



VOORBLAD

Advies nota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	019
<i>Datum:</i>	31 maart 2009
<i>Soort Voorstel:</i>	Advies nota
<i>Onderwerp:</i>	Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2009
<i>Portefeuillehouder:</i>	J.M. Staatsen
<i>Programma:</i>	Openbare orde en veiligheid, Hoofddoel Voorkomen van overlast
<i>Begrotingswijziging:</i>	Nee
<i>Bijlagen:</i>	Ja
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	1. De Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2009 vast te stellen.



Advies nota aan de Raad

Inleiding

Aan de Raad is tijdens de raadsvergadering van 10 maart 2007 toegezegd dat de APV 2007 opnieuw zou worden gezien als de gedereguleerde VNG model-verordening van APV gepubliceerd zou zijn. Deze publicatie heeft plaatsgevonden in april 2008. In navolging van de modelverordening is de APV 2007 integraal herzien op doelmatigheid, nut en noodzaak van de gegeven regels, leesbaarheid en doorzichtige systematiek. Het resultaat van deze herziening vindt u in de concept-APV 2009. De APV zal naar verwachting het komende decennium alleen klein jaarlijks onderhoud nodig hebben.

Beoogd effect

Een goed leesbare, handhaafbare, doelmatige en aan de huidige stand van wetgeving aangepaste APV vaststellen is het doel van deze dereguleringsoperatie.

Deregulering bestaat niet alleen uit het verminderen van administratieve lasten (vergunningen), maar ook uit het verhelderen en vereenvoudigen van regels. Om dit te bereiken is de gehele tekst van de APV 2007 opnieuw kritisch bekeken, is het taalgebruik aangepast, zijn bepalingen samengevoegd en in het centrale eerste hoofdstuk samengebracht en zijn alle vergunningstelsels onder de loep genomen. Het resultaat van de "opschoonactie" is dat de APV 2009 in vergelijking met de APV 2007: ongeveer 21% minder bladzijden omvat, 12% minder woorden heeft, 17% minder alinea's en 23% minder tekstregels. Er zijn twee vergunningstelsels vervallen (namelijk die voor winkelwagentjes en dienstverlening) en er zijn drie meldingensystemen ingevoerd (namelijk voor uitwegen, kleine evenementen en kleine snuffelmarkten). In de bijlage worden alle in de concept-APV 2009 opgenomen vergunningstelsels vermeld evenals alle ontheffingsmogelijkheden en alle bepalingen waarin het college wordt gemachtigd om nadere regels vast te stellen.

Argumenten

1.1 Het nieuwe VNG-model bevat varianten waaruit het gemeentebestuur kan kiezen.

In april 2008 is door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna te noemen: VNG) een geheel herziene gedereguleerde modelverordening gepubliceerd. Het nieuwe VNG-model bevat varianten waaruit het gemeentebestuur kan kiezen. De model-APV is daarmee een "maximaal haalbare variant" en niet een voorstel dat één op één overgenoemd kan of moet worden. De VNG raadt dit dan ook niet aan.

Conform de nieuwe systematiek van de model-APV zijn alle weigeringsgronden en algemene regels samengebracht in een centraal eerste hoofdstuk. In sommige hoofdstukken zijn nadere weigeringsgronden opgenomen omdat de aldaar behandelde vergunning een bijzondere regeling vereiste.

De vergunningen zijn voor onbepaalde tijd tenzij bij de vergunningsbepaling zelf is vastgelegd dat de vergunning niet voor onbepaalde tijd is. De redenen waarom een vergunning toch voor bepaalde tijd wordt afgegeven vindt zijn oorsprong in de aard van de vergunning of in een aspect van de openbare orde en veiligheid. Twee voorbeelden: zo zijn evenementenvergunningen altijd eenmalig en vervallen horeca-exploatievergunningen na vijf jaar tenzij tijdig een recente verklaring omtrent gedrag wordt overgelegd.



Advies nota aan de Raad

Er zijn een aantal specifiek Voorschotense bepalingen in de concept-APV 2009 opgenomen. Deze bepalingen worden in het navolgende lijstje opgesomd. In bijlage 3 worden alle wijzigingen opgesomd.

