschapsbeleidplan Leidse regio en het Uitvoeringsprogramma Natuur en Landschap wordt via de regio budget vrijgemaakt.

Voor het verleggen van oude waterlopen is weinig of geen budget beschikbaar.

Samenvatting voorstellen:

	Gemeentelijke rioleringsplan	
Beheer	Actualiseren van het Gemeentelijk rioleringsplan waarmee goed in de pas wordt gelopen met actuele ontwikkelingen.	ambitieniveau II
	Gebiedseigen water en afkoppelen verhard oppervlak	
Beheer	Bij nieuwbouwwijken en bestaande wijken. Streven naar niveau voor zover mogelijk en financieel haalbaar.	ambitieniveau II
	Grondwateroverlast	
Beleid	Ambitieniveau I is de huidige situatie. Door het opstellen van een grondwaterbeheersplan wordt de problematiek geïnventariseerd (II). Uitvoeren van maatregelen om de problemen aan te pakken (III) vergt aparte besluitvorming en reservering van geld.	ambitieniveau II
	Bevorderen waterkwaliteit in buitengebied	
Uitvoering	IBA's (individuele behandeling van afvalwater) plaatsen.	ambitieniveau II
	Nieuwbouwwijken, bestemmingsplannen	
Beleid	Opstellen van een waterplan per ontwikkelingsgebied. Ook dit is alleen mogelijk als er financiële ruimte en capaciteit is voor het opstellen van dergelijke plannen.	ambitieniveau II
	Nieuwbouwwijken, gescheiden rioolstelsels	
Beheer	Gescheiden en/of verbeterd gescheiden inzameling van regenwater en -afvalwater. Dit ambitieniveau eveneens bij bestaande wijken toepassen, indien mogelijk en	ambitieniveau II

alleen bij vervanging van rioolstelsels.

**Duivenvoorde corridor, Gebiedsgerichte aanpak
Den Haag – Katwijk, Landschapsbeleidsplan Leidse
regio, Intensivering SLR/SDB**

Beheer

Uitvoering van projecten, als deel
Van regionale samenwerkingsverbanden. Voor een deel
van de projecten moet geld worden vrijgemaakt.

ambitieniveau II

Hoofdstuk 9

Communicatie en Educatie



9.1 Inleiding

Het begrip communicatie omvat de taken milieuvorlichting, milieueducatie en het overleg met doelgroepen. Communicatie en educatie lopen als een rode draad door de voorafgaande hoofdstukken. Dit hoofdstuk beschrijft dan ook ontwikkelingen binnen het taakveld, maar bestaat ook voor een aanzienlijk deel uit communicatie-, voorlichtings- en educatietaken die reeds in andere hoofdstukken aan de orde zijn geweest.

9.2 Huidige situatie

Communicatie is een belangrijke peiler om de milieudoelstellingen te kunnen bereiken. Daarvoor worden, al dan niet interactief, diverse communicatiemiddelen ingezet. Per onderwerp, dat zich daarvoor leent, wordt een communicatieplan gemaakt. Dit biedt de mogelijkheid om zogenaamd maatwerk te leveren. In zo'n communicatieplan wordt aangegeven welk beleid wordt gevoerd en welke communicatiedoelstelling bereikt moet worden. Daarnaast vindt aan het einde van het traject een evaluatie plaats. In voorkomende gevallen wordt mogelijk ook een beroep gedaan op de Milieudienst West Holland. Daar is veel kennis aanwezig en worden diverse communicatiemiddelen die Voorschoten kan afnemen vervaardigd. Dit verdient vanuit het oogpunt van doelmatigheid de voorkeur.

Binnen de gemeente Voorschoten zijn verschillende belangengroepen actief, waaronder het Platform Duurzaam Voorschoten (PDV)². Op initiatief van de gemeente is in het kader van de "Locale Agenda 21" dit platform opgericht, waarbij het PDV zelf activiteiten heeft ondernomen. Dit past bij de gedachte van de gemeente dat doelgroepen zelf hun eigen verantwoordelijkheid nemen en aan de slag gaan.

Communicatie en educatie zijn binnen de milieuwetgeving niet wettelijk vastgelegd. Het Rijk kent aan deze taken in de nationaal milieubeleidsplannen wel degelijk een belangrijke rol toe. De gemeente is daarbij volgens het Rijk (en de Provincie) het meest geschikte bestuursorgaan. De gemeente staat immers het dichtst bij de burger en is aldus het beste in staat om de burger bij het milieubeleid te betrekken.

Het kader en de basis voor communicatie van de gemeente Voorschoten is vastgelegd in de communicatienota Strategische Communicatie die in december 2003 is vastgesteld.

9.3 Ontwikkelingen

Milieueducatie

Natuur en Milieueducatie zijn vanuit de gemeente van oudsher gericht op het basisonderwijs. Door jongeren te leren bewuste keuzes te maken met inachtneming van natuur- en milieubelangen, wordt een belangrijke basis gelegd voor een duurzame samenleving. Najaar 2003 is de motie Smittenaar aangenomen, waarmee structureel extra geld beschikbaar is gesteld voor natuur-en milieueducatie. Met name met behulp van vrijwilligers en veelal in samenwerking met de regio worden natuureducatieve thema's uitgevoerd. Locaties waar dit wordt georganiseerd zijn de educatieve tuin in het Burgemeester Berkhoutpark en de kinderboerderij in het Burgemeester van der Hoevenpark. Ook op de kinderboerderij zijn veel vrijwilligers actief (o.a. Vrienden van de Kinderboerderij, die er ondermeer naar streven door de inzet van vrijwilligers de openingstijden te verruimen). Voor de milieuonderdelen zoals bijvoorbeeld water en afval zijn er thans geen educatieve activiteiten. Een betere aansluiting van het lesaanbod aan de moderne milieuproblematiek is wenselijk.

² In het Platform Duurzaam Voorschoten zijn de volgende organisaties vertegenwoordigd: Stichting Leefbaar Voorschoten, Vrouwen Advies Commissie, Stichting Jumelage Voorschoten – Kita, Raad van Samenwerkende Kerken, Ecoteam Adegeest, Aula Basisgemeenschap, Stichting Wonen met Verkeer, werkgroep Fietsbalans, Dierenbescherming Afdeling Voorschoten.



Structurele activiteiten

Naast de educatieve activiteiten zijn er ook de steeds terugkerende activiteiten zoals de jaarlijkse Geraniummarkt, Boomfeestdag, Vrijwilligersmarkt en de Kinderboerderijdag. Op het gebied van Afval wordt de jaarlijkse huisvuilkalender uitgegeven. De kalender vermeldt onder andere het ophaalschema, de inzamelmomenten en plaatsen voor het chemisch afval en informatie over het Kringloopbedrijf. In de Gemeentekrant zijn de resultaten van de afvalinzameling een terugkerend onderwerp, in de gemeentegids zijn de zogenaamde groene pagina's opgenomen.

Voorlichting met betrekking tot natuur en milieuactiviteiten vindt plaats via folders en krantenartikelen. Ook de wettelijk verplichte communicatie ten gevolge van activiteiten in de sfeer van onder andere vergunningverlening en ruimtelijke ordening vindt plaats via berichtgeving in de plaatselijke kranten; in het voorlichtingscentrum liggen deze stukken ter inzage. Het inschakelen van de bibliotheek Voorschoten bij actieve informatie-uitwisseling is mogelijk (zie Informatiebeleidsplan), doch dit is in de dagelijkse praktijk niet bij iedereen bekend.

Platform Duurzaam Voorschoten

Het PDV is inmiddels uitgegroeid tot een volwaardige organisatie in de gemeente Voorschoten. Actief wordt gereageerd op plannen en voornemens van de gemeente. Vanuit de gemeente is capaciteit nodig om uitwerking te kunnen bieden aan de adviespunten.

Buurtbeheer

Binnen de gemeente Voorschoten is een aantal buurtverenigingen actief. De buurthuisvereniging Bloemenwijk/Boschgeest, de Buurtvereniging Recht door Recht (Dobbewijk), de vereniging Noord Hofland en de Stichting Buurthuis Vlietwijk dragen op verschillende terrein hun steentje bij aan het beheer en de leefkwaliteit van de woonomgeving. Gesprekspartners in het overleg met de buurtverenigingen zijn onder andere de politie, de diverse gemeentelijke afdelingen, en woningbouwcorporaties(s). Het initiatief ligt bij de verenigingen zelf. Acties vanuit de verenigingen, zoals bijvoorbeeld een veegactie, worden zonnodig ondersteund door het beschikbaar stellen van mens en materieel. De communicatielijnen zijn kort en er wordt op effectieve wijze gewerkt aan oplossingen voor een daadwerkelijke verbetering van de leefomgeving. Bovendien ontstaat zo begrip voor elkaars (on)mogelijkheden. Via een structurele dialoog wordt uitvoering gegeven aan de verbetering van de leefmilieukwaliteit.

Regionale samenwerking

In regionaal verband wordt samengewerkt met de afdeling natuur en milieueducatie van de gemeente Leiden. Door deze vorm van regionale samenwerking kunnen bijvoorbeeld scholen gebruik maken van de lesmaterialen van andere gemeenten. Via de jaarlijkse leskistenmarkt kunnen scholen inschrijven op de diverse leskisten. De ontwikkeling van milieueducatie materialen vindt in samenwerking met de dienst Milieu en Beheer van de gemeente Leiden plaats.

Website gemeente Voorschoten

De website van de gemeente Voorschoten fungeert als een hedendaags medium om burgers en geïnteresseerden te informeren. Op de website staat actuele informatie over een veelheid aan onderwerpen en deze wordt uitgebouwd tot een interactief onderdeel van de gemeentelijke informatievoorziening.

9.4 Ambitieniveaus communicatie en educatie

Voorlichting en educatie spelen een belangrijke rol bij de uitvoering van het milieubeleid. Zonder participatie van burgers, bedrijven en andere betrokkenen is realisatie van de doelstellingen slechts in beperkte mate mogelijk.

Doel van het gemeentelijk beleid is burgers, bedrijven en andere betrokkenen zoveel mogelijk te betrekken bij de realisatie van doelstellingen uit het milieubeleid. De afdeling Voorlichting heeft hierin een rol samen met de betrokken beleidsafdeling, in dit geval Milieu.

Door middel van de volgende ambities kan deze algemene doelstelling worden bereikt:

Tabel 9.1: Bandbreedte ambitieniveaus communicatie en educatie

ONDERWERP	I	II	III
Milieu-educatie	Lesaanbod handhaven (budget voor educatie is in 2000 verminderd)	Lesaanbod uitbreiden (budget is in begroting 2004 verhoogd, als gevolg van motie Smittenaar)	Ontwikkeling nieuwe educatiemiddelen/aanstellen milieu-educatiemedewerker
Structurele activiteiten	Informatie tgv wettelijke procedures Huisvuilkalender	Jaarlijkse Geraniummarkt Boomfeestdag en Kinderboerderijdag Vrijwilligersmarkt Afvalthermometer in gemeentekrant NME nieuwsbrief	Zie ambitieniveau II, aangevuld met actieve rol bibliotheek Voorschoten.
Platform Duurzaam Voorschoten		Faciliteren	Faciliteren
Buurtbeheer	Ondersteuning per vraag	Buurtbeheer actief betrekken bij communicatie of promotie-activiteiten	Samen met buurtbeheer milieuprojecten opstarten
Website	Basisinformatie verstrekken (formulieren en publicaties)	Beleidsstukken beschikbaar stellen (o.a. Milieubeleidsplan en milieujarverslag) op website	Via website dialoog met burgers aangaan, enquêtes uitzetten etc. (interactief)

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks- en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

9.5 Keuze ambitieniveau communicatie en educatie

Vanuit het beginsel “jong geleerd oud gedaan” ligt het voor de hand dat bijzonder aandacht wordt besteed aan de educatie van jongeren. In die zin wordt voorgesteld om bij het onderwerp milieu-educatie te kiezen voor ambitieniveau II.

Voor de structurele activiteiten en de website wordt ambitieniveau II voorgesteld.

Voor het Platform Duurzaam Voorschoten en buurtbeheer volstaat thans ambitieniveau II (huidig niveau).

Samenvatting voorstellen:

	Milieu-educatie	
Beleid	Het lesaanbod wordt uitgebreid en er kunnen meer kinderen in meer groepen aan deel nemen.	ambitieniveau II
	Structurele activiteiten	
Beheer	Huisvuilkalender, boomfeestdag etc. Is de praktijk.	ambitieniveau II
	Platform Duurzaam Voorschoten	
Beheer	Faciliteren van het platform. Dit is een voortzetting van het huidige niveau van samenwerking.	ambitieniveau II
	Buurtbeheer	
Beheer	Dit is mogelijk met de huidige ambtelijke capaciteit en middelen	ambitieniveau I
	Website	
Beleid	Hiermee kan voor de burger inzichtelijk worden gemaakt op elk moment, welk beleid de gemeente heeft/ wat de stand van zaken van activiteiten is .	ambitieniveau II.

