

# Milieuprogramma 2010

## Inhoudsopgave

### **Hoofdstuk 1: Algemeen**

- 1.1 Status Milieuprogramma
- 1.2 Nieuw beleid ten opzichte van het Milieuprogramma 2009
- 1.3 Overige randvoorwaarden
- 1.4 Leeswijzer

### **Hoofdstuk 2: Beleidsterreinen**

- 2.0 Algemeen Milieubeleid
- 2.1 Afval
- 2.2 Ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen
- 2.3 Energie en klimaat
- 2.4 Vergunningverlening en handhaving
- 2.5 Geluid
- 2.6 Bodem en waterbodembeheer
- 2.7 Verkeer, vervoer en lucht
- 2.8 Water en groen
- 2.9 Communicatie en voorlichting
- 2.10 Gemeente als bedrijf
- 2.11 Regionale ontwikkelingen

### **Hoofdstuk 3: Samenvatting personele en financiële consequenties**

- 3.1. Personele consequenties
- 3.2. Financiële consequenties

## Hoofdstuk 1 Algemeen

### 1.1 Status Milieuprogramma 2010

Op basis van de Wet Milieubeheer is het voor rijk, provincie en gemeenten verplicht om jaarlijks een milieuprogramma op te stellen en bestuurlijk te laten vaststellen. Het Milieuprogramma 2010 wordt hierbij ter besluitvorming aangeboden. Het Milieuprogramma volgt de begrotingscyclus en kan gelezen worden als een inhoudelijke toelichting op de begroting.

Het Milieuprogramma is één van de onderdelen van de milieubeleidscyclus. Deze cyclus bestaat uit:

- het Milieubeleidsplan: dit geeft ambities en doelstellingen van het milieubeleid weer en wordt voor een aantal jaren vastgesteld. Het Milieubeleidsplan 2004-2008 is verlengd tot en met 2010.
- het Milieuprogramma: dit werkt de ambities en doelstellingen van het Milieubeleidsplan uit in concrete actiepunten. Het is wettelijk verplicht jaarlijks een Milieuprogramma op te stellen.
- het Milieu(jaar)verslag: dit geeft de stand van zaken van de uitgevoerde acties uit het Milieuprogramma in een jaar weer en geeft ook aan in hoeverre de ambities en doelstellingen van het Milieubeleidsplan zijn gerealiseerd.

Het Milieuprogramma geeft zowel de wettelijk verplichte activiteiten -- dit is het grootste deel van het takenpakket -- als het beleid dat de gemeente autonoom voert, weer. De actiepunten zijn een uitwerking van de ambities die zijn opgenomen in het Milieubeleidsplan 2004-2008 (verlengd tot 2010). Verder zijn er activiteiten die gebaseerd zijn op het Klimaatprogramma Holland Rijnland en Rijnstreek 2008-2012 en het rapport CO<sub>2</sub>-neutraal Voorschoten (2009), het Afvalbeleidplan (2009), de Verkeersvisie (2009), de nota Ondernemend handhaven (gemeentelijk integraal handhavingplan, vastgesteld in april 2004), de nota Uitwerking verbeterplan milieuwethandhaving (vastgesteld in 2004 en aangevuld in 2005), de notitie Duurzame Stedenbouw (vastgesteld in oktober 2007), het Baggerplan (2009), het meerjarenplan regionale Milieucommunicatie (2009) en het beleidsplan Openbare Verlichting (2009).

### 1.2 Nieuw beleid ten opzichte van het Milieuprogramma 2009

In 2006 is een nieuw College van Burgemeester en Wethouders aangetreden met een nieuw Coalitieprogramma voor de periode tot 2010. Milieu en duurzaamheid zijn belangrijke thema's in deze coalitieperiode. Drie programma's uit het huidige Coalitieprogramma hebben betrekking op milieubeleid of hebben hier raakvlakken mee. Dat zijn programma 1, 2 en 3.

Een van de eerste nieuwe activiteiten uit het Coalitieprogramma was het invullen van de Lokale *Duurzaamheidsmeter*. De Duurzaamheidsmeter geeft een beeld van de score van Voorschoten op een aantal milieuthema's. De score is de basis voor acties om die score te verbeteren. Met het regelmatig monitoren van deze milieuthema's ontstaat voor burgers en voor de politiek een goed beeld waar milieuwinst is geboekt en waar één en ander nog verbeterd kan worden. In 2010 zal de duurzaamheidsmeter opnieuw worden ingevuld. De gemeenteraad heeft in maart 2009 het rapport CO<sub>2</sub>-neutraal Voorschoten, dat is gericht op een forse reductie van de CO<sub>2</sub> uitstoot in 2030, vastgesteld. In 2009 en komende jaren zal hard worden gewerkt om de ambities

## Milieuprogramma 2010

waar te maken. Daarvoor zal in de tweede helft van 2009 een uitvoeringsplan worden opgesteld en zal een klimaatfonds worden opgericht. Het CO<sub>2</sub>-plan van de gemeente sluit aan op het door Holland Rijnland en Rijnstreek opgestelde Regionale Klimaatprogramma.

De gemeenteraad heeft in juni 2009 de Verkeersvisie vastgesteld. Het beleid is gericht op het tot stand komen van een duurzaam verkeerssysteem: duurzaam veilig en met respect voor de leefomgeving. De nadruk ligt op (voorzieningen voor) het fietsverkeer en de voetgangers. De Visie is uitgewerkt in een Maatregelenpakket Verkeer en Vervoer (MPV). Het doel van het MPV is om de uitvoering van het verkeers- en vervoerbeleid te sturen en te monitoren. Het MPV is daarmee basis voor de besluitvorming in de raad van Voorschoten over de jaarlijkse programmering van de uitvoering van het verkeers- en vervoersbeleid. Belangrijke onderdelen van het Maatregelenpakket zijn het invoeren van zogenoemde 30 km zones in de gemeente, het oplossen van de verkeersoverlast op de Leidseweg-Noord en het creëren van een veilige schoolomgeving.

### **1.3 Speerpunten van beleid in 2010**

Voor 2010 zijn drie speerpunten benoemd die extra aandacht zullen krijgen. Deze speerpunten zijn:

- Afval (2.1)
- Energie en Klimaat (2.3)
- Gemeente als Bedrijf (2.10)

Op het gebied van Afval is met name de vanaf 1 januari 2010 te starten plastic inzameling een belangrijk onderwerp. Daarnaast staat de inrichting van een nieuwe milieustraat hoog op de agenda.

Met betrekking tot Energie en Klimaat ligt de nadruk op het initiëren van concrete projecten met resultaten op de korte termijn. Zichtbare resultaten kunnen burgers en bedrijven prikkelen om ook mee te doen aan het klimaatprogramma.

Omdat de gemeente een voorbeeldfunctie heeft naar haar burgers en bedrijven zal Interne Milieuzorg meer aandacht gaan krijgen. Bij alle gemeentelijke gebouwen zullen aanpassingen worden doorgevoerd om het energieverbruik te reduceren.

## **1.4 Overige randvoorwaarden**

In hoofdstuk 3 wordt beschreven wat de personele en financiële consequenties zijn van uitvoering van het Milieuprogramma 2010. Het Milieuprogramma kan worden uitgevoerd met de aanwezige formatie en met de daarvoor beschikbare budgetten. Waar dat niet het geval is, is dit beschreven in paragraaf 3.2.

De in dit Milieuprogramma 2010 opgenomen activiteiten passen binnen de intenties zoals die zijn opgenomen in de Programma-begroting 2008-2011. De opgenomen activiteiten vallen vooral binnen de programma's 1 en 2:

- Programma 1 ruimte en bouwen: gaat in op ruimtelijke ordening, verkeers-en vervoersbeleid, economisch beleid en archeologie. Zie de paragrafen 2.2 en 2.7.
- Programma 2 duurzaamheid: gaat over milieubeleid, groen- en waterbeleid en volkshuisvestingsbeleid. Zie de paragrafen 2.0, 2.3, 2.4 en 2.6, 2.8, 2.9, 2.10.
- Programma 3 Ruimtelijk beheer: zie de paragrafen 2.1, 2.4, 2.5.
- Programma 7: Publieke dienstverlening: zie paragraaf 2.9.

## **1.5 Leeswijzer**

In Hoofdstuk 2 is dezelfde indeling gehanteerd als in het in oktober 2004 vastgestelde Milieubeleidsplan. Het hoofdstuk bevat per paragraaf een relevant gemeentelijk milieuthema. Per gemeentelijk milieuthema worden de doelstellingen genoemd zoals opgenomen in het Coalitieprogramma. Vervolgens worden enkele relevante ontwikkelingen geschetst die van belang zijn voor de uitvoering van activiteiten in 2010. Als laatste volgt in iedere paragraaf een overzicht van de geplande activiteiten voor 2010, met daarbij vermeldt de trekker, de verwachte besteding in uren, de dekking en of het een éénmalige activiteit betreft of een structurele. Ook is aangegeven of het een wettelijk verplichte activiteit (w) betreft en/of sprake is van nieuw beleid. De tabellen zijn volgens een vast patroon opgebouwd: eerst wettelijk verplichte activiteiten, dan nieuw beleid, dan overige activiteiten. Hoofdstuk 3 geeft een samenvatting van de personele en financiële consequenties.

## Hoofdstuk 2 Beleidsterreinen

### 2.0 Algemeen Milieubeleid

Duurzame ontwikkeling is het uitgangspunt voor al het gemeentelijk beleid. In het Coalitieprogramma (Programma duurzaamheid) is als actiepunt geformuleerd: het actief stimuleren van milieubewust handelen en duurzaamheid waarbij de gemeente een voorbeeldfunctie heeft.

Vastgesteld beleid in dit verband zijn het Milieubeleidsplan en Milieuprogramma's uit voorgaande jaren. De in tabel 2.0 opgenomen actiepunten passen binnen Programma 2.

De in deze tabel opgenomen uren (kolom 4) hebben alleen betrekking op de inzet vanuit Milieu. De laatste kolom van de tabel bevat twee soorten gegevens. Het eerste nummer verwijst naar het product zoals opgenomen in de productenraming; het tweede nummer naar de activiteit zoals gelabeld in Coda.

