



**VOORBLAD**

**Advies nota aan de Raad**

<i>Registratienummer:</i>	076
<i>Datum:</i>	3 november 2009
<i>Soort Voorstel:</i>	Advies nota
<i>Onderwerp:</i>	Beleidsplan afvalinzameling Gemeente Voorschoten
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder W.H.B. van Dunné
<i>Programma:</i>	Ruimtelijk beheer Hoofddoel Een schone, goed onderhouden openbare ruimte Subdoel Milieubeheer
<i>Begrotingswijziging:</i>	Ja
<i>Bijlagen:</i>	Nee
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. De inhoud van het afvalbeleidsplan 2010–2014 vast te stellen.</li><li>2. Voor het uitvoeren van de nieuwe maatregelen uit het afvalbeleidsplan een bedrag van € 219.300 per jaar extra beschikbaar te stellen.</li><li>3. De dekking hiervoor uit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing te halen.</li></ol>



## **Advies nota aan de Raad**

### **Inleiding**

In het nu voorliggende afvalbeleidsplan wordt het landelijk beleid, ontwikkelingen in de regio, gemeentelijk afvalbeleid, beleidskaders van de gemeente en het voorgestelde beleid voor de periode vanaf 2010 gepresenteerd. Aan de hand van de aandachtspunten uit de evaluatie, de uitgangspunten en beleidskaders is een negental thema's geformuleerd. Deze thema's bevatten een overzicht van de benodigde maatregelen, de verwachte effecten en te verwachten kosten. Vier thema's bevatten een keuzemogelijkheid.

De keuzemogelijkheden zijn op 8 oktober 2009 in de commissievergadering voorgelegd. In grote lijnen is uit de vergadering gekomen, dat de commissie het huidig beleid met betrekking van afvalinzameling bij laagbouw en de inzameling van papier en karton wil voortzetten. Verder zal kunststof minimaal ingezameld moeten worden ook gezien de opgelegde plicht vanuit het Rijk. We zullen daarbij aansluiting zoeken bij Wassenaar. Het ondergronds brengen van de verzamelcontainers bij hoogbouw kan ruimte opleveren en geeft een nette uitstraling. De meningen waren verdeeld over het gescheiden inzamelen van GFT bij hoogbouw. Ook over diftar waren de meningen verdeeld. De meerderheid vond echter dat diftar op dit moment niet gestart zou moeten worden. Communicatie richting burgers is een heel belangrijk onderdeel en moet veel aandacht krijgen.

### **Beoogd effect**

In 2015 voldoen aan de landelijke doelstelling om 60% van het totaal aan huishoudelijk afval nuttig toe te passen.

In 2015 is het leefmilieu verbeterd door het plaatsen van ondergrondse verzamelcontainers bij hoogbouw.

### **Argumenten**

*1.1. Door het uitvoeren van dit plan stimuleren we een beter scheidingsgedrag.*

In het plan komen diverse maatregelen voor waardoor de burger beter kan scheiden, zoals communicatie, kunststofscheiding en handhaving.

*1.2. Door een afvalbrenghstation te realiseren zal een betere afvalscheiding plaatsvinden.*

Op een afvalbrenghstation zullen meer verschillende soorten afval gescheiden worden aangeboden. Dit zal leiden tot het verminderen van de inzamelkosten van grof huishoudelijk afval. De burger zal meer afval scheiden en zelf wegbrengen.

*1.3. De inzameling bij laagbouwaansluitingen met behulp van minicontainers wordt voortgezet.*

In tegenstelling tot ondergrondse verzamelcontainers is de loopafstand van huis naar de minicontainer klein. Hierdoor worden burgers meer gestimuleerd om onder andere GFT en restafval gescheiden aan te bieden.

*1.4. Afgeschreven minicontainers bij de laagbouwaansluitingen worden vervangen.*



## Advies nota aan de Raad

*1.5. De verzamelcontainers bij hoogbouw zullen worden vervangen door ondergrondse containers.*

De huidige containers zijn aan vervanging toe. Het ondergronds brengen van de containers levert een mooier beeld op en past bij een groen en lommerrijke gemeente. De containers voor glas, papier en textiel zijn al ondergronds.

*1.6. De ondergrondse verzamelcontainers bij hoogbouw voorzien van een systeem voor toegangscontrole*

Door het systeem wordt voorkomen dat er bedrijfsafval en afval van burgers uit de omliggende gemeenten in de containers komen. Kan bij herhaaldelijke storting van de containers worden gezien wie er het laatste afval heeft weggebracht en de persoon erop aangesproken worden. Wassenaar heeft op 6 locaties ondergrondse verzamelcontainers bij hoogbouw met een systeem voor toegangscontrole.