Hoofdstuk 10

Gemeente als bedrijf



10.1 Inleiding

Verwacht wordt dat de gemeente het goede voorbeeld geeft bij de uitvoering van het milieubeleid. Een van de instrumenten daarvoor is de gemeentelijke interne milieuzorg. Vanuit de rijksoverheid is de certificering van een intern-milieuzorgsysteem indirect verplicht gesteld. Iedere overheidsorganisatie dient volgens het convenant in 2004 (wordt waarschijnlijk later) over een degelijk systeem te beschikken.

10.2 Huidige situatie

De gemeente heeft als eigenaar en beheerder van gebouwen, bedrijven en instellingen, als werkgever en als opdrachtgever veel mogelijkheden om bij te dragen aan milieudoelstellingen. Daarbij heeft de gemeente als bedrijf een voorbeeldfunctie voor bedrijven en burgers in de gemeente Voorschoten. De noemer gemeentelijke interne milieuzorg is de verzamelnaam voor alle activiteiten die daar onder vallen.

Als leidraad om te komen tot een waarneembare en meetbare voorbeeldfunctie is het programma 'Met preventie naar duurzaam ondernemen' van de Novem ontwikkeld. Dit programma geeft het kader waarbinnen betrokken overheden (gemeenten, provincies, waterkwaliteitsbeheerders en de Rijksoverheid) naar eigen ambitieniveau en specifieke situatie kunnen bepalen hoe zij hun beleid op het gebied van preventie en duurzaam ondernemen willen uitvoeren. Interne milieuzorg is een belangrijk onderdeel van dit programma. Er is afgesproken dat alle overheidsorganen in 2004 een gecertificeerd milieuzorgsysteem hebben ontwikkeld en ingevoerd. Binnen het programma is niet alleen aandacht voor duurzame facilitaire (secondaire) processen, maar ook voor de beleidsinhoudelijke vertaling van duurzaamheid. Hier bestaan ook subsidieregels voor.

10.3 Ontwikkelingen

Systematische aanpak van de gemeentelijke interne milieuzorg

In september 1993 is het inventarisatierapport 'Interne milieuzorg Voorschoten' door het college vastgesteld. Dit rapport vormde tevens het startsein voor het proefproject milieuzorg op kantoren als voorloper van een bedrijfs intern milieuzorgsysteem. Na vaststelling door het college is het MT opgedragen over te gaan tot de verdere invoering. Voor de begeleiding is in 1997 de groep voor Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM) opgericht, om het proces te begeleiden en de eerdere inventarisatie te actualiseren. Dit heeft in de beginsituatie geleid tot een structurele aandacht en gewenste gedragsverandering. In de huidige situatie is de inbedding in de gemeentelijke organisatie versnipperd en daardoor moeilijk meetbaar. Een herijking en herformulering van de voortrekkersrol en de aandachtspunten binnen de gemeentelijke organisatie is gewenst. Hierbij moet de mogelijke invoering van een inkoopcoördinator worden meegewogen. Gemeentelijke interne milieuzorg heeft raakvlakken met onder ander het thema Energie, Duurzaam Bouwen, Water en Groen en Afval.

Belangrijk verschil tussen GIM en een gecertificeerd milieuzorgsysteem is de inspanning die benodigd is voor de formele vastlegging van procedures. Zo kan GIM een redelijk vrijblijvend karakter hebben terwijl bij een gecertificeerd milieuzorgsysteem een volledige milieu-analyse moet worden uitgevoerd en alle milieuactiviteiten procedureel vastgelegd moeten worden tot aan kwaliteitseisen aan bijvoorbeeld aannemers toe.

Overigens vergt het invoeren van een gecertificeerd milieuzorgsysteem een grote inspanning. Eerst dient het kennisniveau op peil gebracht te worden, waarna vervolgens minimaal een jaar nodig is om aan alle procedurele vereisten te kunnen voldoen. Het is nog niet duidelijk of het wettelijk verplicht wordt een gecertificeerd milieuzorgsysteem (ISO 14001) in te voeren bij alle overheden.

Beperken van het gebruik van bestrijdingsmiddelen op wegverharding

De gemeente streeft ernaar het gebruik van bestrijdingsmiddelen zo veel mogelijk te reduceren. Voor het inzichtelijk maken van de (financiële) keuzes die daarbij gemaakt moeten worden, zijn de diverse methoden geevalueerd en is gekeken naar het effect van de huidige werkwijze. Daaruit is duidelijk geworden dat een matig gebruik van bestrijdingsmiddelen waarschijnlijk noodzakelijk is.

Bedrijven informeren over interne milieuzorg

Bij een volwaardig gemeentelijk intern milieuzorgsysteem krijgt de gemeente inzicht in de effecten ervan. Het communiceren over de resultaten kan andere (gemeentelijke) bedrijven stimuleren in het opzetten van een milieuzorg systeem. Randvoorwaarde hierbij is uiteraard het hebben van een eigen intern milieuzorgsysteem. Gedurende de ontwikkeling van een milieuzorgsysteem kan gekozen worden om tussentijdse resultaten reeds naar de bedrijven te communiceren.

10.4 Ambitieniveaus gemeente als bedrijf

De gemeente als bedrijf is de verzamelnaam voor de voorbeeldfunctie die van de overheid (Rijk, provincie en gemeente) verwacht wordt. In de huidige situatie is er sprake van een versnipperde inzet, waarvan het resultaat moeilijk meetbaar is.

Doel van het gemeentelijk beleid is te komen tot een herijking en herformulering inzake de voorbeeldfunctie die de gemeente kan hebben richting burgers en bedrijven.

In de tabel met ambities is deze algemene doelstelling verder uitgewerkt:

Tabel 10.1: Bandbreedte ambitieniveaus gemeente als bedrijf

ONDERWERP	I	II	III
Gemeentelijke interne milieuzorg	Herijking bestaand beleid, intern milieuzorgsysteem alleen invoeren voor zover wettelijk verplicht.	Herijking bestaand beleid. Ontwikkeling gemeentelijk intern milieuzorgsysteem (basis leggen voor het geval dat certificering verplicht wordt).	Gecertificeerd gemeentelijk intern milieuzorgsysteem.
Beperking gebruik bestrijdingsmiddelen bij onkruidbestrijding	Gebruik toegestane middelen	Matig gebruik	Weinig gebruik (< 15 l/jaar)
Voorlichting aan derden ervaringscijfers GIM	Geen activiteiten	Ad-hoc.	Structureel, tenminste 2 * per jaar.

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks- en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformeren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

10.5 Keuze ambitieniveau gemeente als bedrijf

Gelet op de voorbeeldfunctie die de gemeente naar burgers en bedrijven heeft wordt voorgesteld om te kiezen voor ambitieniveau II. Wat betreft gemeentelijke interne milieuzorg is alleen ambitieniveau I haalbaar, vanwege de beschikbare capaciteit.

Samenvatting voorstellen:

	Gemeentelijke interne milieuzorg	
Beleid	Dit betekent herijking van bestaand beleid waarbij gezien de beschikbare capaciteit alleen ambitieniveau I haalbaar is (invoering voor zover wettelijk verplicht).	Ambitieniveau I
	Beperking gebruik bestrijdingsmiddelen bij onkruidbestrijding	
Preventie	Matig gebruik van bij voorkeur biologisch afbreekbare bestrijdingsmiddelen.	Ambitieniveau II
	Voorlichting aan derden ervaringscijfers GIM	
Preventie	Deze voorlichting gebeurt ad hoc, voor zover capaciteit beschikbaar is.	Ambitieniveau II

Hoofdstuk 11

Regionale Samenwerking



11.1 Inleiding

In de samenwerking met andere overheden zijn globaal drie doelen te onderscheiden: informatie, beïnvloeding en afstemming/samenwerking. Samenwerking is ook een van de middelen om op een effectieve en efficiëntere wijze met 'menskracht' om te gaan.

Afstemming en samenwerking vindt vooral plaats in het Leidse Regio verband, maar ook met de Provincie, buurgemeenten en andere overheden. Beleid wordt op elkaar afgestemd en in projecten wordt samengewerkt.

11.2 Huidige situatie

Op basis van bovengenoemde uitgangspunten voor samenwerking worden door de gemeente Voorschoten diensten bij derden afgenomen. Naast inschakeling van de milieudienst worden ook andere (advies)bureaus ingeschakeld voor specialistische taken die niet door de eigen medewerkers verricht kunnen worden.

In de Milieudienst West-Holland (operationeel per 1 januari 2001), wordt voor de verschillende gemeenten (Leidse regio + Warmond) gewerkt op het gebied van beleidsontwikkeling, afstemming en uitvoering van taken. De mate van samenwerking verschilt van volledige overdracht van taken naar de milieudienst tot afname van een beperkt pakket van taken van de milieudienst. Dit laatste geldt voor de gemeente Voorschoten en Alkemade.

Onder de vlag van het Samenwerkingsverband Leidse Regio (SLR) werken de milieudienst en de gemeenten Voorschoten en Alkemade bestuurlijk samen. Voor de oprichting van de milieudienst vond deze samenwerking plaats in het inmiddels opgeheven Samenwerkingsverband Milieu Leidse Regio. Er is verder een ontwikkeling naar samenwerking met het Samenwerkingsorgaan Duin-en Bollenstreek (SDB).

Wat betreft de milieuwethandhaving wordt bovendien in het RBHO samengewerkt met de AID, het Hoogheemraadschap van Rijnland, het Openbaar Ministerie, de regionale politie en de VROM-inspectie. Het Regionaal Bestuurlijk Handavings Overleg stuurt bovendien het regionale SEPH (Servicepunt Handhaving) aan. Zie hiervoor ook Hoofdstuk 4, Vergunningverlening en Handhaving. Zoals al in Hoofdstuk 1 werd vermeld gebeurt de inzameling van huishoudelijk afval binnen het samenwerkingsverband Gevulei (gemeentelijke Vuilverwerking Leiden en omstreken). De gemeente zamelt de afvalstromen zelf in. De eindverwerking is in Gevulei verband geregeld, behalve voor glas en papier.

Op het gebied van verkeer en vervoer wordt samengewerkt met de SWLR-gemeenten. Zie verder Hoofdstuk 7 verkeer, vervoer en lucht.

11.3 Ontwikkelingen

Algemeen

In zijn algemeenheid is de gemeente Voorschoten een voorstander van samenwerking indien daar een meerwaarde door ontstaat. Hierbij mag de eigen identiteit van de gemeente niet aangetast worden en mag er geen enkele afbreuk worden gedaan aan de eindverantwoordelijkheid van de gemeentelijke bestuursorganen.

Diensten

Op basis van deze overwegingen is er gekozen voor een vorm van samenwerking waarbij producten van de Milieudienst West Holland worden afgenomen op basis van een jaarlijkse offerte die marktconform moet zijn. De beheersbaarheid is maximaal, en er kan zo nodig (specialistische) ondersteuning van een voldoende kwalitatief niveau worden verkregen. Door de omvang van de dienstverlening aan de verschillende gemeenten kan de milieudienst een breed en kwalitatief goed personeelsbestand in stand houden. Hierdoor is het voor de milieudienst mogelijk uiteenlopende taken uit te voeren. Dit kan zowel een specialistische taak betreffen, als het uitvoeren van een groot aantal

gelijksoortige en vrij eenvoudige werkzaamheden. Vooral nog worden door de gemeente Voorschoten alleen specialistische taken afgenomen.

In het najaar van 2004 vindt besluitvorming plaats over al dan niet aansluiten bij de Milieudienst WestHolland.

Bestuurlijke samenwerking

De handavingsamenwerking verdient bijzonder aandacht. Deze krijgt naar alle waarschijnlijkheid vanaf 2005 een verplicht karakter. Op dit moment vinden voornamelijk activiteiten plaats op initiatief van het SEPH. Omdat het SEPH slechts een instrument van de partners zou moeten zijn, is het gewenst dat zij actief aan de samenwerking bij gaan dragen. Tot nu toe beperkt de handavingsamenwerking zich tot het 'grijze' kleurspoor (milieuwetgeving). Naar verwachting zullen de milieu- en de ruimtelijke ordeningswetgeving in de komende jaren beter op elkaar worden afgestemd. Dat maakt het des te wenselijker om regionaal te onderzoeken hoe de al in de provinciale milieuwethandavingsovereenkomst genoemde integratie van het 'rode' kleurspoor kan worden vormgegeven.