Tabel 2.0: actiepunten algemeen 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ activiteit</i>
Milieubeleid algemeen (beantwoorden brieven van burgers, opstellen beleid e.d)	Milieu (RB en RO)	*	150	Jaarlijks terugkerend	723.00/ 67.150
Activiteiten op basis van duurzaamheidsmeter**	Milieu (RB en RO)		100 uur + Zie par. 2.3 en 2.10	2010	
Deelname aan Ambtelijke Advies Groep ter voorbereiding van portefeuillehoudersoverleg en AB ruimte en eventueel werkgroepen regionaal	Milieu (RO)		50	Jaarlijks terugkerend	
Evaluatie Milieubeleidsplan 2004-2008	Milieu (RB en RO)		200	2010	723.00/ 67.150
Opstellen milieuprogramma 2011	Milieu (RB en RO)	W	130	2010	723.00/ 67.150
Rapportage milieoverslag/ milieumonitoring 2009	Milieu (RB en RO)	W	130	2010	723.00/ 67.150

W = wettelijk verplichte activiteit

\*De gemeentelijke servicenormen (Afspraak is afspraak) houden in dat brieven aan burgers inhoudelijk binnen 6 weken beantwoord moeten worden.

\*\* met als doel een hogere score bij de volgende meting

## **2.1 Afval**

De gemeente heeft de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De gemeente is daarbij verplicht de fracties GFT, oud papier/karton, glas, textiel, klein chemisch afval en wit- en bruingoed gescheiden van de restfractie in te zamelen. Om dit in goede banen te leiden zijn regels opgesteld en worden de taken uitgevoerd in het belang van de bescherming van het milieu. De uitvoering van de inzameling is in handen van het Uitvoerend Bedrijf.

### **Beleidsontwikkeling**

Per januari 2006 is de producenten verantwoordelijkheid voor afval juridisch vastgelegd in de Algemene Maatregel van Bestuur: Besluit beheer verpakkingen en papier en karton. Dit betekent dat producenten van verpakkingen verantwoordelijk zijn voor het retourneren van de verpakking. Om dit te effectueren worden afspraken gemaakt tussen de VNG en de verpakkingsindustrie over onderlinge vergoedingen. In juli 2007 is een raamakkoord verpakkingen gesloten. Alle gemeenten hebben in de eerste helft van 2009 de uitvoerings- en monitoringsprotocollen ontvangen die door VNG en Nedvang zijn opgesteld.

In de tweede helft 2009 zal het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2) in werking getreden. Dit plan heeft als doelstelling voor gemeenten om bij te dragen aan het realiseren van de landelijke doelstellingen van het afvalstoffenbeleid. De gemeenten hebben vooral een actieve rol bij het verhogen van de nuttige toepassing van het totaal aan huishoudelijk afval van 51% in 2006 naar 60% in 2015.

Verder richt het LAP2 zich ook op ketengericht afvalbeleid. De reikwijdte van het plan wordt verruimd van afvalstoffenketens naar materiaalketens. Dit betekent dat de keten vanaf winning van een grondstof tot en met de verwerking van een afvalstof centraal staat.

De producentenverantwoordelijkheid en LAP2 verplichten gemeenten met ingang van 2010 ook kunststof verpakkingsafval gescheiden in te zamelen.

### **Regionaal afvalbeleid**

Op 17 augustus 2009 is in Gevulei-verband een 2-jarige communicatiecampagne van start gegaan. Aanleiding voor deze actie waren de resultaten uit de sorteeraanlyse 2008 Gevulei, opgesteld door Irado. Alle afvalstromen zullen aan bod komen. Elke afvalstroom zal twee maanden specifieke aandacht krijgen. Doel van de campagne is in eerste instantie om de bewustwording bij de inwoners te vergroten. Een hoger doel is dat deze inwoners worden gestimuleerd om het scheiden nog beter te doen dan het huidige gedrag.

### **Samenwerking met Wassenaar**

In de zomer van 2009 hebben de gemeentebesturen van Voorschoten en Wassenaar ingestemd met het samenwerkingsvoorstel. Hierin staan groener, efficiënter en minder kwetsbaar centraal.

Op het gebied van afval is in 2009 onderzocht of er een gezamenlijke milieustraat kan worden opgezet. Ook in 2010 zal worden gekeken naar verdere samenwerking op het gebied van afval. Daar waar mogelijk zal worden samengewerkt.

### **Lokaal afvalbeleid**

Belangrijke beleidsdocumenten zijn het Beleidsplan Afvalinzameling 2010-2014, het Milieubeleidsplan 2004-2008 (verlengd t/m 2010) en de Afvalstoffenverordening 2004. In 2010 moet de Afvalstoffenverordening worden gewijzigd. Dit stond voor 2009 op de planning, maar is uitgesteld. Reden hiervoor was het nieuwe afvalbeleid dat werd opgesteld en de keuze die gemaakt moest worden in het kader van een nieuwe milieustraat, alleen of in samenwerking met Wassenaar.

In 2010 zal ook een Communicatieplan worden opgesteld, die aansluit op het nieuwe beleidsplan.

### **Doelstelling:**

Het afvalbeleidsplan is leidend voor de activiteiten op het gebied van afvalinzameling. In het plan staan 5 uitgangspunten en 10 aandachtspunten. Deze punten zijn uitgewerkt in negen thema's. Elk thema heeft een overzicht aan benodigde maatregelen, verwachte effecten en te verwachten kosten. Tevens wordt er een planning gegeven. Aan de hand van de planning zal per jaar een uitvoeringsplan worden opgesteld. Na afloop van het jaar 2010 zal dit uitvoeringsplan worden geëvalueerd om zo snel in te kunnen spelen op knelpunten. De doelstellingen zijn gericht op een verbetering van de inzamelrespons van de afvalstromen oud papier, glas, textiel, en kca. Ook wordt ingezet op een beperking van de kosten voor (grof) huishoudelijk afval door het realiseren van een brengplaats en meer communicatie naar burgers over alle aspecten van afvalbeleid en kosten.

In het Coalitieprogramma (programma duurzaamheid) is als actiepoint opgenomen het bereiken van een toename van het percentage gescheiden inzameling, wat naadloos aansluit op de doelstellingen van het kaderplan afvalinzameling.

## Milieuprogramma 2010

Tabel 2.1 geeft de acties aan die in 2010 in het kader van het beleidsplan afvalinzameling uitgevoerd gaan worden. Verder is aangegeven welke andere taken die verband houden met afvalbeleid worden uitgevoerd. De in de tabel opgenomen activiteiten passen binnen Programma 3.

Tabel 2.1: actiepunten afval 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking</i>
Opstellen uitvoeringsprogramma 2010 a.h.v. afvalbeleidsplan  Aanpassen Afvalstoffenverordening (evt. samen met Wassenaar)  Opstellen communicatieplan voor de duur van het afvalbeleidsplan.	RB, UB, VLC	W*	300 uur	2010  2010  2010	721.01/ 67 250
Samenwerking binnen Gevulei en afronding onderzoeken die door Gevulei zijn opgestart: - Regionale afvalverwerking, - Gezamenlijk afvalbeleid, - Samenwerking met regionale partners - Inzet in samenwerking in Gevulei - Communicatiecampagne n.a.v. sorteeraanlyse in 2008	Gevulei/ RB	W*	100 uur	Jaarlijks terugkerend	721.01/ 67 250
Initiatieven nemen om het akkoord verpakkingen uit te voeren (evt. regionaal)	Gevulei/RB/UB	W	200	Vanaf 2009	7201.01/67 250
Realisatie van een brenglocatie voor particulieren.	RB/ RO/ UB/evt. Wassenaar	W	PM	2009 e.v.	721.01/ 67 250
Uitvoeren van de in het jaarprogramma 2010 opgenomen acties	RB/UB		PM	2010	721.01/67 250
Algemeen: adviseren aan B&W en bij projecten	RB	W*	300 uur	Incidenteel/ meestal t.l.v. projecten	721.01/ 67 250
Opstellen beleid ten behoeve van de reguliere uitvoerende taken van het Uitvoerend Bedrijf	UB		30 uur (RB)	Doorlopend/ worden per jaar afspraken gemaakt	721.01/ 67 250

NB in de tabel is alleen de inzet van uren door Milieu opgenomen

W = wettelijk verplicht/ W\*= beleid om wettelijke taak beter uit te kunnen voeren

## 2.2 Ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen

Eén van de wettelijke taken van een gemeente is het actueel houden dan wel actueel maken van bestemmingsplannen. Voorschoten is bezig met een project herziening bestemmingsplannen, dat ongeveer 10 jaar zal duren. Hierbij worden niet alleen de bestemmingsplannen geactualiseerd, maar zal ook het aantal bestemmingsplannen worden gereduceerd tot ca. 13 - 16. Vanuit milieu worden in dit traject de verplichte milieuparagrafen ingevuld. Deze activiteiten vallen onder het Programma Ruimte en Bouwen.

Duurzaam bouwen (DUBO) is een niet wettelijk verplichte activiteit, maar wel één van de vier speerpunten uit het Milieubeleidsplan 2004-2008 (verlengd t/m 2010). Bovendien past DUBO binnen het streven om actief duurzaamheid te stimuleren (Coalitieprogramma).

Basis voor het DUBO-beleid zijn twee bestuurlijk vastgestelde nota's

- het Regionaal Duurzaam Bouwen Plus pakket ( vastgesteld 22 april 2004)
- Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw van de gemeenten Alkemade, Hillegom, Leiden, Leiderdorp, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude (vastgesteld september 2007).

Verder zijn activiteiten gebaseerd op het Klimaatprogramma Holland Rijnland en Rijnstreek 2008-2012 en het rapport CO<sub>2</sub>-neutraal Voorschoten (2009).

Het DUBO- (en klimaat)beleid van Voorschoten komt tot stand in samenwerking met de gemeente Wassenaar en de Leidse regio. Per 1 september 2009 is een adviseur klimaatbeleid in dienst van de gemeente Voorschoten en Wassenaar. Voor beide gemeenten zal de adviseur het klimaatbeleid handen en voeten gaan geven.

### Doelstelling

De gemeente stelt zich ten doel:

- tijdig duurzaam bouwen te stimuleren in zowel bestaande (ook weg- en water) bouw als nieuwbouw (Milieubeleidsplan);
- bij de herziening van bestemmingsplannen en het opstellen van de Structuurvisie Voorschoten de uitgangspunten voor een duurzame inrichting van water, energie, grond- en reststoffen, verkeer en vervoer, doelmatig ruimtegebruik en betrokkenheid van bewoners en gebruikers in een vroegtijdig stadium in de planvorming te betrekken en te streven naar een evenwichtige inpassing van diverse ruimteclaims in een gebied zodat er een evenwichtige balans ontstaat tussen milieu, ruimte en economie (Milieubeleidsplan).