1. Het voornemen om een evenement (artikel 1: 3a en 2: 24 ev) te organiseren moet voorshands (dus al ruim voor het aanvragen van de vergunning) gemeld worden en wel vier maanden voordat het (mogelijk) plaats zal vinden. De politie Hollands-Midden heeft hierom verzocht in verband met inzetplanningen.
2. Bij de weigeringsgronden (artikel 1: 8) is dierenwelzijn opgenomen, het aanzien van een rijks- of gemeentelijk monument danwel een beschermd dorpsgezicht en de welstand. Al deze aanvullingen zijn opgenomen omdat de praktijk heeft uitgewezen dat er behoefte is aan deze weigeringsgronden.
3. Het plaatsen van voorwerpen op of boven de weg (artikel 2: 10) kent als vanouds een uitgebreide vrijstellingsregeling: er wordt dit jaar een nieuwe beleidsnota gemaakt waarin bezien zal worden in hoeverre het systeem beter en eenvoudiger gemaakt kan worden zonder dat de toegankelijkheid in het geding komt. Deze beleidsnota zal in het najaar besproken worden.
4. Kleine evenementen (2: 25, derde lid) en snuffelmarkten (5: 23, derde lid) hoeven niet meer vergund te worden maar alleen gemeld en zij kunnen als zij niet aan de voorwaarden voldoen verboden worden.
5. Zeer kleine non-alcoholische horecabedrijven (artikel 2: 28, tweede lid onder c) van maximaal 10m² en niet meer dan 20% van het totale voor publiek toegankelijke gedeelte van de winkel, kunnen volstaan met het melden van het feit dat een klein gedeelte van de inrichting voor directe consumptie van non-alcoholische dranken is ingericht. Voorwaarde is wel dat er geen terras bij de inrichting hoort.
6. Terrassen bij horeca-inrichtingen kunnen aparte openingstijden in hun exploitatievergunning opgelegd krijgen (artikel 2: 28, zesde lid), deze regel wordt opgenomen omdat er tegenwoordig meer overlast door late terrasbezoekers wordt veroorzaakt. Met de horeca en belangenverenigingen zal overlegd worden over de invulling van deze bevoegdheid.
7. De regeling voor hondenverontreiniging (artikel 2: 57) en hondenuitlaatplaatsen (artikel 2: 58) is aangepast aan de wensen die tijdens het WRG-commissieoverleg van 18 december 2008 zijn geuit en nieuw beleid kan indien gewenst snel tot uitvoering worden gebracht. Deze onderwerpen staat voor 18 juni gepland in de commissie WRG.
8. De exploitatievergunning voor seksinrichtingen (artikel 3: 5, vierde en vijfde lid) vervalt onder dezelfde voorwaarden als de exploitatievergunning bij de horeca (artikel 2: 28, achtste tot en met tiende lid): als niet tijdig voor het verstrijken van de vijfjaartermijn waarvoor de exploitatievergunning geldig is een recente verklaring van goed gedrag door de exploitant wordt overgelegd vervalt de exploitatievergunning. De gemeente zal de exploitanten tijdig waarschuwen.