11.4 Ambitieniveaus regionale samenwerking

Op milieugebied wordt tussen diverse overheden op uiteenlopende wijzen samengewerkt. Deze vormen van samenwerking hebben tot uiteindelijk doel de kwaliteit van het milieu te verbeteren. De doelstelling wordt uitgewerkt in de volgende ambitie. Ambities op het gebied van afval, handhaving, energie en klimaatbeleid en verkeer, vervoer en lucht staan in de diverse hoofdstukken vermeld :

Tabel 11.1: Bandbreedte ambitieniveaus regionale samenwerking

ONDERWERP	I	II	III
Handhaving : regionale samenwerking		Meedoen aan lopende activiteiten	Actief handavingsprojecten aandragen.
Samenwerking milieudienst	Huidige contractuele relatie	Onderzoek naar deelname Milieudienst West Holland	Dit niveau is afhankelijk van uitkomst onderzoek naar aansluiting bij milieudienst

Ambitieniveau I: Voldoen aan wettelijke eisen, aan rijks-en provinciaal beleid en bestuurlijke afspraken nakomen.

Ambitieniveau II: Conformereren aan het beleid zoals dat bij vergelijkbare gemeenten gangbaar is of binnenkort gangbaar zal worden.

Ambitieniveau III: Alles doen wat technisch en wettelijk haalbaar is en binnen de financiële mogelijkheden ligt.

11.5 Keuze ambitieniveaus regionale samenwerking

Gelet op het functioneren van de Milieudienst WestHolland en de professionalisering van de milieuwethandhaving is onderzoek naar deelname (ambitieniveau II) gewenst. Wat betreft de Voorschotense inzet voor de handavingsamenwerking is voornamelijk slechts ambitieniveau II haalbaar. Zie ook hoofdstuk 5, Vergunningverlening en Handhaving.

Samenvatting voorstellen:

	Samenwerking Milieudienst	
Beleid	Besluitvorming op basis van het onderzoek vindt plaats in 2004.	ambitieniveau II
	Handavingssamenwerking	
Beleid	Meedoen aan lopende regionale activiteiten.	ambitieniveau II

Hoofdstuk 12

Capaciteit en Middelen

12.1 Capaciteit

De gemeentelijke milieutaken zijn organisatorisch ondergebracht bij de afdeling Infrastructuur en Milieu (I&M) binnen de sector Ruimte van de gemeente Voorschoten. Binnen de afdeling worden de activiteiten van het MBP (milieubeleidsplan) in hoofdzaak uitgevoerd of geïnitieerd door het cluster Milieu.

In het Milieuprogramma 2004 is aangegeven dat 7370 uur voldoende zijn om de geplande activiteiten voor 2004 uit te voeren.

Medio 2004 is het aantal voor Milieu beschikbare uren gereduceerd als gevolg van bezuinigingen. De grootste vermindering van uren betreft de uren voor toezichthouden en handhaven. De precieze consequenties komen aan de orde in de Milieuprogramma's 2005 en verder die een uitwerking zijn van de ambities van het Milieubeleidsplan. Om aan het aspect integrale veiligheid uitvoering te geven is een aantal uren voor dit onderwerp beschikbaar gekomen; deze uren zijn niet voldoende om de vorengenoemde reductie te compenseren.

In het Milieubeleidsplan zitten nog andere onzekerheden.

Zoals uit paragraaf 12.3 blijkt is er op een aantal beleidsvelden nog geen vastgesteld beleid (riolering, bagger, verkeer bijv.). Evenmin zijn aan dit beleid activiteiten gekoppeld en is een inschatting te maken van benodigd budget en benodigde ureninzet. Naar verwachting zal in de loop van 2004 en 2005 hier meer duidelijkheid over komen, als aparte besluitvorming heeft plaatsgevonden. Deze informatie kan dan worden verwerkt in het Milieuprogramma 2005, Milieuprogramma 2006 etc.

12.2 Middelen

In onderstaande tabel staat opgenomen welke bedragen in de jaren 2004 t/m 2007 begroot zijn voor het beleidsveld milieu. De opgenomen bedragen zijn saldi per product (begroting 2004-2007). Hiermee is inzichtelijk welke bedragen aan en door het cluster Milieu worden uitgegeven. De bedragen uit tabel 12.1 zijn exclusief de posten voor afval(verwijdering).

Tabel 12.1: Voor Milieu begrote posten (incl. salarislasten)

Nummer	2004	2005	2006	2007	
723.1	623.360	624.201	625.051	625.910	

Uit de jaarrekening 2003 blijkt dat niet het hele beschikbare bedrag voor het beleidsveld milieu is uitgegeven. Er was sprake van onderschrijding. Wat meespeelde is het tekort aan capaciteit in 2002 en een gedeelte van 2003, waardoor minder zaken konden worden opgepakt (en uitgegeven) dan aangegeven in het Bedrijfsplan.

Medio 2004 is het Bedrijfsplan 2004 opgesteld, waarmee is vastgelegd dat er minder uren voor Milieu beschikbaar zijn. Minder uren beschikbaar betekent waarschijnlijk ook minder uitgaven.

In tabel 12.2. is aangegeven welke bedragen zijn uitgegeven in 2002 en 2003 en welke bedragen zijn begroot voor 2004, dit uitgesplitst voor de in de diverse hoofdstukken aangegeven milieu-thema's. De bedragen zijn overgenomen uit de Meerjarenbegroting, maar afgerond op Euro 1000. In de voor 2004 begrote bedragen is nog geen nieuw beleid verwerkt.

Doel van de tabel is een indicatie te geven van bedragen die uitgegeven zijn en begroot zijn voor de milieuthema's zoals in de diverse hoofdstukken onderscheiden.

Tabel 12.2: voor de milieuthema's uitgegeven en begrote bedragen

Milieuthema	Rekening 2002	Rekening 2003	Begroting 2004
Afval inkomsten	2.524.000	2.535.000	2.337.000
Afval uitgaven	2.365.000	2.566.000	2.624.000
Ruimtelijke Ordening en duurzaam bouwen	3.000	-	-
Energie-klimaatbeleid	13.000	8.000	18.000
Vergunningverlening en handhaving	90.000	358.000	312.000
Geluid	3.300	8.000	21.000
Bodem en waterbodembeheer	68.000	57.000	55.000
Verkeer, vervoer en lucht	Onbekend	Onbekend	Onbekend
Water en groen	206.000	178.000	485.000
Communicatie en educatie	51.000	49.000	38.000
Gemeente als bedrijf	286.000	113.000	155.000
Regionale samenwerking	18.000	23.000	25.000

Getallen zijn afgerond op veelvoud van Euro 1000.

Bij de in de tabel opgenomen bedragen zijn een aantal opmerkingen te maken:

- Ruimtelijke Ordening en duurzaam bouwen: het in de tabel opgenomen bedrag is alleen bedoeld voor capaciteit en kleine subsidies; investeringen lopen via de grondexploitatie of worden met de projectontwikkelaar uitonderhandeld. Investeringen of subsidies kunnen voor een deel weer worden terugverdiend.
- Energie-en klimaatbeleid: het weergegeven bedrag is bedoeld voor enkele regionale activiteiten, kleine investeringen en subsidies voor gebruikers.
- Vergunningverlening en handhaving: het opgenomen bedrag is exclusief activiteiten voor de APV.
- Bodem en waterbodembeheer: het bedrag wordt gebruikt voor het uitvoeren van onderzoeken, toetsing en begeleiding van saneringen, maar niet voor saneringen.
- Verkeer, vervoer en lucht: voor geluiddempende maatregelen en voor verbetering luchtkwaliteit zijn niet apart bedragen geraamd. Subsidie voor maatregelen aan huizen zijn verwerkt onder het thema geluid.
- Water en groen: het in de tabel weergegeven bedrag is bestemd voor baggeren.
- Communicatie en educatie: het opgenomen budget is bedoeld voor milieucommunicatie en groen-educatie.
- Gemeente als bedrijf: hieronder vallen de kosten voor algemeen milieubeleid, dat wil zeggen voor het opstellen van een Milieuprogramma, het Milieuverslag e.d..
- Regionale samenwerking: hier staat een gedeelte van het bedrag dat wordt uitgegeven aan regionale samenwerking. De overige kosten zijn ondergebracht bij energie, duurzaam bouwen, afval en verkeer en vervoer.

12.3 Onzekerheden capaciteit en middelen

Op dit moment kan nog geen inschatting worden gemaakt van de benodigde middelen voor uitvoering van de ambities uit het Milieubeleidsplan. Zoals al in paragraaf 12.1 werd aangegeven is sprake van nog niet vastgesteld beleid op een aantal beleidsvelden en bezuinigingen in 2004 en mogelijk de komende jaren. Waar mogelijk zal een grove indicatie van kosten worden aangegeven.

In onderstaande tabel is globaal aangegeven waar de onzekerheden zitten wat betreft inzet capaciteit en middelen.

Tabel 12.3: onzekerheden capaciteit en middelen

Afval (H1)	<p>In dit hoofdstuk zijn geen concrete doelstellingen geformuleerd. Deze zullen, voor zover mogelijk worden geformuleerd in de Kadernota afval, die november 2003 door B&W is vastgesteld. De Kadernota afval koppelt ambities aan capaciteit en middelen. Investerings in afval behoren in principe via de afvalstoffenheffing te worden gedekt.</p>
Ruimtelijke Ordening en duurzaam bouwen (H2)	<p>April 2004 is het Regionaal duurzaam bouwen Plus Pakket vastgesteld. (=actualisatie Leidse regiopakket). Uitvoering van het pakket is ambitieniveau II) Uitvoering betekent geen extra inzet van capaciteit.</p> <p>Als een gemeente duurzaam bouwen extra wil stimuleren (bijv. met een pilot, ambitieniveau III) kan zij per woning een bedrag vrijmaken voor DUBO-maatregelen. In de Regionaal Dubo-Plus nota is hiervoor een indicatie opgenomen: een investering van ca. Euro 2700 – Euro 7000 per woning. In minder dan 10 jaar kan 40% van de maatregelen worden terugverdiend, waardoor het uiteindelijke kosteneffect tussen de Euro 1600 en Euro 4000 per woning zal bedragen.</p>
Energie – Klimaatbeleid (H3)	<p>Plan van Aanpak klimaatbeleid is november 2003 door B&W vastgesteld (=ambitieniveau II). Met dit Plan van Aanpak wordt bij regionale ontwikkelingen aangesloten; het Plan van aanpak kan met bestaande capaciteit en inzet Milieudienst WestHolland worden uitgevoerd. Hiervoor is budget aanwezig.</p>
Vergunningverlening en handhaving (H4)	<p>De voorgestelde ambitieniveaus zijn haalbaar binnen de huidige capaciteit en middelen. De bezuinigingen hebben het ambitieniveau w.b. controles op II gezet, waarbij een vergelijkbare frequentie als elders in de regio wordt toegepast. Hiervoor was de controlefrequentie hoger. De eventuele gevolgen van de nota Ondernemend Handhaven qua capaciteit en middelen zijn hier niet meegewogen of meegenomen en zijn nog niet duidelijk.</p>
Geluid (H5)	<p>Extra capaciteit en gemeentelijke middelen zijn nodig indien wordt besloten tot het versneld saneren van de A-lijst (= ambitieniveau III). Een sanering van een woning kost tussen de Euro 30.000 en Euro 60.000. Voor ca. 10 woningen ligt al een sanering in de planning, betaald met rijksmiddelen. Er blijven dan 46 woningen op de A-lijst over.</p> <p>Voorgesteld wordt om ambitieniveau I te kiezen bij de sanering van wegverkeerslawaaai, wat betekent sanering voor 2010 met rijksmiddelen en niet met gemeentelijke middelen.</p>
Bodem en waterbodembeheer (H6)	<p>Bij het saneren van ondergrondse olietanks treden extra kosten op als wordt besloten direct de overgebleven tanks te verwijderen (ambitieniveau III). Naar schatting kost sanering per tank Euro 1500. Er liggen nog 80 tanks.</p> <p>Ambitieniveau I wordt voorgesteld.</p> <p>Bij het evt. voorfinancieren van de sanering van de locatie Rouwkooplaan en Leidseweg treden tijdelijk extra kosten op (ernstige gevallen van verontreiniging). Er kan geen indicatie van de kosten worden gegeven, aangezien dit zal samenhangen met de wijze van sanering.</p> <p>Ten aanzien van de wijze van verwerken van bagger (op de kant zetten of afvoeren) zijn nog geen bestuurlijke keuzes gemaakt: een voorstel hiervoor wordt apart aan het bestuur voorgelegd, incl. de financiële consequenties van de keuzes.</p>