**Motie gemeenteraad met betrekking op innovatie in milieubeleid met duurzame uitwerking**

Om het belang van duurzaam bouwen te ondersteunen heeft de gemeenteraad op 9 juli 2009 een motie aangenomen waarin zij het college oproept om bij alle toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, CO<sub>2</sub>-neutraliteit te bevorderen door in genoemde plannen als eis voor de bouwers en ontwikkelaars mee te nemen:

- zoveel mogelijk bouwen op het zuiden om energetische redenen (zonnepanelen e.d.);
- het opnemen van slimme, energiearme verlichting;
- een verhoogde isolatiewaarde;
- opvang van hemelwater op eigenterrein met verstrekking van voorzieningen tot gebruik als spoel- en waswater bij nieuwbouw;

Door het aannemen van deze motie stelt de raad een aantal voorwaarden vast, verbonden aan een Voorlopig Stedebouwkundig Ontwerp en Definitief Stedebouwkundig Ontwerp die ontwikkelaars indienen met betrekking tot onder andere Starrenburg III, de Duivenvoorde Corridor en bij herontwikkeling van locaties. Een reguliere activiteit van Milieu (Ruimtelijk Beheer) is het schrijven van een milieuparagraaf voor bestemmingsplannen. Binnen deze milieuparagraaf wordt aandacht besteed aan aspecten als geluid, bodem en lucht (belangrijk vanuit gezondheidsoogpunt).<sup>1</sup> Rekening dient te worden gehouden met onder andere het plaatsen van afvalcontainers voor restafval en gft, glasbakken e.d. bij de inrichting van een gebied.

De actiepunten in tabel 2.2 zijn een uitwerking van de ambities die zijn opgenomen in het Milieubeleidsplan 2004-2008 (verlengd t/m 2010); Verder zijn activiteiten gebaseerd op het Klimaatprogramma Holland Rijnland en Rijnstreek 2008-2012 en het rapport CO<sub>2</sub>-neutraal Voorschoten (2009). De activiteiten passen binnen programma 2 van de begroting.

---

<sup>1</sup> Milieu en gezondheid kent vele aspecten die voor een groot deel worden meegenomen in de verplichte onderzoeken bij het opstellen van bestemmingsplannen. Overige aspecten die van invloed zijn op de gezondheid zijn bijv. vocht in huis (oplossing: ventileren), gebruikte materialen binnenshuis, loden leidingen, effecten van houtkachels. Door voorlichting over gezondheid en binnenmilieu kan hier aandacht aan worden besteed.

## Milieuprogramma 2010

Tabel 2.2: Actiepunten ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ Activiteit</i>
Herziening bestemmingsplannen / milieuparagraaf bij bestemmingsplannen	Milieu (RB)	W -	125 uur	Jaarlijks, in periode van 10 jaar, tot ca. 2013/ par. t.l.v bp	723.00/ 67.110
Het geven van "ad hoc" adviezen	Milieu (RB)	W	75 uur	Jaarlijks terugkerend	723.00/ 67.110
Het leveren van een (milieu/ dubo) bijdrage aan (nieuwbouw)projecten/ uitvoeren van regionaal DUBO Pluspakket/ afspraken Duurzame Stedenbouw, De klimaatplannen waaronder het opnemen van gezondheidsaspecten (zie ook par. 2.11 regionale ontwikkelingen)	Milieu (RB) en projectleiders RO/ Milieudienst West Holland		350 uur	Doorlopend	723.00/ 67.110

NB Inzet in uren is inzet van Milieu met uitzondering van het regionaal Dubo Plus Pakket/ Duurzame Stedenbouw (RO).

w = wettelijk verplichte taak

## 2.3 Energie en klimaat

**Doelstelling** (op basis van Milieubeleidsplan):

De gemeente stelt zich ten doel:

- het nemen van energie-en milieubesparende maatregelen in gemeentelijke gebouwen (Coalitieprogramma, Programma 2 Duurzaamheid);
- energiebesparing in woningen te bevorderen via de uitvoering van de taak Duurzaam Bouwen (zie ook paragraaf 2.2);
- het stimuleren van de toepassing van Duurzame Energie;
- energiebesparing bij bedrijven via handhaving, toezicht en advisering te bevorderen;
- energiebesparing in de openbare verlichting te bevorderen bij het afsluiten van nieuwe contracten;
- het gebruik van groene energie te bevorderen bij particulieren en bedrijven;
- invulling te geven aan landelijk Klimaatbeleid.

Het voeren van energiebeleid is geen wettelijke taak van een gemeente. Het is wel een indirect verplichte taak op grond van het convenant dat de VNG met het IPO en het Kabinet heeft afgesloten. In 2008 hebben de Milieudienst en de gemeenten het regionale Klimaatprogramma 2008-2012 opgesteld. De Milieudienst voert het Klimaatprogramma uit in samenwerking met de aangesloten gemeenten. De CO<sub>2</sub>-kansenkaart is daarbij een hulpmiddel die aangeeft in welke wijken kansen liggen om effectief tot energiebesparing en CO<sub>2</sub>-reductie te komen. In de tweede helft van 2009 wordt het beleidsplan Openbare Verlichting in de raad behandeld. Doel is om energiebesparing in de openbare verlichting te bevorderen bij het afsluiten van nieuwe contracten en het toepassen van energiezuinig materialen. Bijvoorbeeld LED verlichting en het dimmen van installaties.

Verder is er een bijzonder gemeentelijk project getiteld 'Voorschoten CO<sub>2</sub> -neutraal'. Hierbij wil de Gemeente Voorschoten ambitieus te werk gaan en bovenop het Regionale Klimaatprogramma een extra inspanning leveren voor een CO<sub>2</sub>-neutraal Voorschoten. De raad heeft 200.000 euro beschikbaar gesteld voor 2009 als startinvestering en daarbij een globaal beleidsplan almede het inrichten van een klimaatfonds goedgekeurd. Als vervolg wordt een uitvoeringsplan opgesteld dat in 2010 gereed moet zijn. Doelstellingen hierbij zijn dat in 2030 de CO<sub>2</sub> uitstoot met 50% verminderd is en in 2050 Voorschoten helemaal klimaatneutraal moet zijn. Daarnaast worden er ook lokale initiatieven op het gebied van energie en klimaat ondernomen door het Platform Duurzaam Voorschoten en de Stichting CO<sub>2</sub>-wijzer. CO<sub>2</sub>-wijzer investeert onder meer in de ontwikkeling van schone energie in de zustergemeente Kita in Mali. Voor 2009/2010 is het doel om tussen de 1.100 en 1.900 Voorschotense huishoudens te inspireren tot het overstappen naar schone energie – als eerste simpele stap- zodat zeker éénderde van de bijna 10.000 huishoudens in Voorschoten duurzame energie gebruikt.

Tabel 2.3: actiepunten energie en klimaat 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: product/ activiteit</i>
Activiteiten in het kader van Voorschoten CO <sub>2</sub> neutraal	RB	Nieuw beleid	1000 uur milieu	2012	Klimaatfonds 4343051/67155
Advies(nota) voor het nieuwe Huis van Voorschoten opstellen m.b.t. een energiezuinig, klimaatvriendelijk en duurzaam gebouw	RB	Nieuw beleid	Zie par. 2.2. (bijdrage aan nieuwbouw)  50 uur milieu	2010	723.00/67.170/ 67.060  Klimaatfonds 4343051/67155
Advies(nota) voor het nieuwe UB-gebouw en/of een nieuwe milieustraat	RB	Nieuw beleid	Zie par. 2.2. (bijdrage aan nieuwbouw)  50 uur milieu	2010	723.00/67.170/ 67.060  Klimaatfonds 4343051/67155
Regionaal Klimaatprogramma 2008-2012. Een zestal thema's waarbinnen particulieren/bedrijven/gemeentelijke organisatie en andere organisaties worden gestimuleerd en gefaciliteerd voor het nemen van maatregelen. De thema's zijn: - bestaande woningen, - bedrijven, - duurzamen energieopwekking, - nieuwbouw, - verkeer en vervoer, - duurzame overheid.	MDWH / RB	Zorgplicht	Inzet uren MDWH. nader te bepalen afhankelijk van voorstellen  300 uur milieu	Doorlopend	Regulier budget beschikbaar voor MDWH en rijksbijdrage SloK  Klimaatfonds 4343051/67155

## 2.4 Vergunningverlening en handhaving

### **Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.**

Het Activiteitenbesluit is op 1 januari 2008 in werking getreden. Het doel van de invoering van het Activiteitenbesluit is het verlichten van de (administratieve) lasten voor bedrijven door het verminderen en versimpelen van wet- en regelgeving. Er zijn meer sectoren van bedrijven onder één besluit met algemene regels gebracht.

Met het inwerking treden van het Activiteitenbesluit vervallen de volgende huidige besluiten: opslaan ondergrondse tanks, bouw- en houtbedrijven milieubeheer, detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer, horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer, inrichtingen voor motorvoertuigen, jachthavens, opslag- en transportbedrijven milieubeheer, tandartspraktijken milieubeheer, tankstations milieubeheer, textielreinigingsbedrijven milieubeheer, voorzieningen en installaties milieubeheer en woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer.

### **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)**

Binnen de gemeente Voorschoten loopt het project Omgevingsvergunning. Het ministerie van Vrom gaat er vanuit dat de Wabo per 1 januari 2010 in werking zal treden. De belangrijkste verandering die de Wabo brengt, is de invoering van één omgevingsvergunning. Hierin zullen zo'n 25 verschillende vergunningen, ontheffingen en meldingen geïntegreerd worden vanuit de "één-loketgedachte". Dit moet leiden tot een efficiëntere dienstverlening door de overheid aan burgers en bedrijven. De Wabo raakt daarmee de dagelijkse werkzaamheden van alle overheidsorganen. De Wabo heeft als doel om zoveel mogelijk vergunningen op het gebied van wonen, ruimte en milieu samen te voegen in één vergunning (bijvoorbeeld vergunningen als bouw-, milieu-, kap-, sloopmonument-, aanleg- en drank- en horecavergunning). Burgers kunnen straks voor al deze vergunningen in één keer terecht bij één loket. Ze krijgen te maken met één snelle aanvraagprocedure, één bevoegd gezag, één besluit, één beroepsgang en één gecoördineerde handhaving. De gemeente zorgt achter de schermen voor de afhandeling samen met andere overheden of instellingen.

De projectgroep Omgevingsvergunning van de gemeente Voorschoten werkt aan de voorbereiding voor de invoering. De gemeente zal in 2010 volgens de Wabo gaan werken.