Advies nota aan de Raad

9. Bij feestgeluid (artikel 4: 2 e.v.) gelden voorlopig de normen vastgelegd in de “Beleidsnota feestgeluid in Voorschoten”. Dit jaar komt er een beleidsnota evenementen en daarin wordt het geluid nader bekeken en indien nodig aangepast. Deze nota staat gepland voor de commissie B&B van 25 juni.
10. Er is geen incidentele festiviteitenvrijstelling (artikel 4: 3) voor andere dan horecabedrijven opgenomen (die mogelijkheid bestaat sinds kort op grond van het Activiteitenbesluit) omdat dit de openbare orde niet ten goede komt. Bedrijven kunnen een evenementenaanvraag doen indien een festiviteit invloed heeft op de openbare ruimte.
11. Buiten een inrichting voor milieubeheer is het veroorzaken van geluid –en lichtoverlast door mens en dier en milieuoverlast door dieren verboden (artikel 4: 6).
12. Bij de kapvergunning (artikel 4: 11) zijn overbodige bepalingen geschrapt, en is het juridisch kader, dat nodig is om een lijst bijzondere bomen vast te kunnen stellen toegevoegd. De bepaling over de bijzondere bomenlijst treedt pas in werking als de lijst bijzondere bomen daadwerkelijk is vastgesteld. Zodra deze lijst bijzondere bomen vastgesteld is, vervalt de bepaling over het binnen drie weken verstrekken van een ex lege vergunning (artikel 4: 13) omdat door het plaatsen van de boom op de lijst vaststaat dat de boom bijzonder is. Een ex lege vergunning past niet bij de plaatsing op de lijst bijzondere bomen. De weigeringsgronden voor een kapvergunning van bomen op de bijzondere bomenlijst moeten nog gewijzigd worden, omdat de huidige weigeringsgronden dan niet meer voldoen. Hierover volgt een nader wijzigingsverzoek van de APV 2009. Nieuwe bepalingen over boomeffectanalyse en boomwaarde zijn in artikel 4: 10 en 12 opgenomen om beter te kunnen beoordelen in hoeverre een herplantplicht moet worden opgelegd.
13. De regeling over handelsreclame (artikel 4: 14) kent als vanouds een uitgebreide vrijstellingsregeling die nader zal worden gezien als komend jaar de “beleidsnota APV reclame” wordt gemaakt. Deze beleidsnota zal in de commissie B&B van 26 november besproken worden.
14. Het parkeren van recreatievoertuigen op de weg (artikel 5: 6) is toegestaan gedurende zeven dagen omdat dit meer in overeenstemming is met de realiteit, het parkeren van overige voertuigen is echter nog steeds gedurende slechts drie dagen toegestaan en derhalve onveranderd.
15. De collectevergunning (artikel 5: 13) kende altijd een aantal ongeschreven regels en vergunningvoorwaarden. Deze zijn nu deels in de APV zelf opgenomen: geen vergunning bij negatief advies Central Bureau Fondsenwerving, het CBf collecte rooster als uitgangspunt voor beschikbaarheid voor het houden van een collecte en een verplichting tot het geven van verantwoording over de opbrengst van de collecte.
16. De standplaatsvergunning (artikel 5: 18) wordt telkens voor de duur van één jaar afgegeven omdat het mogelijk moet zijn om de standplaatsen te kunnen opheffen of te wijzigen na verloop van tijd, en omdat niet de indruk moet worden gewekt dat de vergunning altijd behouden kan blijven. De standplaatsennota stond gepland voor de B&B vergadering van 7 mei maar zal pas in de commissie B&B van 15 oktober 2009 besproken worden.



Advies nota aan de Raad

17. De overgangsbepalingen (artikel 6: 1 en volgende) zijn versoerd.

Kanttekeningen

1.1 een deel van de mogelijkheden om tot grote deregulering te komen is niet opgevolgd.

In bijlage 5 (Toelichtingmodel APV wijzigingen t.o.v. mei 2007) bij de VNG-ledenbrief van 12 juni 2008 worden mogelijkheden opgesomd om te komen tot een grote deregulering. Een deel van deze mogelijkheden is inderdaad opgevolgd. Een deel niet omdat deze wijzigingen niet of niet zonder meer passen binnen de Voorschotense samenleving. In bijlage 6 is een opsomming gegeven van alle gehandhaafde vergunningstelsels, mogelijkheden tot het opstellen van nadere regels door het college en ontheffingsmogelijkheden van verboden door het college aan te wijzen.

Communicatie

Publicatie in Groot Voorschoten.

Inzage bij het archief.

Voorlichtingsfolder voor de bewoners.

Persbericht op de website

Financiën

Geen substantiële wijzigingen.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten

de secretaris.

de burgemeester.



Nummer: 019

De raad der gemeente Voorschoten;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 maart 2009,

besluit:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2009 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 28 mei 2009.

de griffier,

de voorzitter,