Verkeer, vervoer en lucht (H7)	<p>Voorgesteld wordt ambitieniveau II.</p> <p>Voor het aanleggen van extra fietsinfrastructuur moet extra geld worden vrijgemaakt. Een keuze voor ambitieniveau III kan niet binnen het bestaande budget worden uitgevoerd.</p> <p>Er kan geen indicatie van een benodigd bedrag worden gegeven: een en ander is afhankelijk van de lengte, de plaats, gebruikt materiaal etc.</p>
Water en groen (H8)	<p>Voor het opstellen van een grondwaterbeheersplan (grondwateroverlast) zijn middelen en capaciteit beschikbaar. Voor vervolgens het uitvoeren van maatregelen zal geld moeten worden beschikbaar gesteld: hierover zal aparte besluitvorming moeten plaatsvinden. Omdat er nog geen inventarisatie heeft plaatsgevonden kan evenmin een indicatie van het benodigde budget worden gegeven.</p> <p>Voor ingrepen als het in ere herstellen van oude waterlopen in buitengebieden is evenmin geld gereserveerd. Hierover zal ook aparte besluitvorming, inclusief een financieel voorstel, moeten plaatsvinden. Het is moeilijk op dit moment een indicatie van een benodigd bedrag te geven. Een en ander is afhankelijk van de breedte van de sloot, de diepte, de hoek van het talud, een keuze voor een soort begroeiing etc. Extra kosten zijn de aankoop van de grond en de afvoer van grond naar elders.</p> <p>Voor de uitvoering van projecten in het kader van het Pact van Duivenvoorde is wel ambtelijke capaciteit beschikbaar, maar zijn geen middelen beschikbaar gesteld.</p> <p>Voor realisering van de ambities uit de Structuurvisie Duivenvoorde corridor zijn financiële middelen nodig; er is een beperkt budget beschikbaar. Er wordt onderzocht welke subsidiemogelijkheden er zijn en of er door andere partijen aan de ambities kan worden meebetaald. Hierover volgt aparte besluitvorming. Voor uitvoer van het Landschapsbeleidsplan Leidse regio en het Uitvoeringsprogramma Natuur en Landschap wordt via de regio budget vrijgemaakt.</p>
Communicatie en educatie (H9)	De voorgestelde ambities kunnen worden gerealiseerd binnen het huidige budget en beschikbare capaciteit.
Gemeente als bedrijf (H10)	<p>Het ontwikkelen van een gecertificeerd gemeentelijk milieuzorgsysteem kost naar verwachting extra geld en capaciteit. Een globale inschatting is ca. Euro 70.000.</p> <p>Omdat het aantal uren voor Milieu als gevolg van de bezuinigingen is gereduceerd zal geen extra capaciteit kunnen worden vrijgemaakt en is derhalve alleen ambitieniveau I realiseerbaar.</p> <p>Uit kostenoverwegingen en milieuhygiënische redenen wordt onderzocht of onkruidbestrijding met toepassing van een beperkte hoeveelheid bestrijdingsmiddelen kan worden uitgevoerd. Wat dit budgettair precies betekent is nog niet duidelijk (ambitieniveau I).</p>
Regionale samenwerking (H11)	Voor het onderzoek naar samenwerking met de Milieudienst is geld gereserveerd binnen het reguliere milieubudget.

Uitvoering van de ambities van het Milieubeleidsplan wordt neergelegd in een jaarlijks op te stellen Milieuprogramma, dat tijd, capaciteit en uitvoeringstechnische zaken aangeeft.

BIJLAGEN

Bijlage 1.1 Ingebrachte zienswijzen op het Ontwerp-Milieubeleidsplan 2004-2008



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIREKTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Milieu

CONTACTPERSOON
A. Middelburg
VOORKEESNUMMER
070 - 441 70 15
E-MAIL
milieu@zuid.nl

PROVINCIEHOOFD
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 9060a
2509 LP Den Haag

TELEFOON
070 - 441 66 11
FAX
070 - 441 25 15
WEBSITE
www.zuid-holland.nl

U kunt er
niet aan ontkomen
bij de provincie:
Vanaf station Den Haag 15
u het reekritueel lopen.
De parkeerplaats voor
auto's is beperkt.

aanblijvers

GEDEPUTEERDE STATEN

Class. nr.	1377
Reg. nr.	01668
Afd.	SEM
Kopie aan:	
Ingeboekt:	23 APR 2004
Burgemeester en Wethouders van VOORSCHOTEN	

ONS KENMERK	UW KENMERK	BIJLAGEN	datum
DGWM/2004/468B	2002/739	-	22 APR 2004

FRANSWERF
Ontwerp-milieubeleidsplan 2004-2008, gemeente Voorschoten

Geacht college,

De gemeente Voorschoten heeft het Ontwerp-milieubeleidsplan 2004-2008 voor de tweede keer om commentaar aan de provincie Zuid-Holland toegezonden.

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van uw reactie op de door ons gemaakte opmerkingen, zie brief van 8 mei 2002, kenmerk DGWM02/729. Aan een groot deel van de door ons gemaakte opmerkingen is door uw gemeente goed invulling gegeven.

Bezien tegen de achtergrond van het provinciaal Beleidsplan Milieu en Water, in aanvulling op reacties die wij in een eerder stadium gegeven hebben, willen wij u nog de volgende aanbeveling doen.

Energie

Het verdient aanbeveling om bij de (her)ontwikkeling van woon- en werkgebieden een energievisie op te stellen. In een energievisie worden de diverse varianten voor de energievoorziening in relatie tot de directe omgeving vergeleken. De OEF-aanpak (Optimale Energetische Infrastructuur) van NOVEM is hiervoor een bruikbaar instrument.

De EPI (Energie Prestatie op Locatie) is een goede indicator voor het na te streven energie-ambitieniveau. De provincie hanteert een energie-ambitie van EPI-7 voor nieuwbouw woonbouwlocaties.

Het verdient aanbeveling om bij de ontwikkeling van het stedenbouwkundig plan rekening te houden met de (toekomstige) benutting voor actieve en passieve zonne-energie door zonn gericht te verkavelen en schaduwwerking te voorkomen.

provincie **HOLLAND**
ZUID

ONS KENNIS
DCWM/2004/688
PACINA 2/2

Tenslotte

Wij hopen u met onze provinciale reactie op het gemeentelijk milieubeleidsplan, voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht het vorenstaande u nog aanleiding geven tot vragen of opmerkingen dan kunt u contact opnemen met de heer A. Middendorp of de heer W. Hisslage van het bureau Lokale Milieukwaliteit en Geluid. Overigens willen wij u verwijzen naar onze folder van het bureau Lokale Milieukwaliteit en Geluid, welke aan uw gemeente is verstuurd. U vindt hier de contactpersonen van de diverse milieubeleidsvelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen.



ir. P.J.C.M. Murk
hoofd bureau Lokale Milieukwaliteit en Geluid

COMMENTAAR ONTWERP MILIEUBELEIDSPAN 2004-2008 GEMEENTE VOORSCHOTEN

Door Platform Duurzaam Voorschoten, 22 mei 2004

I ALGEMEEN COMMENTAAR

1 Nadat in de periode 2001-2003 om een aantal redenen (reorganisaties, vacatures, gebrek aan capaciteit, e.d.) het milieubeleid leek te stagneren is dit meerjarenplan een begin van een nieuw tijdperk. Het plan verschaft openheid en duidelijkheid en is daarmee een belangrijk referentiestuk voor de burger. Het Platform is verheugd met dit milieubeleidsplan. Er zal niettemin vanwege de 'verloren jaren' op diverse onderwerpen een inhaalslag, of doorstart gemaakt moeten worden (bv. energiebesparing p.32). Het Platform dringt er op aan dat de gemeente inderdaad serieus werk maakt van dit meerjarenplan. Ook dringen wij aan op het behoud van voldoende menskracht. Zeker in tijden van bezuinigingen is het zaak voldoende capaciteit te houden bij de afdeling 'Infrastructuur en Milieu' voor een goede implementatie.

2 Er zal een lange periode tussen Startnotitie en dit Ontwerp. Het Platform heeft geduld moeten betrachten, maar het nu voorliggende resultaat maakt dat wachten de moeite waard. Een compliment voor de breedte van de aanpak, de compleetheid en overzichtelijkheid van het document. Eveneens een compliment voor de duidelijke keuzes en het streven milieu ook in andere beleidsvelden te integreren. Het is plezierig te constateren dat de reacties van het Platform op de Startnotitie serieus zijn verwerkt.

3 De logica van de hoofdstukkenindeling van het plan had beter toegelicht kunnen worden. Het plan begint nu niet de speerpunten. Een indeling in 'groen milieu' (bodem, water en groen), 'grijs milieu' (energie, afval, verkeer, geluid, hoven) en 'randvoorwaarden' (ruimtelijke ordening, handhaving, communicatie en educatie, regionale samenwerking) was ook te overwegen.

4 Door het gebruik van ambitieniveaus wint de nota aan helderheid. Duidelijk is welke alternatieve keuzes mogelijk zijn. Welke keuzes wel of niet zijn gemaakt. Het Plan straalt wel ambitie uit, de gemeente neemt hierna veel bij de kop, iets wat het Platform kan waarderen. Gezien het feit dat in 2006 een nieuw college zal aantreden zal dit meerjarenbeleid ook dan richtinggevend moeten zijn. De indeling die in elk hoofdstuk toegepast is werken soms verwarrend. De teksten in het hoofdstuk, de toelichting op de ambitieniveaus, de keuze van ambities, de feitelijke allocatie capaciteit en de middelen (ho.12) lijkt niet altijd consistent.

5 Inmiddels heeft de Rijksverheid haar Nota Ruimte uitgebracht, waarin de gemeente een grotere rol wordt toegekend in de ordening en beheer van stad en landschap. Het is aanbevelenswaardig nu te gaan welke kansen dit nieuwe beleid zal bieden en dit te betrekken bij dit meerjarenbeleid.

6 Gemist worden:

- Maatregelen tegen het *vandalisme*. Diverse panden staan langdurig leeg, de perrons van de spoorwegen zijn onbewaakt, wat een aantrekkingskracht heeft op vandalen. Het plan van de gemeente om het parkeerareaal bij de stations te vergroten kan alleen gerealiseerd worden indien er voldoende (sociale) controle is wat het vandalisme kan voorkomen of corrigeren. De gemeente kan actiever de uitstoot van *roet en fijn stof* door het eigen wagenpark beperken door het plaatsen van roetfilters (over de zin daarvan bestaat overigens discussie) of bij

- vervanging van wagens te kiezen voor types die minder uitstoot hebben. Daarnaast is het wenselijk alle gemeentechauffeurs een cursus FINR ('Het Nieuwe Rijden' bij CBR) te laten volgen. Dat verdient zich snel terug in minder brandstof en leidt tot minder schade
- Een aanpak van het *zwerfvuil*. Het Platform bepleit meer hikvangers resp. gewone afvalbakken, ook langs de fietspaden, en een gerichte acties op de schooljeugd (die helaas de belangrijkste groep potentieel grootste vervuilers omvat).
- Een kritischer omgaan met de factor 'verkeersdruk'. Doel de gemeente genoeg om te bevorderen dat haar eigen personeel in Voorschoten woont (waarmee onnodig forensenverkeer wordt voorkomen)? Wordt fietsgebruik bij de gemeenteambtenaren gestimuleerd?

II COMMENTAAR HOOFDSTUKSGEWIS

Uitgangspunten

0.1 De intentie om milieu te laten oriënteren op kansen (p.12) lijkt het Platform een juiste. Een positieve en pro-actieve insteek is van belang. Groen en milieu zijn belangrijke waarden die een onmisbaar bestanddeel uitmaken van een leefbaar en duurzaam Voorschoten. Dit is ook gebreken uit de discussieronde, die de gemeente heeft gehouden over de toekomst van Voorschoten

0.2 Het Plan gaat duidelijk meer in op het grijs milieu dan op het groen milieu. Sommigen zullen dat betreuren, maar naar het idee van het Platform reflecteert dat de Voorschotense realiteit (p.12). Een relatief groot deel van het gemeentelijk oppervlak is immers bebouwd.

0.3 Milieu is per definitie een grensoverschrijdend verschijnsel. Regionale samenwerking tussen gemeenten, met de provincie etc. zijn absoluut noodzakelijk.

0.4 Daarnaast is sprake van internationalisering: gemeenten dragen bij aan de uitvoering van internationale verdragen, bijvoorbeeld het Klimaatverdrag van Kyoto. De jumelages kunnen aanknopingspunten bieden voor samenwerking en uitwisseling op milieugebied. Zie ook de studie van Platform en Stichting Jumelage Voorschoten-Kita.

Litouwen kwam per 1 mei dit jaar binnen de EU: welke kansen biedt dat voor de jumelage met Druskininkai en voor mogelijkheden voor verdieping van de samenwerking tussen de gemeenten op milieugebied? Naar verluidt kent Litouwen enorme milieuproblemen (w.o. atoomcentrales). Gemeentelijke samenwerking op dit terrein kan een steentje bijdragen. Het Platform is overigens geïnteresseerd te worden geïnformeerd over de evaluatie van de drie jumelages door gemeente.

1 Afval

1.1 Afvalnota, zie het advies van het Platform begin dit jaar. Gewezen o.a. werd op de noodzaak van afvalpreventie. Dat belangrijke thema wordt hier wel genoemd (p.20) maar niet duidelijk is hoe dat zal gebeuren. Het Platform is geïnteresseerd daarover mee te denken.