### Bedrijven

Er bestaat geen specifiek gemeentelijk beleid voor bedrijven. De gemeente voert wetten en AMvB's van het Rijk uit. Voor de vergunningverlening en handhaving betekent dit dat de bedrijven periodiek worden gecontroleerd op adequaatheid van de vergunning (dekt de vergunning alle bedrijfsactiviteiten) en op de toereikendheid van de voorschriften (voldoen de voorschriften aan de huidige inzichten).

Op 1 januari 2010 komt er een einde aan enkele overgangstermijnen uit het Besluit. Om een veehouderij op 1 januari 2010 aan het Besluit Huisvesting te laten voldoen, moet de milieuvergunning vóór die tijd verleend zijn. Ook is het noodzakelijk het bedrijf voor die tijd aan te passen. De overgangstermijnen zijn opgenomen in een Algemene Maatregel van Bestuur (Besluit Huisvesting) en liggen daarmee vast. Dit Besluit heeft een directe werking. De gemeente kan dus geen uitstel verlenen voor het aanpassen van de stallen. Dit betekent dat naar

## Milieuprogramma 2010

verwachting er meer aanvragen zullen komen gedurende 2009 met een tijdsdruk dat de vergunningen voor 2010 worden verleend. Op afroepbasis wordt daarvoor externe capaciteit ingehuurd.

Een gemeente en dus ook Voorschoten houdt zich bezig met de volgende wettelijke taken:

- behandelen en verlenen van vergunningen Wet Milieubeheer; daarnaast het beoordelen en toetsen van meldingen;
- het uitvoeren van controles en zonodig toepassen van handhaving, volgens een door B&W vastgestelde toezichtstrategie voor alle bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen, waarbij ondermeer de frequentie van bezoek is vastgelegd;
- bijzondere handhavingprojecten
- administratieve controles;
- behandeling van (met name inrichtingsgebonden) klachten;
- optreden bij milieucalamiteiten en begeleiding verhaalsacties;
- actualiseren van het inrichtingen bestand.

**Doelstelling** (o.a. op basis van het Milieubeleidsplan):

De gemeente stelt zich ten doel om:

- verlenen van vergunningen volgens wettelijke eisen (waaronder Activiteitenbesluit en Wabo)
- opstellen van een notitie waaruit blijkt welke beleidsregels opgenomen moeten worden met betrekking tot het stellen van nadere eisen in vergunningen/meldingen
- naar aanleiding van het Activiteitenbesluit de milieuvergunningen omzetten naar meldingen
- evalueren van de notitie veehouderij en hinderwet
- het bestaande niveau van vergunningverlening en handhaving te continueren en daarbij waar mogelijk te professionaliseren. Streefcijfer is dat 80% van de Wet milieubeheer vergunningplichtige bedrijven een geldige actuele vergunning heeft. Verder moet bij 65% van de bedrijven geen sprake meer zijn van overtreding van de kernvoorschriften na periodieke en andere eerste controles. Tot slot is het streven om bij **75%** van de bedrijven geen overtredingen meer aan te treffen na de eerste hercontrole<sup>2</sup>;
- de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven op milieugebied zo veel mogelijk te stimuleren;
- de milieucommunicatie met het bedrijfsleven te verbeteren;
- dezelfde frequentie van controle uitvoeren als in regio-gemeenten gangbaar is;
- het structureel controleren van het Besluit Bodemkwaliteit
- de samenwerkingshandhaving met de regionale partners te continueren.

De in tabel 2.4 opgenomen activiteiten passen binnen programma 2.

---

<sup>2</sup> In Voorschoten gaat het vooral om veel bedrijven in categorie 2 (kantoren, grotere gemalen, kleine horecabedrijven) en categorie 3 (wasserij-en strijkinrichtingen, benzinestations met LPG, tuinbouwbedrijven, schildersbedrijven, garages, aannemers, veehouder, overige horeca, tuincentra). Er zijn enkele bedrijven in de zwaarste milieucategorie, categorie 4: jachtwerfen, instrumentenfabriek, kunststofverwerkende fabriek. De bedrijven in de zwaarste milieucategorie worden het vaakst gecontroleerd. In Voorschoten zijn ongeveer 30 bedrijven vergunningplichtig en vallen ca. 320 bedrijven onder een Algemene Maatregel van Bestuur.

Tabel 2.4: actiepunten vergunningverlening, klachtenafhandeling etc. 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokke Nen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: product/ activiteit</i>
Verlenen van ca. 4 vergunningen Wet milieubeheer (raming)	Milieu (RB)	W	150 uur	Continu	723.03/ 67.120
1x optreden bij calamiteiten (raming)	Milieu	W	PM	Continu	723.03/ 67.120
Behandelen meldingen wet milieubeheer:	Milieu	W	50 uur	Continu	723.03/ 67.120
Wet Milieubeheer, algemene onderwerpen als bijv. het volgen van uitvoeringsbesluiten , omgevingsvergunning e.d. (i.h.k.v. kennis bijhouden)*	Milieu	W	180 uur	Continu	723.03/ 67.120
Vergunningen APV (ondersteuning handhaven, procederen)	Milieu	W	150 uur	Continu	310.03/ 63.020
Voorlichting/beantwoording vragen	Milieu		100 uur	Continu	723.03/ 67.120

NB het jaarlijks uit te brengen Milieujaarverslag (wettelijk verplicht) geeft aan of de acties zijn uitgevoerd en de geraamde aantallen zijn gehaald.

NB de tabel bevat de inzet van uren door Milieu (RB).

\* De 180 uur is exclusief uren voor opleiding en bezoek aan studiedagen.

## Milieuprogramma 2010

### Handhavingsuitvoeringsprogramma

Uitvoeren van 98 integrale milieuc controles (raming), incl. geluidsmetingen	Milieu (RB)/ andere handhavingspartners	W	1250 uur	2010	723.03/67.120
Uitvoeren van ca. 60 handhavings sancties (o.a. voorwaarschuwingen/ hoorbrieven en dwangsbrieven)	Milieu/ MDWH + andere handhavingspartners	W	450 uur	2010	723.03/67.120
Uitvoeren van ca. 25 klachtenbehandelingen (raming)	Milieu (RB)	W	160 uur	Continu	723.03/67.120
Niet inrichtingsgebonden activiteiten (zgn. vrije veldtoezicht)	Milieu (RB)	W	150 uur	Continu	723.03/67.120
Project toezicht horeca			50 uur	2010	723.03/67.120
<b>Regionale handhavingsprojecten</b>					
- handhavingsestafette (R)		LOM-project/ prov. prioriteit	80 uur	2010	723.03/67.120
- project externe veiligheid (R), met als onderdeel verboden consumentenvuurwerk		Lprov. Prioriteit OM-project	200 uur	2010	Idem
overige regionale activiteiten (R): - handhaving top x bedrijven - handhavingkwaliteit (via cursusdagen en themadagen) - ketenbeheer afval m.n. bouw-en sloopafval/ asbest)		LOM-project	100 uur	2010	Idem

Lom-proj. = LOM programma 2008/2009

Prov.prio = provinciale prioriteit

W = wettelijk verplicht

NB de tabel bevat de inzet van uren door Milieu.

NB het jaarlijks uit te brengen Milieujaarverslag (wettelijk verplicht) geeft aan of de acties zijn uitgevoerd en de geraamde aantallen zijn gehaald.

De in het Handhavingsuitvoeringsprogramma opgenomen regionale activiteiten zijn onder voorbehoud opgenomen. De regiobrede prioriteiten uit de Startnotitie Samenwerkingsknooppunt Holland Rijnland zijn vertaald in een regionaal handhavingsprogramma 2009.

In het project Risico-inventarisatie gemeente Voorschoten (risicokaart) is de doelstelling geformuleerd dat Voorschoten duurzaam bekend is met de risico's binnen haar grenzen. De afdeling Ruimtelijk Beheer (milieu) is hierin verantwoordelijk voor de inventarisatie van risico's met gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn in bedrijven. Controles bij vuurwerkbedrijven worden uitgevoerd door de afdeling Ruimtelijk Beheer, Brandweer en Politie Holland Midden gezamenlijk.

## Milieuprogramma 2010

In onderstaande tabel is het aantal geraamde controles afgezet tegen de categorie bedrijven.

Categorie	Aantal integrale controles 2010
1	10
2	32
3	47
4	9
Totaal	98

Naast 98 integrale controles vinden 32 overige controles plaats en ca. 40 hercontroles.

## 2.5 Geluid

Tot de wettelijke taken van de gemeente behoren de uitvoering en begeleiding van saneringsprojecten verkeerslawaaï en spoorweglawaaï, het voeren van procedures Hogere Grenswaarde, begeleiding en beoordeling van onderzoek, begeleiding van uitvoering verkeerstellingen voor onderhoud en actualisatie regionale verkeersmilieukaart. Het onderwerp lucht wordt behandeld in paragraaf 2.7 - Verkeer, vervoer en lucht.

Met betrekking tot geluidhinder moet worden voldaan aan wettelijke normen en richtlijnen. De handhaving van geluidhinder is opgenomen in paragraaf 2.4 – Vergunningverlening & handhaving.

### **Doelstelling:**

De gemeente heeft in het Coalitieprogramma als actiepunten geformuleerd: vermindering van geluidsoverlast en verbetering van de luchtkwaliteit (Coalitieprogramma, programma 2 duurzaamheid).

Ten aanzien van de geluidsoverlast door Schiphol wordt ingezet om in regionaal verband druk uit te oefenen. Dit onderwerp is actueel geworden vanwege de sluiting van vliegveld Valkenburg in 2006. Hiermee is het luchtruim boven Wassenaar vrij gekomen en kan er lager worden gevlogen over deze streek. Dit kan ook in Voorschoten leiden tot meer geluidsoverlast. Op dit moment kent Voorschoten, vergeleken met andere gemeenten in de regio een relatief laag aantal klagers.

Voorschoten neemt in regionaal verband deel aan de sanering van de voor 1987 ontstane geluidhinder door wegverkeerslawaaï (de zgn. A- en B-lijsten). Dit houdt in de praktijk in dat de budgetten van de deelnemende gemeenten worden samengevoegd en gebruikt voor de aanpak van grotere projecten in de deelnemende gemeenten. Dit heeft tot gevolg dat niet ieder jaar huizen worden gesaneerd in Voorschoten.

Begin 2009 zijn in Voorschoten tien woningen gesaneerd en in 2009/2010 zullen wederom circa tien woningen worden gesaneerd (sanering van geluidhinder wegverkeerslawaaï) door de milieudienst. Dit betreft woningen van de A-lijst. Voor woningen van de B-lijst bestaat (nog) geen programma bij het rijk.