*1.7. Gescheiden GFT inzameling bij hoogbouw wordt afgeschaft.*

De vervuiling in de GFT verzamelcontainers is groot. Hierdoor wordt het GFT niet geaccepteerd door de verwerker van GFT. Deze vrachten moeten vervolgens alsnog worden vervoerd naar de verwerker van restafval. Dit brengt extra kosten met zich mee.

*1.8. Het huidige beleid van gescheiden inzamelen van papier en karton wordt voortgezet.*

Zo geven we de burgers de meeste mogelijkheden om papier en karton te scheiden. Het beleid weer veranderen levert verwarring op en kan leiden tot een lagere scheiding.

*1.9. Kunststof zal worden ingezameld middels een brengsysteem.*

De gemeente is verplicht om kunststof gescheiden te gaan inzamelen. Door containers te plaatsen op strategische punten, zoals winkelcentra, voldoen we aan de verplichting. Wassenaar heeft inmiddels besloten om op strategische punten containers te plaatsen.

*1.10. De afvalstoffenheffing zal worden geanalyseerd.*

Door de analyse kan worden vastgesteld of, en zo ja op welke gebieden, maatregelen kunnen worden genomen die leiden tot gelijkblijvende of dalende lasten voor de inwoners.

*1.11. Krijgt ook communicatie richting burgers meer aandacht.*

Door het opstellen en uitvoeren van een meerjarenplan voor afvalcommunicatie waarbij het groene en schone imago van Voorschoten wordt benadrukt, krijgt de burger meer bewustwording over hun eigen verantwoordelijkheid. Goede voorlichting over afval en afvalinzameling in het algemeen kan bijdragen aan afvalpreventie en een betere afvalscheiding.

*1.12. Binnen dit beleidsplan zal worden onderzocht of er samen met Wassenaar een eigen BOA kan worden ingezet.*

Deze BOA weet beter wat er binnen de gemeenten speelt en kan hierop inspelen. De kosten bij het in dienst nemen van een eigen BOA kunnen bij samenwerking met Wassenaar gedeeld worden. De BOA is sneller ter plaatse bij bijvoorbeeld een illegale dump.

*2.1 Om de doelen in het beleidsplan te kunnen halen, moeten maatregelen genomen worden.*

Daarmee geef je de burger ook de gelegenheid en de bewustwording om meer te gaan scheiden.



## **Advies nota aan de Raad**

Deze maatregelen zijn onder andere het deels vervanging van de huidige middelen (minicontainers), opstellen en uitvoeren van een communicatieplan, containers aanschaffen voor de kunststofinzameling, het ondergronds brengen van de verzamelcontainers bij hoogbouw.

### *3.1 De reserve heeft op dit moment een bedrag van €554.432*

Bij gelijkblijvende afvalstoffenheffing en uitvoeren van het huidige beleid stijgt de reserve afvalstoffen de komende jaren fors. De reserve afvalstoffen blijft stijgen als we nieuw beleid gaan uitvoeren en de tarieven op hetzelfde niveau blijven. De stijging neemt dan wel iets af door de nieuw uit te voeren maatregelen. Wellicht kunnen de tarieven ondanks het uitvoeren van nieuwe maatregelen in de periode van het nieuwe beleidsplan iets zakken. Daarvoor is in het beleidsplan de analyse afvalstoffenheffing opgenomen.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Gedurende dit beleidsplan geen containermanagementsysteem opzetten.*

Het containermanagementsysteem zou op dit moment alleen worden gebruikt voor het registreren van minicontainers, zodat een duidelijk beeld ontstaat van de in omloop zijnde containers. De kosten (€ 226.702) om een systeem op te zetten zijn veel meer dan waarvoor het systeem op dit moment zou worden gebruikt. Het containermanagementsysteem is daarom uit het plan gehaald.

#### *1.2 Door het gescheiden inzamelen van GFT bij hoogbouw af te schaffen neemt de bereidheid om afval te scheiden af.*

Goed communiceren over de reden van afschaffing kan de bereidheid bij burgers om afval te scheiden blijven bestaan. Het niet scheiden van GFT bij hoogbouw scheelt in de vervuilingsgraad van GFT. Ook moet er duidelijk worden gecommuniceerd waarom burgers in de laagbouw wel moeten blijven scheiden.

#### *1.3 De aanschaf van een systeem voor toegangscontrole bij ondergrondse containers bij hoogbouw kost € 34.711*

Door het systeem echter aan te schaffen sluiten we aan bij Wassenaar. Door het systeem wordt voorkomen dat er bedrijfsafval en afval van burgers uit de omliggende gemeenten in de containers komen. Tevens kan bij herhaaldelijke storting makkelijker achterhaald worden wie de laatste storting van afval heeft gedaan.