1.2 Idealiter krijgt Voorschoten een eigen Kringloopwinkel, maar vooralsnog wordt samengewerkt op regionaal niveau. Zowel in Leiden als in Den Haag zijn kringloopbedrijven; de gemeente werkt samen met die in Den Haag. Naar verluidt bestaat twijfel over de rentabiliteit en levensvatbaarheid van het Warenhuis/Leiden. Dergelijke winkels betekenen niettemin een wezenlijke bijdrage voor hergebruik van materialen. Het Platform geeft de gemeente in overweging om na afloop van het contract met het bedrijf in Den Haag over te stappen op een contract met Warenhuis/Leiden. Dat kan de rentabiliteit van het Warenhuis versterken, bovendien ligt het bedrijf op kleinere afstand.

1.3 Aandacht wordt gevraagd voor het probleem van de verpakkingen. Op zich bestaat hiervoor landelijk beleid (VROM, convenant met de verpakkingsmiddelenindustrie). Er bestaan twijfels aan het

succes van dit beleid. De gemeente zou via de VNG druk op het Ministerie van VROM kunnen uitoefenen om dit beleid aan te scherpen.

1.4 Op p. 96 wordt nog een slag om de arm gehouden wat betreft de capaciteit die nodig is om de Kadernota Afval invulling te geven. Het Platform gaat er vanuit dat de afvalstoffenheffing voldoende financiële ruimte zal scheppen om op adequate wijze in die capaciteit te kunnen voorzien.

2 Ruimtelijke Ordening en duurzaam bouwen

2.1 Het is een goede zaak dat het College zich heeft gecommitted aan DuBo. De realisatie hiervan vergt echter nauwgezette ambtelijke aandacht en dus capaciteit. Volgens het Platform zou hier ambitieniveau III haalbaar moeten zijn. In de Leidse Regio wordt gepresteerd tussen II en III. Formatierruimte lijkt de bottleneck (p.30), maar investeringen zijn terug te verdienen (p.96).

2.2 Wanneer Voorschoten over enkele jaren is volgebouwd is het zaak Dufso te heroriënteren op kleinschalige verbouwactiviteiten. Daarop kan nu al worden vooruit gelopen door pilot projecten te starten.

2.3 De herziening van de bestemmingsplannen (p.29) biedt bij uitstek kansen om met de betrokken bevolking en wijkorganisaties na te denken over de inrichting en beheer van de ruimte en milieu. Gemeente, maak gebruik van de leerpunten van het project Dobbewijk! Zie ook de aparte rapportage over dit project.

3. Energie-klimaatbeleid

3.1 Deze nieuwe start wordt positief beoordeeld, zie advies Platform op klimaatbeleid. Een goed voorbeeld van een constructieve samenwerking met MIDWH.

3.2 De passage over Klimaatbeleid is echter onduidelijk. Wij begrepen dat de gemeente in haar besluitvorming Klimaatbeleid opzette voor 'actief niveau', hier wordt echter gesproken over een hoger 'voorlopig niveau'.

3.3 Het Platform dringt er bij de gemeente op aan vanaf 1-1-2004 haar inkoop van groene energie te continueren, en dergelijke aankoop structureel op de begroting op te nemen. Daarnaast blijft het zaak waar mogelijk op duidelijk zichtbare wijze zonnecollectoren te installeren op alle gemeentelijke gebouwen, scholen e.d. Daarnaast is het goed dat zij laat zien wat zij doet aan energiebesparing. Dit alles vanuit de voorbeeldfunctie van de gemeente.

4 Vergunningverlening en handhaving

4.1 De afwezigheid van bedrijven met eigen bedrijfsmilieuzorgsysteem wordt zeer betreurd. De gemeente zou met het Platform van Ondernemers een actievere dialoog kunnen aangaan. Niet duidelijk is waarom aard en schaal van bedrijf wel/geen reden zou zijn voor een BIM? (p.41) Is voor kleinere bedrijven niet een aangepaste versie mogelijk? Bedrijven zullen waarschijnlijk om imagoredenen geïnteresseerd zijn in een BIM. Actieve informatie naar de bevolking zou dan ook deel van het verhaal moeten zijn, evenals het openlijk uitdelen van complimenten voor bedrijven die goed presteren. Wellicht valt te overwegen de bedrijven te stimuleren de voor hen relevante ISO-norm te halen.

4.2 De nota 'Ondernemend handhaven' (p.42 en 96) is onlangs vastgesteld. Het Platform juicht het toe dat op het terrein van handhaving beter wordt samengewerkt. Het Platform kreeg een klacht dat ondernemers door verschillende ambtelijke diensten teveel en 'overlappend' bevestigd zouden worden op hun milieugegedrag. Hopelijk zal deze nota ertoe kunnen leiden dat de administratieve belasting terug gebracht kan worden, door het bewerkstelligen van 'integrale handhaving' en een 'één loket-aanpak'.

4.3 De samenwerking met de ondernemingen vanuit het perspectief van 'duurzaamheid' kan breder en beter opgepakt worden dan handhaving alleen. Er zijn hier duidelijk kansen! Zonnepanelen op daken van bedrijfspanden bijvoorbeeld (een speciaal programma van NULON).

Bedrijven met een opvallende milieuprestatie zouden door de gemeente beloond kunnen worden met een prijs.

5 Geluid

5.1 Voor de aanpak van het verkeerslawaai op hoofdverkeersroutes wacht de gemeente op initiatieven van het Rijk. Toch zouden nu al knelpunten t.a.v. geluid binnen de gemeentegrenzen aangepakt kunnen worden, bijvoorbeeld de brug in de Valkeweg.

5.2 Waar dat verkeerstechnisch mogelijk is is vervanging van verkeerslichten door rotondes gewenst. Rotondes zorgen voor een gelijkmatiger verkeer (dus zonder grote snelheden), minder geluidsoverlast en uitstoot van gassen, verbeterde kansen voor fietsers (mits de voorrang daarvan geregeld is) en voor minder frustraties zoals onnodig wachten voor stoplichten.

5.3 Omwille van een verdere reductie van het verkeerslawaai is het zaak om op de Veurse/Leidseweg-zuid en de Julianalaan dubbellaags ZOAB aan te laten brengen. Dat is ook op lokale wegen technisch en economisch mogelijk en gewenst in dit soort knelpunten. Een dergelijke laag kan een reductie van 6 dB opleveren, wat betekent dat er veel minder geluid wordt geproduceerd.

5.4 Er bestaat veel geluidshinder door het verkeer op de A1. Wijst de gemeente het Rijk op diens verantwoordelijkheid voor de beperking van het wegverkeerslawaai? (p.5?) Het is van belang dit binnen het regionaal overleg aan te kaarten. Er is extra reden om hierop alert te zijn aangezien Rijkswaterstaat en de Tweede Kamer de snelheidstimiet naar 120 km/uur willen verhogen, wat tot extra lawaai-overlast zal leiden.

De ernst van de geluidshinder hangt overigens samenhang met de windrichting.

6 Bodem en waterbodembeheer

6.1 De gemeente heeft weinig middelen om zelf vervuilde grond te saneren. Het hoofdstuk straalt dan ook weinig ambitie uit. Positief is dat er toezicht plaatsvindt in de buitengebieden zodat ernstige overtredingen voorkomen dan wel rechtgezet kunnen worden. Maar kan de gemeente niet meer doen aan preventie?

6.2 Het Platform vraagt zich af of de inname van chemische middelen door de gemeente voldoende laagdrempelig is, waarmee voorkomen kan worden dat deze middelen in het milieu terecht komen.

7 Verkeer, vervoer en lucht

7.1 Dit onderwerp leeft sterk onder de bevolking. De door de wethouder aangekondigde 4V-nota wordt verwelkomd. Het is wel zaak om de bevolking gelegenheid te geven in het ontwerpstadium van deze nota in te spreken en de suggesties en commentaren op serieuze en transparante wijze te behandelen. De relatie met de Structuurvisie blijft onduidelijk. Het is betreurenswaardig dat de presentatie van het definitieve concept van de Structuurvisie zo ernstig vertraagd is.

7.2 De expansiedrift van Leiden is hier een belangrijke en onvoorspelbare factor. De provincie lijkt drie alternatieven te bestuderen, diensgevolge zou de 4V-nota ook drie scenario's moeten onderzoeken. Is een RWT1-West zonder aansluitingen realistisch, wetende dat Leiden die als een ringweg wil beschouwen? Voorschoten zou hierbij als belanghebbende, met Voorachotenaren in de non-utiele woonwijken als mogelijk benadeelden, een actievere rol moeten spelen. Geen besluitvorming in achterkamertjes! Het is zaak dat een gedegen analyse komt van alle effecten van de verschillende tracés voor de polders, Stevenshof en Noord-Holland.

7.3 De Rijn-Gouwe Lijn Zuid ligt wel zeer ver in de toekomst. Er is juist behoefte aan oplossingen op de korte en middellange termijn. Het initiatief van Leiden - zaterdags met de bus naar Leiden voor één euro - lijkt goed te werken. Ook de gratis bus vanaf het Transferium en in Voorschoten de OV-taxi en Bejaardenbus. Er zijn meer van dergelijke vormen van creatief denken nodig.

7.4 Het Platform gaat er vanuit dat de doorgaande fietsroutes in de Duivenvondre corridor er met subsidies van provincie en rijk komen. In het Plan is de onduidelijkheid over de financiering van het completeren van fietsroutes (p.95 en 97) opvallend. Betreurd wordt dat voor de nieuwe wijk Zuid Hoflands Polder de vrij liggende fietspaden zijn verworpen.

7.5 Het Platform zou geïnformeerd willen worden over de uitvoering van de aanbevelingen uit haar Rapport Fietsbalans (2001) en over de voort (in Commissie Verkeer) toegezegde verbeteringen/onderhoud aan het wegdek op de doorgaande landelijke fietsroutes. Het is jammer dat er nog steeds niets gebeurd is aan het hobbel/ribbelwegdek bij de tunnel bij Horstlaan of aan de opstaande randen bij de bruggen bij het zwembad. Dergelijk onderhoud kost heel weinig, en kan door de gemeente voor een belangrijk deel zelf gedaan worden.

7.6 Het voorrang geven aan wielrijders (en voetgangers) bij verkeerslichten zou stimulerend kunnen werken op het rijwielgebruik.

8 Water en groei

8.1 Hier lijkt tegenspraak tussen teksten. Het budget is slechts beschikbaar voor het baggeren, hoe worden andere voorziene activiteiten gefinancierd? (p. 95 en 97). Op p. 75 en 76 wordt gesproken over natuurvriendelijke oevers in de buitengebieden en de Duivenvondre Corridor, maar niet duidelijk is of daarvoor voldoende financiële middelen zijn.

8.2 Er is duidelijk vooruitgang geboekt in het wegnemen van knelpunten op de waterkwaliteit. Niettemin blijft twijfel bestaan over de kwaliteit van het oppervlaktewater zolang niet 100% voorkomen kan worden dat riooloverstort zal plaatsvinden.

8.3 Het is teleurstellend dat, waar het gaat om de problemen met wateroverlast, de ambitie niet verder kan gaan dan opstellen van een plan zonder beëindiging van de wateroverlast op afzienbare termijn.

8.3 Is het reëel om te verwachten dat het Hoogheemraadschap inderdaad op termijn het beheer van het oppervlakte water zal overnemen? Het Platform is daar niet optimistisch over.

9 Communicatie en educatie

9.1 Bij de tekst over milieu-educatie kan de Vrijwilligersmarkt in september worden toegevoegd. Diverse stands dragen bij aan milieueducatie. Daarnaast kan ook het project 'Het Bewaarde Land' hier worden genoemd.

9.2 De informatie over de Kinderboerderij is teleurstellend weinig. Niet alleen moet de KiBo verplaatst worden, er is tevens een actieve achterban gekomen. Samenwerking tussen gemeente en de 'Vrienden van de Kinderboerderij' biedt kansen om dit educatief programma op een hoger niveau te tillen (p.80). Daarbij is het wel zaak dat de KiBo een adequate inrichting krijgt. Het Platform heeft meer malen aangedrongen dat de KiBo wordt geëquipeerd met een NME lokatie voor educatie (o.a. ten behoeve van het Heekids Programma).

9.3 Ruimtebeheer was ook onderwerp in Coalitieprogramma. Daar lijkt nu geen relatie mee gelegd te worden. De vernieuwing bestemmingsplannen biedt de gemeente kansen voor interactief beleid en groter draagvlak bij de bevolking.

9.4 De toepassing van informatie- en communicatietechnologie (ICT) (p.82) is niet alleen functioneel voor de informatie richting burgers, dat zou ook ingezet moeten worden voor de dienstverlening aan de burgers, zie ook het beleid 'Andere Overheid' van minister Thom de Graaf van BZK.