In juli 2002 heeft de Europese Unie de richtlijn omgevingslawaaï gepubliceerd. De richtlijn heeft als doel de geluids (overlast) situatie in de lidstaten te inventariseren door middel van het opstellen van geluidsbelastingkaarten. Voorschoten vormt onderdeel van de Leidse agglomeratie. In Voorschoten gaat het alleen om weg- en rail-verkeerslawaaï. Voorschoten heeft stand-alone (dus niet in regionaal verband) in 2007 een geluidsbelastingkaart laten opstellen (geaccordeerd door B&W).

In het kader van de Europese richtlijn omgevingslawaaï is vervolgens in 2008 ook een gemeentelijk actieplan geluid vervaardigd voor de jaren 2008 tot en met 2012 (geaccordeerd door B&W).

Het actieplan voorziet met name in het aanbrengen van geluidsarm asfalt op de “Traverse” die in 2008 en 2009 wordt gereconstrueerd en op het aanbrengen van geluidsarm asfalt op andere doorgaande drukke wegen op het moment dat het wegdek in het kader van onderhoud vervangen moet worden.

## Milieuprogramma 2010

Op 1 januari 2007 is de nieuwe Wet geluidhinder in werking getreden. Hierbij zijn de provinciale bevoegdheden grotendeels naar de gemeenten overgeheveld. Dit betekent dat de gemeente zelf hogere grenswaarden moet vaststellen. Daarvoor moet een geluidsbeleid worden opgesteld en vastgesteld. Hiermee is in de 2<sup>e</sup> helft van 2007 een start gemaakt maar door omstandigheden vertraagd. De planning is nu dat in de loop van 2010 het opstellen van een definitief geluidbeleid hogere grenswaarden wordt afgerond.

Alle activiteiten uit tabel 2.5 passen binnen Programma 2.

Tabel 2.5: actiepunten geluid 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ Activiteit</i>
(Doen) uitvoeren, begeleiden en beoordelen van akoestisch onderzoek bij ruimtelijke projecten (=bouwplantoets).	RB, Milieu	W	170 uur (externe kosten) 100 uur*	Continu	67.090/ 4300117  67.090/ 4622506
Toetsen van “Verzoek hogere grenswaarde” in het kader van de Wet geluidhinder.	RB, Milieu	W	80 uur (externe kosten) 50 uur*	Continu	67.090/ 4300117  67.090/ 4622506
Activiteiten i.h.k.v. saneringslijst geluid woningen (zgn. A-lijst)	MDWH/ Milieu	W	50 uur (externe kosten) 45 uur*	Continu	67.090/ 4300117  67.090/ 4622506
Opstellen gemeentelijk geluidbeleid	Milieu	W	120 uur* (begeleiding)	2010	67.090/ 4622506
Werkzaamheden voor het opstellen van de Regionale-Verkeers-Milieu-Kaart	RB, verkeer	W	80 uur	Continu	723.05/ 67.090
Behandeling geluidsklachten	RB, milieu- handhaving	W	50 uur*	Continu	67.120/ 4622506
In regionaal verband druk uitoefenen ivm geluidoverlast door Schiphol (CROS)	Milieu (ambtelijk en bestuurlijk)		PM	Continue	

\* inzet aantal uren van milieu

w= wettelijk verplichte taak

## 2.6 Bodem en waterbodembeheer

### Wetgeving en beleid

Voor een duurzaam beheer van de bodem en waterbodem is de Wet bodembescherming van toepassing. Per 1 januari 2008 is tevens het Besluit Bodemkwaliteit van kracht geworden. Daar waar de gemeente bevoegd gezag is, heeft zij een wettelijke taak voor met name (water)bodembeheer en -onderzoek. Door het Besluit Bodemkwaliteit zullen er, ten opzichte van het Bouwstoffenbesluit, andere regels gelden voor het toepassen van bouwstoffen in de buitenruimte en voor het verspreiden van bagger. Voor het bodembeheer wordt via een overgangsregeling voorlopig (tot uiterlijk juli 2013) nog het oude beleid aangehouden (toepassen oude bodemkwaliteitskaart met bijbehorend beleid en grondstromenplan). Het Bouwstoffenbesluit is per 1 januari 2008 komen te vervallen.

In het kader van de Wet bodembescherming of de Wet Milieubeheer is voor kleine bodemsaneringen de gemeente Voorschoten het bevoegd gezag en voor grote saneringen (zogenaamd ‘ernstig geval van bodemverontreiniging’) de provincie Zuid-Holland. Verder wordt uitvoering gegeven aan diverse Algemene Maatregelen van Bestuur (AmvB’s) en het Lozingenbesluit. Tenslotte vindt advisering en toetsing plaats van verplicht bodemonderzoek bij milieu- en bouwvergunningen en bestemmingsplannen.

Vastgesteld beleid:

- Regionale bodemkwaliteitskaart (bestuurlijk vastgesteld in 2002 en opnieuw in 2008);
- Bodembeheerbeleid (regionaal, in 2008 opnieuw vastgesteld);
- Grondstromenplan (regionaal, in 2008 opnieuw vastgesteld);

### Doelstellingen

De gemeente stelt zich ten doel om:

- te bevorderen dat bodemonderzoek en sanering van de meest ernstige gevallen van bodemverontreiniging wordt uitgevoerd. Het gaat dan met name om de locaties: Rouwkooplaan 8-18 (voormalige verffabriek Nefaboline) en de Leidseweg 219 (voormalige Zilverfabriek). Dit zijn twee ‘ernstige gevallen van bodemverontreiniging’ waarvoor de provincie Zuid-Holland bevoegd is en in deze ook een taakstelling heeft meegekregen van het ministerie van VROM,
- door middel van het project ‘Bodem in Beeld’ van de provincie Zuid-Holland en de Bodemkwaliteitskaart sturing te geven aan verbetering van de bodemkwaliteit,
- nieuwe bodemverontreinigingen te voorkomen via toezicht en handhaving (Coalitieprogramma),
- te bevorderen dat bedrijven en particulieren bodemverontreinigingen uit het verleden in eigen beheer saneren en er op toe te zien dat bedrijven en particulieren zelf nieuw ontstane bodemverontreinigingen opruimen,
- de uitvoeringsbesluiten van de Wet Bodembescherming (zoals het Besluit Bodemkwaliteit waarvoor de gemeente bevoegd gezag is), uit te voeren en te handhaven,

- de bouwverordening te laten aanpassen zodat bij de aanvraag voor een bouwvergunning in de meeste gevallen geen volledig bodemonderzoek meer uitgevoerd hoeft te worden. Met de bodemkwaliteitskaart als achtergrond informatie kan dan in veel gevallen volstaan worden met enkel een historisch onderzoek (dossier onderzoek) voor de bodem,
- het waterbeheer schoon en op diepte te hebben en te houden.

### **Uitvoering**

In 2005 is het bodembeleid in Voorschoten op beheersniveau gekomen. Beleid is ontwikkeld en de laatste bodemkwaliteitskaart is in procedure gebracht. In 2010-2011 zullen werkzaamheden worden verricht voor het digitaal beschikbaar stellen van bodemgegevens op internet.

Voor de Zilverfabriek locatie ('ernstig geval', provincie bevoegd gezag) wordt uiteindelijk in het najaar van 2009 door de locatie eigenaar gestart met het saneren van de grondwaterverontreiniging ter plaatse van de Zilverfabriek. Voor het saneren van de grondwaterverontreiniging in de wijde omgeving dient nog een saneringsplan fase 2 opgesteld te worden alvorens deze grondwaterverontreiniging kan worden aangepakt.

De bodemverontreiniging aan de Rouwkooplaan (huidige bedrijfsgebouwen op de plaats van de in 1977 door brand verwoeste Nefaboline lakfabriek) is eveneens een 'ernstig geval' met de provincie als bevoegd gezag. De bodem onder de panden is niet onderzocht, wel het grondwater buiten de bedrijfsgebouwen. Geconcludeerd kan worden dat, gezien de aard van de verontreiniging, ernstig en urgent, monitoring noodzakelijk is. Sanering dient door de eigenaren opgepakt te worden in het kader van het ISV. Er zal geen overheidssanering plaatsvinden.

In 2004 is het baggerplan 2004-2007 opgesteld en vastgesteld door de raad. De laatste tranche is in 2008 uitgevoerd waardoor de achterstand in onderhoudsbaggerwerkzaamheden binnen geheel het stedelijk gebied is ingelopen. Afhankelijk van de onderhoudsplicht zal de gemeente in 2010 incidenteel baggeren. In het landelijk gebied verricht het Hoogheemraadschap van Rijnland in 2009 een groot onderhoudsbaggerwerk. Een aantal watergangen waarbij de onderhoudsplicht bij de gemeente Voorschoten ligt wordt in dit werk meegenomen en door de gemeente aan het Hoogheemraadschap vergoed.

Voor het systematisch, planmatig en programmatisch baggeren is medio augustus 2009 een baggerplan 2010-2019 opgesteld. Het betreft hierbij de watergangen waarbij de onderhoudsplicht bij de gemeente ligt. Uit het baggerplan 2010-2019 volgt dat voorlopig geen structurele baggerwerkzaamheden zijn voorzien. Klachten over geringe waterdiepte die bij de gemeente binnenkomen worden afgehandeld naar gelang de onderhoudsplicht van de watergang bij de gemeente of derden ligt. Dit kan betekenen dat incidenteel baggerwerkzaamheden worden uitgevoerd. Daarnaast worden jaarlijks uiteinden van watergangen en bladval verwijderd. In 2009 is vanwege kosten besloten om de onderhoudsplicht van watergangen van de gemeente niet over te dragen aan het Hoogheemraadschap van Rijnland.

De in tabel 2.6 opgenomen activiteiten passen binnen programma 1.

Tabel 2.6: actiepunten bodem en waterbodembeheer 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijk ste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ Activiteit</i>
Uitvoering Besluit Bodemkwaliteit (beheersing en verbetering bodemkwaliteit)	RB	W	150 uur	Continu	723.04/ 67.160
Uitvoering Besluit Bodemkwaliteit en Lozingenbesluit (registratie, controle)	RB	W	Zie par.2.4 (vrije veld controles)	Continu	723.04/ 67.160
Bodemonderzoeken en bodemtoets bij bouwaanvraag en RO-plannen (ca. 18)	RB (toetst bouwaanvraag)	W	150 uur	Continu	723.04/ 67.160
Bodem algemeen/ actief bodembeheer : - Voorbereiding en uitvoering sanering in eigen beheer - Begeleiding en participatie in provinciale saneringen - Actief bodeminformatie uitwisselen met de provincie - Aanvullen Zonering Bodemkwaliteitskaart Bijhouden GIS systeem en bodembeheerssysteem	RB	W	100 uur	Continu	723.04/ 67.160
Baggerwerkzaamheden voor watergangen waarbij de gemeente de onderhoudsplicht heeft	RB UB	W	100 uur	Continu	723.04/67.160 240.01/ 62.100

w = wettelijk verplichte activiteit

NB in de tabel is de inzet van uren door Milieu opgenomen

## 2.7 Verkeer, vervoer en lucht

Er kan een belangrijke bijdrage aan het realiseren van het milieubeleid worden geleverd door milieubeleid als integraal onderdeel van het totale verkeers- en vervoersbeleid te zien.