#### *1.4 Het verpakkingenakkoord waaronder de gescheiden inzameling van kunststof valt loopt in 2012 af.*

Hierdoor is nog niet duidelijk wat er op de lange termijn gebeurt en of het gescheiden inzamelen van kunststof op de lange termijn wel doorgaat. Ook is nog niet duidelijk wat er met de vergoedingen gaat gebeuren. Er is echter de verplichting vanuit de Rijksoverheid om kunststof gescheiden in te zamelen. Het ministerie van VROM kan bij niet inzamelen een aanwijzing geven. Daarom is in ieder geval een minimaal systeem vereist zoals bij argument 1.8 genoemd.

#### *1.5 Bij het niet realiseren van een afvalbrengrstation is het moeilijk om de landelijke doelen te halen.*

Dan kunnen we alleen een scheidingspercentage halen met het afval dat de burger gescheiden kan aanbieden bij de milieuparkjes (glas, papier, textiel en kunststof) binnen de gemeente. Dit betekent echter niet dat we daarom het scheiden moeten stoppen. Alles wat we nu scheiden verdwijnt uit het restafval en zorgt ervoor dat we minder restafval bij de verwerker brengen tegen hoge kosten.



## Advies nota aan de Raad

### Communicatie

Als het beleidsplan is goedgekeurd, wordt het op de website geplaatst. Burgers kunnen het beleidsplan dan inzien.

Verder zal na de goedkeuring een communicatieplan worden opgesteld horende bij het afvalbeleidsplan (zie argument 1.10) daarbij zal zoveel mogelijk worden aangesloten bij landelijke en regionale campagnes.

### Financiën

In het afvalbeleidsplan worden marktconforme bedragen genoemd. Deze bedragen kunnen afwijken van de bedragen die op dit moment en in de toekomst door ons Uitvoerend Bedrijf worden gevraagd. In het schema hieronder zijn de marktconforme bedragen gebruikt!

Maatregelen	Kosten per jaar
Vervangen afgeschreven minicontainers bij laagbouwaansluitingen	€ 40.894,04 per jaar ( <i>prijs € 34 per stuk keer 7.619 aansluitingen is € 259.046, een afschrijftermijn van 8 jaar, prijs is inclusief uitzetten containers en innemen oude containers</i> )
Ondergrondse containers bij hoogbouw	€ 141.265 per jaar ( <i>prijs € 8.000 per stuk keer 103 containers is € 824.000, op jaarbasis met afschrijftermijn 10 jaar, inclusief een toegangscontrolesysteem van € 34.711</i> )
Bovengrondse containers voor kunststofinzameling (deze kosten zijn in Gevulei verband berekend en er is daarbij uitgegaan van 10 containers, prijs per container ong. € 1.400 en inzameling door een externe partij en er zit voor communicatie een bedrag van € 2.500)	€ 17.122 per jaar ( <i>Afschrijftermijn 8 jaar, gescheiden inzamelen levert een bedrag van € 21.349 op door besparing op restafval en door de vergoeding via Nedvang.</i> )
Communicatie	€ 20.000 per jaar
<b>Totale kosten per jaar</b>	<b>€ 219.281,04</b>

- \* In bovenstaande tabel zijn alleen de kosten meegenomen van onderdelen in het beleidsplan die extra kosten met zich mee zullen brengen/nieuw zijn.
- \* Realiseren van een afvalbrengstation is hier qua kosten niet meegenomen, omdat hiervoor een apart traject loopt.
- \* Met betrekking tot handhaving eerst onderzoeken samen met Wassenaar of we het samen willen en hoeveel het gaat kosten. Daarom is er geen bedrag opgenomen in het beleidsplan.
- \* Sommige afschrijftermijnen in bovenstaande tabel wijken af van de gehanteerde afschrijftermijnen binnen de gemeente. De gemeente hanteert een afschrijftermijn van 10 jaar. Daardoor kunnen de jaarlijkse kosten verschillen met de kosten per jaar met een afschrijftermijn van 10 jaar.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten

de secretaris.

de burgemeester.



## **Besluit**

*Registratienummer:*

De raad der gemeente Voorschoten;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 november 2009,

besluit:

1. De inhoud van het afvalbeleidsplan 2010–2014 vast te stellen.
2. Voor het uitvoeren van de nieuwe maatregelen uit het afvalbeleidsplan een bedrag van € 219.300 per jaar extra beschikbaar te stellen.
3. De dekking hiervoor uit de egaliseriereserve afvalstoffenheffing te halen.

Tot vaststelling van de hieruit voortvloeiende begrotingswijziging van de begroting van Algemene Dienst voor het dienstjaar 2010.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 17 december 2009.

de griffier,

de voorzitter,