9.5 De gemeente zou bij de vernieuwing van haar website enkele pagina's met milieutips kunnen opnemen.

10 Gemeente als bedrijf

10.1 De Locatie voor het Uitvoerend Bedrijf, politie en brandweer is ongunstig. Dit resulteert in vele verkeersbewegingen van en naar deze instellingen, en dat samenvallend met fietsroutes naar centrum en scholen. Deze diensten gebruiken zware transportmiddelen nabij het oude centrum waarvoor een structuurplan wordt opgesteld.

10.2 De voorbeeldfunctie van de gemeente op het terrein van milieuzorg en duurzaamheid vergt communicatie. Op de website en in de Gemeentekrant zou aandacht gegeven kunnen worden aan de wijze waarop de gemeente uitvoering geeft aan haar interne en externe milieuzorg. Op deze wijze kunnen bedrijven en huishoudens in hun milieugedrag gestimuleerd worden.

11 Regionale samenwerking

11.1 Tenminste zou de intentie uitgesproken moeten worden van een nauwere regionale samenwerking, alleen al vanwege het gegeven dat 'milieu' steeds de grenzen van het dorp zal overschrijden.

12 Capaciteit en middelen

Hierboven zijn een aantal observaties gedaan over de financiering van het plan.

Bijlage 1.2 Reactie op de zienswijzen die op het Ontwerp Milieubeleidsplan 2004-2008 zijn ingebracht.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten hebben het Ontwerp Milieubeleidsplan op 17 februari 2004 vrijgegeven voor inspraak. Het Ontwerp heeft ter inzage gelegen van 15 maart tot 15 mei 2004. Door de volgende instanties en overheden is een reactie gegeven op het Ontwerp- Milieubeleidsplan van de gemeente Voorschoten:

- gemeente Alkemade (ambtelijk)
- Milieudienst West Holland (ambtelijk)
- provincie Zuid-Holland
- Platform Duurzaam Voorschoten
- een korte telefonische reactie van de Stichting Oud, Groen en Leefbaar Voorschoten.
-

Er is geen reactie ontvangen van:

- de gemeente Leiden
- de gemeente Wassenaar (heeft aangegeven geen reactie te geven)
- de gemeente Leidschendam-Voorburg
- de VROM-Inspectie
- het Economisch Platform Voorschoten
- Stichting Wonen met Verkeer (is lid van het Platform Duurzaam Voorschoten)
- Agrarisch Overleg

In zijn algemeenheid zijn de reacties positief over inhoud en opzet van het stuk. Een aantal citaten mag dit onderstrepen:

- Het plan geeft een duidelijk overzicht van alle aspecten van het milieubeleid .
- Goed dat het een meerjarenplan is dat over deze collegeperiode heen reikt.
- Goede poging gedaan milieu in andere beleidsvelden te integreren.
- Ambitieniveaus geven aan welke keuzes zijn gemaakt.

Reactie op de zienswijzen die op het Ontwerp Milieubeleidsplan 2004-2008 zijn ingebracht.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten hebben het Ontwerp Milieubeleidsplan op xxxv vrijgegeven voor inspraak. Het Ontwerp heeft ter inzage gelegen van 15 maart tot 15 mei 2004. Door de volgende instanties en overheden is een reactie gegeven op het Ontwerp- Milieubeleidsplan van de gemeente Voorschoten:

- gemeente Alkemade (ambtelijk)
- Milieudienst West Holland (ambtelijk)
- provincie Zuid-Holland
- Platform Duurzaam Voorschoten
- een korte telefonische reactie van de Stichting Oud, Groen en Leefbaar Voorschoten.
-

Er is geen reactie ontvangen van:

- de gemeente Leiden
- de gemeente Wassenaar (heeft aangegeven geen reactie te geven)
- de gemeente Leidschendam-Voorburg
- de VROM-Inspectie
- het Economisch Platform Voorschoten
- Stichting Wonen met Verkeer (is lid van het Platform Duurzaam Voorschoten)
- Agrarisch Overleg

In zijn algemeenheid zijn de reacties positief over inhoud en opzet van het stuk. Een aantal citaten mag dit onderstrepen:

- Het plan geeft een duidelijk overzicht van alle aspecten van het milieubeleid .
- Goed dat het een meerjarenplan is dat over deze collegeperiode heen reikt.
- Goede poging gedaan milieu in andere beleidsvelden te integreren.
- Ambitieniveaus geven aan welke keuzes zijn gemaakt.

In het na volgende wordt per hoofdstuk aangegeven hoe de ingebrachte zienswijzen zijn verwerkt. De tekst van het Milieubeleidsplan is verder geactualiseerd. Tussen Ontwerp en definitieve versie zijn een aantal nota's door het College van Burgemeester en Wethouders vastgesteld: de nota Ondernemend Handhaven over integraal handhaven en het regionaal Duurzaam Bouwen Plus beleid.

Algemeen commentaar

	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	<p>Inhaalslag/ doorstart op milieu-onderwerpen nodig vanwege lange aanlooptijd plan. PDV houdt pleidooi voor voldoende capaciteit bij de afd. Infrastructuur en Milieu om plan uit te kunnen voeren.</p> <p>Logica van hoofdstukkenindeling is in plan niet goed toegelicht. Indeling in groen milieu, grijs milieu en randvoorwaarden was ook te overwegen geweest.</p> <p>Nota Ruimte van rijksoverheid nalopen op kansen voor Voorschoten</p> <p>Gemist worden -vandalisme</p> <p>-acties om uitstoot van roet en fijn stof door het eigen wagenpark te verminderen; -aanpak van zwerfvuil</p> <p>-kritischer omgaan met verkeersdruk (ondermeer alleen ambtenaren aannemen die in Voorschoten wonen).</p>	<p>De bezuinigingen in 2004 en volgende jaren hebben gevolgen voor de capaciteit bij Milieu. Of er activiteiten gaan vervallen danwel doorschuiven naar een volgend jaar is nog niet te zeggen. Dit wordt zichtbaar in de Milieuprogramma's voor 2005 en volgende jaren</p> <p>Indeling is gebaseerd op vier speerpunten. De overige hoofdstukken bevatten voor het milieu ook belangrijke onderwerpen. Indeling wordt niet meer aangepast. In de Milieuprogramma's ter uitvoering van het mbp zal bekeken worden of de indeling in groen, grijs en randvoorwaarden hanteerbaar is.</p> <p>Deze suggestie wordt overgenomen.</p> <p>- Vandalisme is niet echt een milieu-onderwerp. Integrale veiligheid, met als onderdeel sociale veiligheid, is wel een belangrijk onderwerp voor het bestuur. -Acties om uitstoot van roet te verminderen: suggestie wordt in het plan opgenomen. -Zwerfvuil: suggesties van Platform worden separaat beoordeeld op bruikbaarheid. -Verkeersdruk: fietsgebruik bij ambtenaren wordt gestimuleerd; er is een regeling om een fiets te kopen. Bij aanname personeel gaat het om de meest geschikte kandidaat.</p> <p>Of er op milieugebied kansen zijn in de contacten met de jumelages hangt samen met de evaluatie van de drie samenwerkingsverbanden en de gevolgen die daar aan worden verbonden. Getet op de capaciteit is er vooralsnog geen ruimte om hier een ambitie voor op te nemen in het Milieubeleidsplan.</p>
Gemeente Alkemade	Voor alle onderwerpen is een ambitieniveau bepaald,	De acties ter uitvoering van het Milieubeleidsplan komen in

	Tekstaanvulling ten aanzien van blz. 28 over oprichting regionale Dubo-centra.	Tekstvoorstel wordt overgenomen.
Energie-klimaatbeleid		
	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	<p>Onduidelijke passage over Klimaatbeleid. Actief en voorlopend niveau lopen door elkaar.</p> <p>Pleit voor continueren van inkoop van groene energie. Daarnaast voor plaatsen van zonnecollectoren op gemeentelijke gebouwen, scholen e.d.: invulling van gemeentelijke voorbeeldfunctie</p>	<p>Hoofdstuk wordt aangepast</p> <p>Groene energie zal worden ingekocht. Het percentage kan niet worden vastgelegd. Dit is onderdeel van de onderhandelingen die Voorschoten samen met buurgemeenten voert met energiebedrijven.</p> <p>Over mogelijkheden van realiseren van energiebesparing bij gemeentelijke gebouwen wordt onderzoek gedaan i.k.v. Plan van Aanpak klimaatbeleid.</p>
Provincie Zuid-Holland	Pleit voor het opstellen van een energievisie bij de (her)ontwikkeling van woon-en werkgebieden. In een energievisie worden de diverse varianten voor de energievoorziening i.r.t. de directe omgeving vergeleken.	In het kader van de ontwikkeling van Starrenburg I en II is vrij uitgebreid gekeken naar alternatieve energievormen. Dit bleek toen niet haalbaar. Voor de overige nieuwbouw locaties lijkt de inspanning nodig voor het opstellen van een energievisie niet op te wegen tegen het te verwachten resultaat.
	Pleidooi voor Energie Prestatie op Locatie= 7 voor nieuwbouwlocaties.	In het kader van het klimaatbeleid en het regionale Dubo-beleid is reeds gekozen voor een streven naar een EPL van 7,0 voor woningbouw projecten met meer dan 250 woningen.
	Bij ontwikkelen van een stedenbouwkundig plan benutten van actieve en passieve zonne-energie door zongericht verkavelen en voorkomen schaduwwerking.	Een nieuwbouwproject wordt veelal samen met een projectontwikkelaar ontwikkeld. Als gemeente kun je randvoorwaarden meegeven. Voor ontwikkelaars speelt mee dat de woningen verkoopbaar moeten blijven. In overleg met de architect kunnen aspecten als zongericht verkavelen worden ingebracht. Dit wordt in Voorschoten zoveel mogelijk als randvoorwaarde meegegeven.
Milieudienst WestHolland	Aanpassingen ten aanzien van tekst taakstellingen Gemeentelijke menukaart Klimaatbeleid (bijlage 3). Realisatie van 4 taakstellingen Verkeer en Vervoer moet zijn drie taakstellingen.	Nieuwe tekst wordt overgenomen.

Geluid		
	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	Gemeente moet knelpunten t.a.v. geluid binnen gemeentegrenzen aanpakken, vooruitlopend op subsidiering van rijk (bijv. brug in de Valkeweg).	Wat de A-lijst betreft van te saneren woningen gaat Voorschoten hier niet op vooruitlopen: de rijkssubsidie vervalt als eerder wordt gesaneerd. Bovendien gaat het om aanzienlijke bedragen: €20.000-€30.000,- per woning. De aanpak van een mogelijk knelpunt als de brug in de Valkeweg kan bij regulier onderhoud van de weg worden aangepakt.
	Waar mogelijk vervanging van verkeerslichten door rotondes	Is niet zo eenvoudig. Bij de aanleg van een rotonde moet worden onderzocht of er werkelijk minder geluidsoverlast ontstaat voor de omliggende woningen: dit is nl. niet altijd het geval omdat rotondes vaak dichterbij woningen liggen, dan een situatie van kruisende wegen. Rotondes hebben veel ruimte nodig: er is niet overal ruimte voor een rotonde.
	Aanleg van dubbellaags ZOAB op Veurseweg/Leidseweg-zuid en Julianalaan en op lokale wegen ivm bereiken van reductie van verkeerslawaai..	Kan bij vervanging van wegdek (reguliere cyclus van vervanging wegdek) een optie zijn.
	Pleidooi voor aankaarten van geluidshinder door verkeer op de A4 bij het Rijk.	

Bodem en waterbodembeheer

	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	Kan de gemeente meer doen aan preventie van bodem- en waterverontreiniging??	Er is op dit gebied geen probleem geconstateerd. Er is al ruim aandacht voor dit onderwerp bij reguliere controlesw.
	Is de inname van chemische middelen door de gemeente wel laagdrempelig genoeg, zodat voorkomen wordt dat deze middelen in het milieu komen?	Klein gevaarlijk afval kan door burgers bij het KGB-depot bij het Uitvoerend Bedrijf worden gebracht (ma. T/m vrijd. 10.00-12.00u en 14.00-16.00u). Verder kan het worden

		ingeleverd bij de chemokar. Bedrijven kunnen KGA laten afvoeren via verwerkers of inleveren bij het KGA depot in Leiden.