### Doelstellingen:

- de bereikbaarheid in Voorschoten te handhaven waarbij de leefbaarheid niet achteruitgaat maar eerder verbetert;
- bevorderen dat grenswaarden voor luchtkwaliteit volgens de Wet Luchtkwaliteit uit 2007 nergens worden overschreden (Milieubeleidsplan) en verbetering luchtkwaliteit (Programma 2, Coalitieprogramma).

In het Coalitieprogramma (Programma 1 Ruimte en Bouwen) zijn de volgende actiepunten opgenomen (voor zover vanuit milieuoogpunt relevant):

- ontwikkelen van een samenhangende visie op verkeer en vervoer in Voorschoten;
- verbetering veiligheid op de verkeerstraverse door Voorschoten;
- invoering van 30 km zones in woonwijken;
- duurzaam veilig is een belangrijke inspiratiebron voor het verkeersbeleid in Voorschoten;
- verder autovrij maken van het centrum door dit ook in te voeren in de Voorstraat;
- voldoende parkeermogelijkheden voor auto's en stallingsmogelijkheden voor fietsers realiseren aan de randen van het centrum.

In Programma 2, Duurzaamheid is de volgende actie opgenomen:

- het opstellen van een geluidsbelastingkaart, deze is in 2007 gereed gekomen,
- en het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek en de vaststelling en implementatie van daarop gebaseerd beleid. Over het jaar 2007 is als laatste gerapporteerd. De gemeten gehalten van Stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en Fijn stof (PM<sub>10</sub>) liggen beneden de wettelijke grenswaarden waardoor er geen extra maatregelen nodig zijn.

Basis voor het verkeersbeleid in Voorschoten is de 4V-nota en het Regionaal Verkeers- en Vervoersplan 2003. Verder wordt gebruik gemaakt van de Regionale VerkeersMilieuKaart (2003), waarmee voornemens of gevolgen van maatregelen voorspeld kunnen worden, gevolgd en getoetst. De RVMK is in 2006 en 2008 geactualiseerd. In 2008 is inbreng gebracht bij het plan voor de traverse Leidseweg – Veurseweg. Dit plan wordt in 2008/2009/2010 uitgevoerd. Regionaal zijn onderwerpen aan de orde als het Mobiliteitsfonds, het provinciale fietspadenplan, RijnGouwelijk, Rijnlandroute. De Verkeersvisie is afgerond in de eerste helft van 2009. De uitwerking vindt vanaf 2010 plaats.

De in tabel 2.7 opgenomen activiteiten passen binnen Programma 1 van de programmabegroting.

Tabel 2.7: actiepunten verkeer, vervoer en lucht 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ Activiteit</i>
Doen uitvoeren en begeleiden van luchtkwaliteitsonderzoek bij ruimtelijke projecten	RB	W	20 uur*	Continu	67090/4622506
Uitwerken van 4V nota naar verkeersuitvoeringsprogramma	RB/ RO		Pm	2010 e.v.	Niet ten laste van milieubudget
Ondersteuning/ redigeren bij verkeersmaatregelen bijv. 30 km zones,	RB		50 uur	Continu	211.01/ 210.01 62.080/ 62.150
Deelname aan regionale projecten (ambtelijk) als Mobiliteitsfonds, verkeersveiligheid bij scholen, verkeersonderwijs op scholen, Rijnlandroute, o.v., luchtkwaliteit etc.	RB/ RO		Pm	Continu	
Actualisatie RVMK (regio)	MDWH		Pm	2010	
Milieu inbreng bij herinrichting verkeerstravers centrum	RB		Pm	Plan is vastgesteld. Uitvoering 2008/2010	t.l.v. project

\* inzet uren van milieu

## 2.8 Water en groen

Onder water wordt verstaan zowel het oppervlaktewater, het grondwater (aan de orde gekomen in de paragraaf over bodem, 2.6) en de riolering. Gemeenten hebben een wettelijke taak wat betreft de aanleg en het onderhoud van rioleringen. De oppervlaktewaterkwaliteit valt onder het gezag van het Hoogheemraadschap Rijnland. De gemeente kan invloed uitoefenen op de waterkwaliteit door onder andere het beheer van het rioolstelsel. Naast invloed op de waterkwaliteit kan de gemeente ook invloed uitoefenen op de waterkwantiteit. Dit betreft onderwerpen als bergingscapaciteit en het baggeren van waterbodems (zie par. 2.6).

Vastgesteld beleid:

- Nota aanpak ongezuiverde rioleringen (1997) en geactualiseerd in 2002;
- Gemeentelijk Rioleringsplan 2007-2008

Gemeenten hebben daarnaast een taak in het groenbeleid. Wat Voorschoten betreft gaat dit zowel om het landelijk buitengebied als om de vele groengebieden binnen de bebouwde kom. Voor Voorschoten is met name de Duivenvoorde corridor van belang en het strandwallen en –strandvlaktegebied tussen Den Haag en Katwijk (Papenwegsepolder, De Horsten, Duivenvoordse en Veenzijdse polder). Deze gebieden vormen een van de laatste min of meer doorlopende schakels tussen duinen en groene hart (groen-blaauwe slinger genoemd of groene zwabber). De gemeente spant zich regionaal dan ook in om deze zone groen te houden.

Vastgesteld beleid:

- Groenstructuur- en landschapsbeleidsplan Zeven sferen: een landschap (1994). Een geactualiseerde Groenstructuurvisie staat voor de raadsvergadering van september 2009 op de agenda.
- Structuurvisie Duivenvoorde corridor (2003) en Realisatiestrategie Duivenvoorde corridor (2005)
- Bestemmingsplan Buitengebied (2007)
- Inrichtingsplan Van glas naar gras (2008)

### Doelstelling

De gemeente stelt zich ten doel om:

- in zijn algemeenheid het groene karakter van Voorschoten te behouden met aandacht voor groene en blauwe linten als ecologische structuren (Coalitieprogramma, programma 2 duurzaamheid);
- het kwetsbare buitengebied te beschermen tegen druk van verstedelijking van de As Leiden-Katwijk en de Haagse agglomeratie. Daartoe samen met de gemeenten Wassenaar en Leidschendam-Voorburg (Pact van Duivenvoorde) en maatschappelijke organisaties een actieplan op te stellen om de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden en daarmee het recreatief gebruik te beschermen en te versterken.(Coalitieprogramma, Programma 2);
- het opstellen van beleidsregels voor het afstoten van openbaar groen (Coalitieprogramma);
- uitvoeren van groenonderhoud op milieuvriendelijke basis (Coalitieprogramma);
- plan van aanpak gericht op het planten van een aantal bomen (Coalitieprogramma);

## Milieuprogramma 2010

- in de huidige Collegeperiode een integraal waterplan op te stellen met aandacht voor grondwaterproblematiek (samen met het HHR), riolering en afkoppelbeleid. Opheffen van grondwateroverlast voor 2015 (Milieubeleidsplan);

Groen en water(beleid) hebben met elkaar te maken. Bijvoorbeeld bij het opknappen van beschoeiingen langs watergangen wordt geprobeerd deze werkzaamheden te combineren met het aanleggen van natuurvriendelijke oevers.

De Groenstructuurnota (Zeven sferen, één landschap) is geactualiseerd. De nieuwe Groenstructuurvisie dient nog te worden vastgesteld. Deze visie richt zich met name op het groen binnen de bebouwde kom, aangezien er voor het buitengebied recent nieuw beleid is vastgesteld. Binnen de bebouwde kom wordt met name gericht op bescherming van de hoofdgroenstructuur, diversiteit van de parken en het creëren van groen routes tussen de verschillende parken en groenzones. Tevens zal de visie kaders bieden voor de verkoop van groenstroken.

In 2008 is het Hoogheemraadschap van Rijnland gestart met het maken van een stroomgebiedsplan Zuidgeest. Voorschoten valt binnen dit gebied net als bijvoorbeeld Wassenaar. In 2009 wordt dit plan afgerond. In het plan worden de wateropgaven evenals de knelpunten in het watersysteem meegenomen en wordt een aanpak met oplossingen voorgesteld. Verder zullen oppervlaktewaterpeilen worden vastgelegd in peilbesluiten. Voorschoten brengt nog een aantal punten in, ondermeer het op orde hebben van het watersysteem in 2050 (met het oog op de effecten van klimaatverandering en zeespiegelstijging); overdracht van onderhoudsplicht voor onderhoudsbaggerwerkzaamheden, overdracht van peilregulerende kunstwerken, aanpak van locaties met grondwateroverlast, recreatievaart.

Doordat er een watergebiedsplan komt is het niet meer nodig om een apart waterplan op te stellen voor Voorschoten. Immers alle punten worden meegenomen in het watergebiedsplan of komen aan de orde in het Gemeentelijk Rioleringsplan of het baggerplan 2010-2019.

## Milieuprogramma 2010

De in tabel 2.8 opgenomen activiteiten vallen binnen programma 1.

Tabel 2.8: actiepunten water en groen 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ Activiteit</i>
Riolering beleid - opstellen van een GRP voor de periode 2009-2013 - verbeterd gescheiden stelsel - afkoppelen	RB, Hoogheem- raadschap van Rijnland  RB/ HHR	W  - W	Inzet milieu nader te bepalen  PM	2006-2008  vanaf 2008	722.01/ 67.210/ 67.220
Inventarisatie van mogelijkheden per wijk om oppervlaktewater meer kansen te geven	RB		PM	continu proces (bij renovatie van wijken, straten e.d).	Niet t.l.v. milieu budget
Werkgroep waterbeheer (waterstructuurplan/watervisie) in verband met Kaderrichtlijn Water	RB/RO/ HHR		100 uur	2007 e.v.	723.02/ 67.080
Invullen waterparagraaf bij bestemmingsplannen	RB		PM	Continu	t.l.v. budget bestemmings plannen
Groenstructuurvisie	RO/RB		Inzet milieu nader te bepalen	Continu	560.02/ 65.300
Openbaar groen beleid	RB		Inzet milieu nader te bepalen	Continu	560.02/ 65.300
Verkoop groenstrookjes*	RO: grondzaken		Inzet milieu nader te bepalen	Continu	560.02/ 65.300

NB inzet uren betreft inzet van Milieu tenzij anders aangegeven.