Verkeer, vervoer en lucht

	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	Blij met initiatief tot opstellen van een 4V-nota. Pleidooi om bevolking kans te geven in te spreken. Onduidelijke relatie met Structuurvisie. Vervelend dat Structuurvisie is vertraagd.	Het is de bedoeling de bevolking de gelegenheid te geven op de uit te brengen 4V-nota.
	Pleidooi voor een actievere rol van gemeente en Voorschotenaren in discussie rond RW11-West. Pleidooi voor een gedegen analyse van alle effecten van de verschillende trace's.	Gemeente is zeer actief in discussie over RW11-West. Voorschoten heeft een eigen variant ingebracht. Alle varianten worden op dit moment onderzocht.
	Pleit voor creatieve korte en middellange termijn oplossingen w.b. OV (gratis bus, OV-taxi e.d.)	Provincie gaat hierover vanaf 2005. In 2004 is dat nog het College van B&W van Leiden.
	Pleit voor realiseren van doorgaande fietsroutes in Duivenvoorde corridor. Onduidelijkheid over de financiering van complementeren van fietsroutes. Betreurt verwerpen van vrij liggende fietspaden in ZHPolder.	In het kader van de uitwerking van de Structuurvisie Duivenvoorde corridor komt een voorstel voor uitbreiding van fietsroutes door de Duivenvoorde corridor. Waarschijnlijk kan hiervoor subsidie worden gevonden bij een van de hogere overheden.
	PDV wil info over uitvoering van aanbevelingen uit Rapport Fietsbalans en over in de cie. Verkeer toegezegde verbeteringen/onderhoud aan wegdek op doorgaande landelijke fietsroutes.	Dit onderwerp moet bij de uitwerking van de 4V-nota worden meegenomen.
	Pleit voor voorrang geven aan wielrijders en voetgangers bij verkeerslichten.	Dit onderwerp moet bij de uitwerking van de 4V-nota worden meegenomen.

Water en groen

	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	Vragen over financiering van groenactiviteiten, natuurvriendelijke oevers e.d. in de Duivenvoorde corridor. Zorg over kwaliteit van oppervlaktewater, zolang er nog riooloverstorten zijn.	In 2004 vindt de sanering plaats van de enige risicovolle riooloverstort die er in Voorschoten is. Voorschoten heeft inmiddels van het Hoogheemraadschap van Rijnland de definitieve beschikking ontvangen voor bevoegdheden in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Hieronder valt ook het beheer en zorg voor riooloverstorten. In zijn algemeenheid is de gemeente bezig met een kwaliteitsslag.
	Jammer dat er geen plan is voor beëindiging van wateroverlast.	Inmiddels zijn door een extern bureau basisgegevens verzameld. De uitwerking hiervan vindt plaats in 2004 en 2005. Het Hoogheemraadschap van Rijnland zal een belangrijke partner zijn voor de gemeente bij de aanpak hiervan en zal de gemeente ondersteunen.
	Neemt Hoogheemraadschap wel beheer van oppervlaktewater over?	Ja, het gaat om overname van de primaire boezemwateren.
Gemeente Alkemade	Het uitvoeringsplan bij het Landschapsbeleidsplan is al opgesteld en er zijn projecten in uitvoering.	Tekst zal worden geactualiseerd op dit punt.

Communicatie en educatie

	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	Toevoegen van Vrijwilligersmarkt in september en project "Het Bewaarde Land".	Wordt toegevoegd in tekst.
	Teleurstelling over beperkte tekst over Kinderboerderij.	Tekst wordt uitgebreider.

	Pleidooi voor buurtbeheer i.r.t. vernieuwing bestemmingsplannen	Geen milieu-onderwerp.
	Meer toepassing van ICT is wenselijk.	
	Opnemen van milieutips op gemeentelijke website	Wordt bekeken of hier capaciteit voor is.

Gemeente als bedrijf

	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	Locatie voor Uitvoerend Bedrijf, politie en brandweer is ongunstig door verkeersbewegingen van zware transportmiddelen. Meer aandacht op gemeentelijke site voor interne en externe milieuzorg en hoe bedrijven en particulieren gestimuleerd kunnen worden in hun milieugedrag.	Wordt nagedacht over verplaatsen van UB, ook in relatie tot uitvoeren van Centrumvisie. Zie hierboven .

Regionale samenwerking

	<i>Zienswijze organisatie of buurgemeente</i>	<i>Reactie gemeente Voorschoten</i>
Platform Duurzaam Voorschoten	Pleidooi voor nauwere regionale samenwerking, vanwege feit dat milieu dorpsgrenzen overschrijdt.	Is een landelijke en ook regionale druk om meer samen te werken op het gebied van milieu. Er wordt bovendien al veel samengewerkt op milieugebied.

Bijlage 2: Begrippenlijst

AmvB	Algemene Maatregel van Bestuur
Awb	Algemeen wet Bestuursrecht
BIM	Bedrijfs Interne Milieuzorg
BOBEL	BodemsaneringsBeleid
CGS	Commissie Geluidshinder Schiphol
DUBO	Duurzaam Bouwen
EPL	Energie Prestatie op Locatie
Gevulei	Gemeentelijke Vuilverwerking Leiden en Omstreken
GFT	Groente Fruit en Tuinafval
GIHA	Gemeentelijke Inzameling Huishoudelijk Afval
GIM	Gemeentelijke Interne Milieuzorg
GRP	Gemeentelijk Riolerings Plan
HDO-sector	Handel/Diensten/Overheid
IBA's	Individuele Behandeling van Afvalwater
I&M	Infrastructuur en Milieu
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
KGA	Klein Gevaarlijk Afval
KIWA	Keuringsinstituut Water Appendages
LAP	Landelijk Afvalbeheer Plan
MBP	Milieu Beleids Plan
MDW	Marktwerking Deregulering Wetgevingskwaliteit
MIG	Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid
MIS	Milieu Informatie Systeem
MT	Management Team
NMP4	Nationaal Milieubeleidsplan 4
OCS	Onderwijs Cultuur Sport
OV	Openbaar Vervoer
PA 20	containers Mobiele containers gebruikt voor de inzameling van huishoudelijk afval (inhoud 20 m ³ , kan 8 ton afval opslaan)
PDV	Platform Duurzaam Voorschoten
REB	Reguliere Energie Belasting
RO	Ruimtelijke Ordening
RGL	Rijn Gouwe Lijn
RVMK	Regionale Verkeers Milieu Kaart
SAM	Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering
SEPH	Servicepunt Handhaving Leidse Regio
SVV	Structuur Visie Voorschoten
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
WEB	Wit en Bruingoed
W&B	Woningen & Bedrijven
WBB	Water Bodem Beheer

Bijlage 3:

Gemeentelijk Menukaart Klimaatbeleid. Groen en blauw gedrukt zijn de taakstellingen, waarvan de realisatie wordt nagestreefd.

	ACTIEF	VOORLOPEND (extra t.o.v. actief)	INNOVATIEF (extra t.o.v. voorlopend)
A. Klimaat in beleid			
	<p>Klimaatbeleid vastgelegd in beleid, inclusief uitvoeringsprogramma</p> <p>Hoofddlijnen klimaatbeleid vastgelegd in omgevingsbeleid (b.v. klimaatparagraaf in ontwikkelingsvisie, ISV-programma, bestemmingsplannen)</p> <p>Actieve betrokkenheid van meerdere relevante afdelingen</p> <p>Jaarlijkse monitoring en evaluatie van de uitvoering van klimaatbeleid</p> <ul style="list-style-type: none"> Vaststellen van budget voor de uitvoering van klimaatbeleid 	<p>Klimaatbeleid vergaand geïntegreerd en evenwichtig meegewogen op de relevante beleidsterreinen</p> <p>Actieve en gestructureerde samenwerking tussen betrokken afdelingen</p> <p>Actieve en gestructureerde samenwerking met doelgroepen en externe partners</p> <ul style="list-style-type: none"> Extra budget voor klimaatbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> Vernieuwend klimaatbeleid, bijvoorbeeld een gezamenlijk actieplan van gemeente(n), belangrijke doelgroepen en externe partners, met een zeer hoog ambitieniveau
B. Gemeentelijke gebouwen en voorzieningen			
<i>Nieuwbouw</i>	<p>Toepassen van een met 4%-8% verscherpte Energie Prestatiecoëfficiënt (EPC)</p> <p>Uitvoeren van alle vaste en kostenneutrale maatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw</p>	<p>Toepassen van een met 8% -12% verscherpte EPC</p> <p>Uitvoeren van 30% van de variabele (niet-kostenneutrale) energiemaatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw</p> <p>Minimaal 15% van het elektriciteitsverbruik is afkomstig van duurzame bronnen</p> <p>Realisatie van de opwekking van duurzame energie op/bij een gemeentelijk gebouw (als voorbeeld-project)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Toepassen van een met >12% verscherpte EPC Uitvoeren van 30% van de variabele (niet-kostenneutrale) maatregelen van <u>alle</u> thema's uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw Minimaal 40% van het elektriciteitsverbruik is afkomstig van duurzame bronnen Realiseren van tenminste 1 innovatief voorbeeldproject
<i>Bestaande bouw</i>	<p>Bij renovaties uitvoeren van alle vaste en kostenneutrale energiemaatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw</p> <p>Een actief inkoopbeleid inzake energie (waaronder aandacht voor de herkomst)</p> <p>Energiebeheer (met uitvoering zorgplicht) ingevoerd voor alle gemeentelijke gebouwen</p>	<p>Bij renovaties uitvoeren van 30% van de variabele (niet-kostenneutrale) energiemaatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw</p> <p>Bij renovaties uitvoeren van alle energiemaatregelen met een terugverdientijd <10 jaar</p> <p>Minimaal 15% van het eigen gemeentelijk elektriciteitsverbruik is afkomstig van duurzame energiebronnen</p> <p>Realisatie van de opwekking van duurzame energie op/bij een gemeentelijk gebouw (als voorbeeld-project)</p> <p>Energiezorgsysteem ingevoerd voor alle gemeentelijke gebouwen</p>	<ul style="list-style-type: none"> Bij renovaties uitvoeren van 30% van de (niet-kostenneutrale) variabele maatregelen van <u>alle</u> thema's uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw Minimaal 40% van het eigen gemeentelijk elektriciteitsverbruik is afkomstig van duurzame energiebronnen
<i>Infrastructurele voorzieningen en installaties</i>	<p>Bij renovaties uitvoeren van alle energiemaatregelen met een terugverdientijd van < 5 jaar</p> <p>Beleidsplan Openbare Verlichting vastgesteld, met aandacht voor energiebesparing en duurzame energie</p>	<p>Bij renovaties uitvoeren van alle energiemaatregelen met een terugverdientijd van < 10 jaar</p> <p>Minimaal 15% van het elektriciteitsverbruik afkomstig van duurzame energiebronnen</p> <p>Realisatie van de opwekking van duurzame energie (als voorbeeld-project)</p> <p>Beleidsplan Openbare Verlichting uitgevoerd</p>	<p>Minimaal 40% van het elektriciteitsverbruik is afkomstig van duurzame energiebronnen</p> <ul style="list-style-type: none"> Een jaarlijkse efficiencyverbetering van 4% op het totale energiegebruik van alle voorzieningen en installaties
C. Woningbouw			
<i>Nieuwbouw</i>	<ul style="list-style-type: none"> Toepassen van een Energie Prestatie op Locatie (EPL) van minimaal 6,5 in woningbouwprojecten met meer dan 250 woningen Energievisie opgesteld en opgenomen in bestemmingsplan voor alle woningbouwprojecten met meer dan 250 woningen De inspanningsverplichting om bij nieuwbouw een verscherping van de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC) met 5%-10% te bereiken Gemeentelijke EPC-monitoring bij toetsing aan Bouwbesluit Uitvoeren van alle vaste en kostenneutrale 	<ul style="list-style-type: none"> Toepassen van een EPL van minimaal 7 in woningbouwprojecten met meer dan 250 woningen Openbare procedure voor de energie-infrastructuur – met randvoorwaarden op gebied van duurzame energie – bij woningbouwprojecten van meer dan 500 woningen De inspanningsverplichting om bij nieuwbouw een verscherping van de EPC met 10%-15% te bereiken Uitvoeren van 50% van de variabele (niet-kostenneutrale) energiemaatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Woningbouw De inspanningsverplichting dat alle nieuwe 	<ul style="list-style-type: none"> Toepassen van een EPL van minimaal 8 in woningbouwprojecten met meer dan 250 woningen De inspanningsverplichting om bij nieuwbouw een verscherping van de EPC met 15%-20% te bereiken Uitvoeren van 50% van de (niet-kostenneutrale) variabele maatregelen van <u>alle</u> thema's uit het Nationaal Pakket Duurzame Woningbouw Realiseren van tenminste 1 innovatief voorbeeldproject