W = wettelijk verplichte taak

\* Verkoop van groenstrookjes is een continue activiteit.

## 2.9 Communicatie en voorlichting

Milieubeleid moet niet alleen een verantwoordelijkheid zijn van de gemeente maar van iedere burger en ieder bedrijf in Voorschoten. In het Coalitieprogramma zijn de volgende doelstellingen opgenomen ten aanzien van publieke dienstverlening (Programma 7):

- ontwikkeling van digitale dienstverlening in het kader van serviceverlening aan burgers;
- meer toegankelijk maken van gemeentelijke informatie voor de burger.

Communicatie en educatie zijn niet wettelijk vastgelegd, maar er wordt door de Rijksoverheid wel een belangrijke rol aan toegekend.

In vervolg op het Verdrag van Aarhus en Richtlijn 2003/4 van de Europese Gemeenschap hebben de gemeenten de plicht om vanaf 14 februari 2005 milieu-informatie toegankelijk te maken voor de burger. Dit houdt in dat minimaal een overzicht gemaakt moet worden over welke informatie beschikbaar is, waar deze informatie is, in welke vorm, hoe men kan beschikken over informatie (procedure), wat weigeringsgronden zijn en wat de kwaliteit van de informatie is. Verder moet er een overzicht zijn van relevante milieutaken en een lijst met organisaties.

In Voorschoten zijn verschillende belangengroepen actief, waaronder sinds 1997 het Platform Duurzaam Voorschoten. Dit Platform reageert actief op veel milieuplannen en voornemens van de gemeente. Taak van Milieu is vervolgens deze adviezen te integreren in de uitvoering van gemeentelijk beleid. Sinds 2008 is de Stichting Voorschoten CO<sub>2</sub> wijzer actief. Het betreft een netwerk dat zich inzet om de CO<sub>2</sub>-uitstoot van burgers in Voorschoten blijvend te verminderen. Haar doel voor 2009/2010 is om tussen de 1.100 en 1.900 huishoudens te inspireren tot het overstappen naar schone energie zodat zeker éénderde van de bijna 10.000 huishoudens in Voorschoten duurzame energie gebruikt. Daarnaast investeert ze in de ontwikkeling van schone energie in de zustergemeente Kita in Mali. Het leidt tot een CO<sub>2</sub>-reductie van 1,6 tot 2,7 kiloton per jaar, wat gelijk is aan 1,5 tot 3% van de totale CO<sub>2</sub>-uitstoot in Voorschoten.

Op regionaal niveau wordt regelmatig samengewerkt met de afdeling natuur en milieueducatie van de gemeente Leiden. Het Uitvoerend Bedrijf coördineert de nme-activiteiten voor de scholen in Voorschoten. Met een gevarieerd pakket wordt geprobeerd zoveel mogelijk leerlingen van alle groepen bij NME-activiteiten te betrekken.

Verder wordt vanaf 2006 in regionaal verband (Holland Rijnland) activiteiten opgepakt op het gebied van milieuvoorlichting. In 2009 is het Meerjarenprogramma milieuvoorlichting voor de periode 2006-2010 afgerond. Dit programma is in 2009 geëvalueerd en aan de hand hiervan is een nieuwe meerjarenprogramma opgesteld. Deze heeft een looptijd van 2010-2013.

Diverse activiteiten, zoals de nieuwsbrief Bedrijf en Milieu en Sarah's Wereld, zullen ook in het nieuwe meerjarenplan worden voortgezet. Op het moment dat dit milieuprogramma wordt opgesteld is er nog geen definitief Meerjarenprogramma. Daarom kunnen er op dit moment nog geen thema's worden genoemd. Wel zijn de doelgroepen inmiddels bekend. Dit zijn inwoners, bedrijven, jeugd in het basisonderwijs en jeugd in het voortgezet onderwijs.

De in tabel 2.9 opgenomen activiteiten passen binnen programma 2 en 7.

Tabel 2.9: actiepunten communicatie en voorlichting 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ Activiteit</i>
Milieu-informatie toegankelijk maken in vervolg op Verdrag van Aarhus en EG- richtlijn 2003/4 en beheren van informatie	RB/VLC/MD WH	W	150 uur	continu	723.06/ 67.100
Adviezen opstellen nav reactie Platform Duurzaam Voorschoten en Stichting Voorschoten CO2 wijzer op gemeentelijke nota's/beleid en beperkte ondersteuning van activiteiten van Platform Duurzaam Voorschoten en aangesloten organisaties	RO/RB		100 uur	continu	723.06/ 67.100
Activiteiten uit het Meerjarenprogramma milieucommunicatie Holland Rijnland en Rijnstreek 2010-2013	MDWH**/ RB	Regionaal afgesproken	150 uur	2010-2013	723.06/ 67.100

\*\* De MDWH zal een coördinerende taak hebben in het uitvoeren van het meerjarenprogramma milieuvorlichting.

W= wettelijk verplichte activiteit

In tabel 2.9 is geen aparte capaciteit geraamd voor specifieke voorlichtingsactiviteiten (afgestemd op beleid e.d., en beantwoording vragen) zoals de geraniummarkt, boomfeestdag, kinderboerderijdag, maatschappelijk verantwoord ondernemen, NME-nieuwsbrief, opstellen afvalkalender, informatie op Internet op de gemeentepagina, in Groot Voorschoten etc. Deze activiteiten zijn meegenomen in de urenramingen in de voorgaande paragrafen.

## 2.10 Gemeente als bedrijf

De gemeente heeft als eigenaar en beheerder van gebouwen, bedrijven en instellingen, rioolgemalen en bergbezinkbassins ook zelf milieudoelstellingen te realiseren. In het Coalitieprogramma (Programma 2, duurzaamheid) is als actiepunt geformuleerd: “het actief stimuleren van milieubewust handelen en duurzaamheid, de gemeente heeft hierin een voorbeeldfunctie”.

Het merendeel van de gemeentelijke activiteiten valt onder de term gemeentelijke interne milieuzorg. Vastgesteld kader hiervoor vormt het inventarisatierapport “Interne milieuzorg Voorschoten” uit september 1993. Aan deze activiteit is voor een deel van de gebouwen een lage prioriteit toegekend in verband met de geplande nieuwbouw van het gemeentehuis (Huis van Voorschoten) en het Uitvoerend Bedrijf.

Bij het bespreken en vaststellen van de Landelijke duurzaamheidsmeter/ spiegel, eind 2006 heeft het College van B&W zich uitgesproken om duurzaam inkoopbeleid mee te nemen bij het aangaan van nieuwe contracten. In het in 2008 vastgestelde inkoopbeleid is ook voorzien in een paragraaf duurzaamheid. Duurzaamheid is één van de toetsingsaspecten bij het sluiten van een contract. Verder worden bedrijven geïnformeerd over mogelijke milieumaatregelen gedurende reguliere bedrijfsbezoeken (zie ook paragraaf 2.4). Deze activiteit valt binnen programma 1. Tot slot zal een inbreng worden geleverd aan het Huis van Voorschoten en het nieuw te realiseren Uitvoerend Bedrijf inclusief te realiseren Milieustraat, vanuit milieu. (zie paragraaf 2.2, dubo).

Tabel 2.10: actiepunten gemeente als bedrijf 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ activiteit</i>
Duurzaamheidsaspecten meenemen bij het aangaan van nieuwe contracten in het kader van inkoopbeleid (vervolg op duurzaamheidsmeter)	Gehele organisatie	Nieuw beleid	100 uur	Doorlopend	723.02/ 67.150
Maatregelen in het kader van milieuzorg bij bedrijven en bij gemeente zelf	i.s.m. RB		200 uur	Continu	723.03/ 67.120

NB geen wettelijk verplichte activiteiten, op dit moment.

## 2.11 Regionale ontwikkelingen

Er is op meerdere beleidsterreinen sprake van samenwerking in de Leidse regio. Op het gebied van milieu wordt samengewerkt met de Milieudienst West-Holland, dan wel wordt capaciteit ingehuurd (op contractbasis) vooral voor specialistische taken. Vanaf 2004 wordt bijvoorbeeld gezamenlijk gewerkt aan de uitvoering van het klimaatbeleid. Vanaf 2006 wordt in regionaal verband, met daarin een trekkersrol van de Milieudienst, gewerkt aan projecten en activiteiten op het gebied van milieuvoorlichting – en educatie (zie paragraaf 2.9) en sinds 2008 op het gebied van klimaatbeleid (zie paragraaf 2.3).

Er bestaat sinds 2008 een apart Portefeuillehoudersoverleg Milieu (PHO Milieu) voor de Holland Rijnland gemeenten. Hier worden milieugendapunten voorbereid. Verder heeft dit gremium een platformfunctie ten behoeve van regionale milieuzaken en staat de regionale handhavingssamenwerking met betrekking tot het Samenwerkingsknooppunt handhaving (SKP, voorheen SEPH) op de agenda. Formele besluitvorming zal plaatsvinden in het portefeuillehoudersoverleg Ruimte. Verder bestaat sinds 2008 een mantelcontract regionale milieutaken. In het mantelcontract is geregeld dat de Milieudienst West-Holland in opdracht van Holland Rijnland regionale milieutaken uitvoert. Het gaat om de volgende zaken:

- Alle SKP taken (handhaving)
- Het verzorgen van de regionale overlegstructuur
- Coördinatie van de subsidieaanvragen
- CROS (Commissie Regionaal Overleg Schiphol)
- Vertegenwoordiging van de regio in (provinciale) overlegstructuren
- Meerjarenprogramma milieuvorlichting
- Coördinatie sanering weg-en railverkeerslawaaai
- De regionale milieumonitoring
- Inspelen op landelijke ontwikkelingen

Er wordt eveneens samengewerkt in Gevulei-verband (Gemeenschappelijke Vuilverwerking Leiden en omstreken), waarbij Voorschoten zijn eigen inzamelingsdienst heeft. Deze inzamelingsdienst, het Uitvoerend Bedrijf, draagt verder zorg voor glas- en papierinzameling en groenonderhoud. Gezamenlijk met de partners in het Gevulei wordt vuil afgevoerd naar een verbrandingsinstallatie.