	ACTIEF	VOORLOPEND (extra t.o.v. actief)	INNOVATIEF (extra t.o.v. voorlopend)
	maatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Woningbouw Gebruik van het Nationaal Pakket Stedenbouw bij planvorming	woningen worden uitgerust met een lage temperatuur verwarmingssysteem	
<i>Bestaande bouw</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Toepassen van een Energie Prestatie op Locatie (EPL) van minimaal 6.0 bij renovatie- en herstructureringsprojecten met meer dan 250 woningen Energievisie opgesteld en opgenomen in bestemmingsplan voor alle renovatie- of herstructureringsprojecten met meer dan 250 woningen Plan van Aanpak opgesteld voor uitvoering van het Energie Prestatie Advies (EPA) voor particuliere en huurwoningen Minimaal 30% van de bestaande woningen is voorzien van EPA Realisering van minimaal 2 randvoorwaarden voor verbeteren toepassing duurzame energiebronnen Gebruik van het Nationaal Pakket Stedenbouw bij renovatie- en herstructureringsplannen	<ul style="list-style-type: none"> • Toepassen van een EPL van minimaal 6,5 bij renovatie- en herstructureringsprojecten met meer dan 250 woningen Minimaal 40% van de bestaande woningen is voorzien van een EPA en 50% daarvan heeft subsidie aangevraagd voor maatregelen Realisering van minimaal 1 extra randvoorwaarde voor verbeteren toepassing duurzame energiebronnen Prestatie-afspraken over duurzaam bouwen met woningbouw-corporaties	<ul style="list-style-type: none"> • Toepassen van een EPL van minimaal 7.0 bij renovatie- en herstructureringsprojecten met meer dan 250 woningen • Minimaal 50% van de bestaande woningen is voorzien van een EPA en 50% daarvan heeft subsidie aangevraagd voor maatregelen
D. Bedrijven en utiliteitsbouw			
<i>Inrichtingen</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Actief overleg en informatie-uitwisseling met lokaal bedrijfsleven over energiebesparing en duurzame energie • Voorlichtingstraject voor energie-efficiency- en duurzame-energiescans (EE- en DE-scans) uitgevoerd • Actieve rol bij uitvoering Meerjarenafspraken Energiebeleid 2 • Uitvoeren milieuvergunningverlening en handhaving conform circulaire Energie in de Milieuvergunning • Bedrijven informeren over en stimuleren tot vervoermanagement 	<ul style="list-style-type: none"> • Minimaal 10% van de bedrijven heeft een EE- en DE-scan uitgevoerd en 50% daarvan heeft maatregelen getroffen • Vervoermanagement onderdeel van milieuvergunningverlenings- en handhavingbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> • Tenminste 1 innovatief project is uitgevoerd (t.a.v. inrichtingen of bedrijventerreinen)
<i>Bedrijventerreinen</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Bestaand instrumentarium gemeente getoetst op mogelijkheden voor stimulering van duurzame bedrijventerreinen (met energievoorziening als belangrijk item) en plan van aanpak in uitvoering genomen 	<ul style="list-style-type: none"> • Actief beleid voor verduurzaming van bestaande bedrijventerreinen in de gemeente • Ruimte gereserveerd voor energiebesparing en duurzame energie bij planontwikkeling bedrijventerreinen op basis van een energievisie • Een (bij voorkeur bovengemeentelijk) overleg- en informatie-uitwisselingstructuur met lokaal bedrijfsleven over duurzame bedrijventerreinen • De gemeente legt als doel vast en bevordert dat het energiegebruik van nieuw te realiseren of te revitaliseren bedrijventerreinen voor minimaal 5% is gebaseerd op duurzame energiebronnen 	<ul style="list-style-type: none"> • Acquisitie- en vestigingsbeleid gericht op duurzaamheid operationeel • Gemeenschappelijk plan van gemeente en lokaal bedrijfsleven t.b.v. continuering van het verduurzamingproces op bedrijventerreinen opgesteld • De gemeente legt als doel vast en bevordert dat het energiegebruik van bedrijven op nieuw te realiseren of te revitaliseren bedrijventerreinen voor minimaal 10% is gebaseerd op duurzame energiebronnen • Tenminste 1 innovatief project is uitgevoerd (t.a.v. inrichtingen of bedrijventerreinen)
<i>Utiliteitsbouw</i>	<ul style="list-style-type: none"> • De inspanningsverplichting om bij nieuwbouw een verscherping van de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC) met 4%-8% te bereiken • Uitvoeren van alle vaste en kostenneutrale maatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw 	<ul style="list-style-type: none"> • De inspanningsverplichting om bij nieuwbouw een verscherping van de EPC met 8%-12% te bereiken • Uitvoeren van 30% van de variabele (niet-kostenneutrale) energemaatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw 	<ul style="list-style-type: none"> • De inspanningsverplichting om bij nieuwbouw een verscherping van de EPC met > 12% te bereiken • Uitvoeren van 30% van de variabele (niet-kostenneutrale) maatregelen van alle thema's uit het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw
E. Agrarische sector			
	<ul style="list-style-type: none"> • Actief overleg met standsorganisaties en uitvoering voorlichtingstraject over mogelijkheden energiebesparing en duurzame energie (EE- en DE-scan) • Actieve rol bij uitvoering van het convenant Glastuinbouw en milieu (Glami) • Uitvoeren milieuvergunningverlening en handhaving conform circulaire Energie in de Milieuvergunning 	<ul style="list-style-type: none"> • Minimaal 10% van de bedrijven heeft een EE- en DE-scan uitgevoerd en 50% daarvan heeft maatregelen getroffen • Uitvoeren van een plan van aanpak met als doel dat 5% van het agrarische energiegebruik is gebaseerd op duurzame energiebronnen 	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van een plan van aanpak met als doel dat van het agrarische energiegebruik 10% is gebaseerd op duurzame energiebronnen • In bestemmingsplannen is (waar relevant) ruimte gereserveerd voor bosaanplant • Tenminste 1 innovatief project uitgevoerd
F. Verkeer en Vervoer			
<i>Vervoer eigen organisatie en communicatie-activiteiten</i>	<i>Eigen organisatie</i> <ul style="list-style-type: none"> • Opstellen vervoersplan(nen) • Energiebesparing is een criterium bij toetsen varianten voor vervanging eigen wagenpark • Aanschaffen nieuwe personenauto's 	<i>Eigen organisatie</i> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren vervoersplan(nen) gericht op 25-50% verschuiving potentiële modal shift en/of verlaging potentiële autoritatie • Op basis van een milieu-efficiency-scan (MES) van het eigen wagenpark wordt 	<i>Eigen organisatie</i> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren vervoersplan(nen) gericht op 50-100% verschuiving potentiële modal shift en/of verlaging potentiële autoritatie • Het actieplan gebaseerd op een milieu-efficiency-scan (MES) van het eigen

	ACTIEF	VOORLOPEND (extra t.o.v. actief)	INNOVATIEF (extra t.o.v. voorlopend)
	uitsluitend uit de klassen A en B van de Energie-etikettering <i>Communicatie eigen organisatie en inwoners</i> <ul style="list-style-type: none"> Voorlichting over duurzaam verkeer en vervoer (o.a. zuinig rijden, in-car apparatuur, aankoop schone/ zuinige auto's) 	een actieplan opgesteld voor energiebesparing	wagenpark wordt uitgevoerd <ul style="list-style-type: none"> De CO2-uitstoot van dienstreizen wordt gecompenseerd door binnenlandse bosaanplant
<i>Automobiliteit, Langzaam verkeer (LV), collectief vervoer (CV) en openbaar vervoer (OV)</i>	<ul style="list-style-type: none"> Energiegebruik is aandachtspunt bij aanbesteding CV en OV Vergroten inzicht in LV-, CV- (o.a. gedeeld autogebruik) en OV-mogelijkheden In beeld brengen automobiliteit en samenhangende milieuknelpunten	<ul style="list-style-type: none"> Inzet van Instrument Milieu-eisen bij openbaar vervoer (IMOVA) en vertaling daarvan in concrete milieu-eisen in de concessieverlening Vastleggen van prestatieafspraken ter verbetering van voorzieningen LV/OV/CV Gezamenlijk vervoersmanagement voor bedrijventerreinen ingevoerd 	<ul style="list-style-type: none"> Project ketenmobiliteit uitgevoerd Bijdragen aan ontwikkeling en/of toepassing innovatieve vervoerssystemen
<i>RO/ Infrastructuur</i>	<ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren studie inzake Vervoersprestatie op locatie (VPL) bij (her)inrichting woonwijk of woningbouwprojecten met meer dan 500 woningen Toepassing van minimaal 1 verkeer- en vervoermaatregel uit het Nationaal pakket duurzame stedenbouw	<ul style="list-style-type: none"> Implementatie energiezuinige variant uit de VPL-studie Uitvoeren haalbaarheidsonderzoek naar gecombineerde toepassing van duurzame energie bij infrastructuur (b.v. zon-pv op geluidsschermen) 	<ul style="list-style-type: none"> Implementatie meest energiezuinige variant uit de VPL-studie
<i>Goederenvervoer</i>	<ul style="list-style-type: none"> Stimuleren energie-efficiëntie bij binnengemeentelijke distributie 	<ul style="list-style-type: none"> Energie is criterium bij toelatingseisen stedelijke distributie 	<ul style="list-style-type: none"> Energie als belangrijk criterium bij toelatingseisen stedelijke distributie Stimuleren innovatieve distributieconcepten
G. Duurzame energie			
	Duurzame-energie- (DE-)scan uitgevoerd Bij uitbreidingsplannen is sprake van minimaal 70% zongerichte verkaveling <ul style="list-style-type: none"> In bestemmingsplannen worden (indien relevant) locaties voor windenergie bestemd die voortvloeien uit het provinciaal beleid dan wel de Bestuursovereenkomst landelijke ontwikkeling windenergie (BLOW) De gemeente voert actief beleid voor inzameling en ter beschikking stellen van biomassa-reststromen voor energie-opwekking	Plan van aanpak wordt uitgevoerd met als doel dat van het totale energiegebruik in de gemeente 5% is gebaseerd op duurzame energiebronnen	<ul style="list-style-type: none"> Plan van aanpak wordt uitgevoerd met als doel dat van het totale energiegebruik in de gemeente 10% is gebaseerd op duurzame energiebronnen
H. Internationaal			
	<ul style="list-style-type: none"> Benutten van bestaande contacten en netwerkorganisaties voor internationale activiteiten op het gebied van duurzame energie en energiebesparing 	<ul style="list-style-type: none"> Actieve participatie in projecten gericht op energiebesparing en duurzame energie in het buitenland 	<ul style="list-style-type: none"> Landelijke koploper door het opzetten van innovatieve projecten met buitenlandse partners

Bijlage 4: Bodembeleid en bevoegdheden.

Tabel 4.1

Bevoegd gezag	Gemeente	provincie
< interventiewaarde	= niet ernstig geval	Geen bevoegdheden
< 25 m ³ grond boven interventiewaarde of < 1.000 m ³ grondwater > interventiewaarde	= niet ernstig geval	Geen bevoegdheden
> 25 m ³ grond boven interventiewaarde of > 1.000 m ³ grondwater > interventiewaarde	Geen bevoegdheden	= ernstig geval
> 25 m ³ grond boven interventiewaarde of > 1.000 m ³ grondwater > interventiewaarde en sprake van maatschappelijke onrust, ecologische risico's of verspreiding van de verontreiniging	Geen bevoegdheden	= ernstig en urgent geval
Ernstige verontreiniging ontstaan voor 1987	Geen bevoegdheden	Onderzoek en sanering geïnitieerd door provincie
Verontreinigingen ontstaan na 1987	Niet ernstige gevallen laten saneren door eigenaar/veroorzaker	Ernstige gevallen laten saneren door eigenaar/veroorzaker

Colofon

Verantwoording

De opdrachtgever voor dit milieubeleidsplan waren Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voorschoten.

Totstandkoming/ auteurs:

S. van Damme, technisch medewerker milieu (afd. Infrastructuur en Milieu)
W. Kromhout van de Meer, juridisch beleidsmedewerker (afd. Infrastructuur en Milieu)
A. Prins, juridisch beleidsmedewerker (afd. Infrastructuur en Milieu)
E. Coenen, senior beleidsmedewerker milieu (afd. Infrastructuur en Milieu; eindredactie)
J. Goselink, senior beleidsmedewerker infrastructuur (afd. Infrastructuur en Milieu)
M. Gordijn, technisch medewerker groen (afd. Infrastructuur en Milieu)
T. Dijkman, beleidsmedewerker verkeer (afd. Infrastructuur en Milieu)
R.v.d. Mark, senior beleidsmedewerker wonen en bedrijven (afd. Woningen en Bedrijven)
B. Boon, senior beleidsmedewerker wonen en bedrijven (afd. Woningen en Bedrijven)
C. Guijt, beleidsmedewerker economische zaken (afd. Woningen en Bedrijven)
A. van Duin, financieel consultant (afd. Financien)

Foto 's

S. de Poel, technisch medewerker milieu (afd. Infrastructuur en Milieu)
A.v.d. Sluys, technisch medewerker milieu (afd. Infrastructuur en Milieu)
S. van Damme, technisch medewerker milieu (afd. Infrastructuur en Milieu)

Ontwerp en druk

The Document Factory, Voorschoten

Gemeente Voorschoten, augustus 2004

Afdeling Infrastructuur en Milieu

Postbus 393

2250 AJ Voorschoten

Tel.: 071-5 600 600

E-mail adres: eajcoenen@voorschoten.nl

Website: www.voorschoten.nl