Ook op het gebied van handhaving wordt regionaal samengewerkt en wordt deelgenomen in het SEPH, het regionale coördinatiepunt (nieuwe naam: Samenwerkings Knooppunt Holland Rijnland). Andere partners zijn de AID, het Hoogheemraadschap van Rijnland, het Openbaar Ministerie, de regionale politie en de VROM-inspectie.

De in tabel 2.11 opgenomen activiteiten vallen binnen de programma's 1, 2, 3 en 7.

Tabel 2.11: actiepunten regionale ontwikkelingen 2010

<i>Processen en product</i>	<i>Trekker/ Belangrijkste betrokkenen</i>	<i>Wettelijk verplicht</i>	<i>Inzet in uren</i>	<i>Looptijd t/m</i>	<i>Dekking: Product/ Activiteit</i>
Deelname in regionale en provinciale werkgroepen ((met MDWH, handhavingsamenwerking, milieuvorlichting etc.).	MDWH, gemeente Voorschoten, prov. ZH		Zie ook par. 2.9 communicatie en voorlichting	Continu	723.02/ 67.080
Samenwerking Leidse regio-Gevulei en Afvalstoffen Overleg Orgaan	RB		Aantal uur staat vermeld bij afval par 2.1	Continu	721.01/ 67.250
Wergroep gebiedsgerichte aanpak/ regionale samenwerking met HHR	Prov. ZH, Wassenaar, Voorschoten, Leidschen-dam -Voorburg, HHR		Zie ook par. 2.8 water	2011	723.02/ 67.150
Actief bodembeleid	RB		Zie ook par. 2.6	Continu	
Regionale samenwerking op verkeersgebied	RB		Zie ook par. 2.7	Continu	
Regionale handhavingprojecten	RB		Zie ook par. 2.4	Jaarlijks	

Deze tabel bevat geen wettelijk verplichte activiteiten.

## Hoofdstuk 3: Samenvatting personele en financiële consequenties

### 3.1. Personele consequenties

In tabel 3.1 zijn de personele consequenties aangegeven voor Milieu. De inzet van andere afdelingen is als PM aangegeven.

Tabel 3.1: geplande uren

<i>Beleidsterrein</i>	<i>Geraamde inzet uren Milieu</i>	<i>Geraamde inzet uren andere afdelingen</i>
2.0. Algemeen Milieubeleid	760 uur (RO en RB)	
2.1. Afval	930 uur (RB)	Inzet UB en communicatie = PM
2.2. Ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen	550uur (RB)	MDWH = PM
2.3. Energie en klimaat	1400 uur (RB)	+ inzet MDWH + inzet gebouwenbeheerder
2.4. Vergunningverlening en handhaving	630 uur (vergunn.verlening) 2440 uur (handhaving (RB))	
2.5. Geluid	745 uur (RB en RO)	+ inzet MDWH = PM
2.6. Bodem en waterbodembeheer	500 uur (RB en RO)	Inzet UB = PM
2.7. Verkeer, vervoer en lucht	70 uur (RB)	+ inzet MDWH
2.8. Water en groen	100 uur (RB)	
2.9. Communicatie en voorlichting	400 uur (RB en RO)	+ inzet MDWH en communicatie = PM
2.10 Gemeente als bedrijf	300 uur (RB)	
2.11. Regionale ontwikkelingen	Zie andere paragrafen	
<i>Totaal benodigde uren afdeling Milieu</i>	<i>8825 uur</i>	
Waarvan besteed aan regionale ontwikkelingen (2.11)	980 uur*	

\* Algemeen milieubeleid 40 uur, afval 100 uur, dubo 100 uur, handhaving 380 uur, geluid 85 uur, lucht pm, water 100 uur, communicatie 180 uur.

In 2006 waren 5800 uur geraamd voor activiteiten van de medewerkers milieu (RB en RO); in 2007 5910 uur, in 2008 6535 uur, in 2009 8065 uur.

De verschillen ten opzichte van 2009 (760 uur meer) hebben onder andere betrekking op de volgende beleidsterreinen:

- *Algemeen Milieubeleid*: 110 uur meer geraamd voor de ontwikkeling van integraal milieubeleid.

## Milieuprogramma 2010

- *Afval*: 180 uur meer geraamd voor de uitvoering van het afvalbeleidsplan en het verpakkingenakkoord.
- *Duurzaam bouwen en ruimtelijke ordening*: 250 uur meer geraamd om te voldoen aan de op 9 juli 2009 aangenomen motie.
- *Energie en Klimaat*: 150 uur minder geraamd
- *Geluid*: 170 uur meer geraamd voor het (doen) uitvoeren, begeleiden en beoordelen van akoestisch onderzoek bij ruimtelijke projecten (=bouwplantoets) en toetsen van “verzoek hogere grenswaarde” in het kader van de Wet geluidhinder.
- *Communicatie en voorlichting*: 170 uur meer voor integrale milieu communicatie met burgers en bedrijven via internet en kranten.
- *Gemeente als Bedrijf*: 200 uur meer ten bate van duurzaam inkopen en het doorvoeren van energiebesparende maatregelen in de gemeentelijke gebouwen.

De opgenomen urenramingen in de paragrafen 2.0 t/m 2.11 zijn gebaseerd op de urenramingen voor milieu uit Milieuprogramma's van eerdere jaren. Verder is een inschatting gemaakt van nieuwe activiteiten en ervaringsgegevens. Daarnaast is gebruik gemaakt van de tijdschrijfregistratie over 2008 en 2009.

Voor milieu is op papier beschikbaar 7 fte (formatie + inhuur), wat in uren neerkomt op 9450 uur. Voor de geplande activiteiten zijn voldoende uren aanwezig. De overige uren worden onder andere benut voor Pm posten en onverwacht werk.

### **3.2. Financiële consequenties**

In deze paragraaf zijn de financiële consequenties opgenomen van de voor 2010 geplande activiteiten. Voor alle activiteiten wordt verwezen naar een product (nummer uit de productenraming) en een activiteit (nummer uit CODA) (laatste kolom in de tabellen 2.0 t/m 2.11).

Sommige activiteiten zullen door de Milieudienst West-Holland worden uitgevoerd, op basis van het contract dat Voorschoten jaarlijks met de Milieudienst afsluit. Hiervoor is een regulier budget aanwezig. Voor zover er geen dekking is voor een activiteit die milieucapaciteit of een milieubudget vergt is dit eveneens aangegeven in de tabel in de betreffende paragraaf. Het gaat om:

- paragraaf 2.8. inventarisatie van mogelijkheden per wijk om oppervlaktewater meer kansen te geven: in de op te stellen inventarisatie van wat er op het gebied van waterbeleid gebeurt en nog moet gebeuren, zal hier een inschatting voor worden gemaakt;
- paragraaf 2.9: voor het toegankelijk maken van milieu-informatie (Aarhus) is mogelijk extra geld nodig. Hiervoor kan het budget nieuw beleid in het kader van het Milieubeleidsplan worden aangesproken.

## Milieuprogramma 2010

In tabel 3.2. is voor de verschillende milieuthema's aangegeven wat de uitgegeven en begrote bedragen zijn. De opzet van de tabel is vergelijkbaar met de in het Milieubeleidsplan 2004-2008 opgenomen tabel 12.2. Onder de tabel zijn de aandachtspunten bij de opgenomen getallen vermeld.

Milieuthema	Begroting 2010
Afval inkomsten 725.01	3.040.840
Afval uitgaven 721.01	3.973.347
Ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen + bouwen/wonen 723.00	6.619
Energie/klimaatbeleid** 723.00 4343909 (klimaatfonds)	98.000
Vergunningverlening en handhaving 723.00	12.300 209.422
Geluid 723.00	42.667
Bodem en waterbodembeheer en bagger# 723.00/240.01	20.000
Verkeer, vervoer en lucht 723.00	Zie budget geluid
Water en groen (kinderboerderij en Nme) 560.03/01	218.635
Communicatie en educatie (723.00)	30.076
Uitvoeren nieuw beleid Gemeente als bedrijf + algemeen milieubeleid)% 723.00	37.240 150.564
Regionale samenwerking 723.00	101.212

Bedragen zijn incl. personeelskosten.

Een aantal opmerkingen kan worden gemaakt:

- *Algemene opmerking:* de bedragen zijn inclusief de urenramingen, dus inclusief personele lasten.

## Milieuprogramma 2010

- *Afval*: de afval inkomsten zijn de geraamde inkomsten uit de afvalstoffenheffing. De uitgaven voor afval zijn exclusief de storting in de egalisatiereserve.
- *Ruimtelijke ordening en duurzaam bouwen*: het in de tabel opgenomen bedrag geeft de capaciteit aan en de ruimte voor kleine subsidies.
- *Energie-en klimaatbeleid (\*\*)*: het in de tabel opgenomen bedrag is exclusief de €24.152 aan rijksbijdrage (SLOK subsidie); In het klimaatfonds is € 98.000 ten behoeve van de uitvoering van het CO2 beleid gestort.
- De splitsing van de bedragen voor *vergunningverlening en handhaving* is noodzakelijk in het kader van de professionalisering van de milieuwethandhaving. Het opgenomen bedrag is exclusief Apv-taken.
- *Bodem en waterbodembeheer*: in de tabel zijn aparte bedragen voor baggeractiviteiten opgenomen. Het bedrag voor bodem en waterbodembeheer wordt gebruikt voor het uitvoeren van onderzoeken, toetsing en begeleiding van saneringen, niet voor de saneringen zelf.(#).
- *Verkeer, vervoer en lucht*: budget wordt ingezet voor klimaatprojecten en voor het opstellen van de rapportage luchtkwaliteit;
- *Water en groen*: het opgenomen budget gaat niet over de volkstuinen.
- *Communicatie en educatie*: het opgenomen budget is vooral bedoeld voor milieucommunicatie rond milieubeleid, activiteiten van het Platform Duurzaam Voorschoten;
- *Gemeente als bedrijf*: onder dit thema zijn de bedragen uit de begroting opgenomen die geraamd zijn voor algemeen milieubeleid.
- *Regionale samenwerking*: hier staat alleen het bedrag dat wordt uitgegeven aan regionale samenwerking op het gebied van milieu.

Voor het actualiseren van het Milieubeleidsplan en daaruit voortvloeiend nieuw beleid is geld vrijgemaakt. Dit is besloten in de raadsvergadering van 17 december 2003. In 2010 zal dit geld voor nieuw beleid (€ 37.240) worden aangewend voor de evaluatie van het Milieubeleidsplan, activiteiten op het gebied van energie-en klimaatbeleid, voor afval en voor inzet duurzame inkoop en mogelijk voor maatregelen die voortvloeien uit het verdrag van Aarhus (milieucommunicatie).