

BIJLAGE 1

Inrichtingsplan op hoofdlijnen Brandweer Hollands Midden

TER KENNISNAME

De nieuwe brandweer Hollands Midden is meer dan een aantal bij elkaar gevoegde brandweerkorpsen. Er ontstaat een nieuwe organisatie op basis van nieuwe organisatieprincipes. Het Inrichtingsplan op hoofdlijnen Brandweer Hollands Midden geeft een kort en bondig overzicht hoe de nieuwe Brandweer Hollands Midden gaat werken en scheidt een duidelijk kader voor de verdere inrichting (incl. implementatieplan op hoofdlijnen). Het inrichtingsplan is daarnaast een overzicht van de stand van zaken van het regionaliseringproces. Door een aantal gemeenten zijn randvoorwaarden gesteld met betrekking tot vrijwilligersmanagement, de kosten en de paraatheid. Deze randvoorwaarden zijn richtinggevend geweest bij het nu voorliggende inrichtingsplan op hoofdlijnen.

Bij de besluitvorming door de raad van Voorschoten in april 2009 is aandacht gevraagd voor vijf punten. In het 'inrichtingsplan op hoofdlijnen' wordt op de volgende 3 van de vijf punten uitgebreid ingegaan:

- Een laagdrempelig lokaal aanspreekpunt dat 'eenvoudige' zaken zonder bureaucratische rompslomp kan regelen. In het inrichtingsplan zal de ploegchef samen met de kazernecommandant deze rol kunnen vervullen;
- Een eigen personeelsvereniging: in het hoofdstuk 'vrijwilligersmanagement' (hoofdstuk 8) wordt dit genoemd;
- Een lokaal budget voor bindingsactiviteiten: zie ook hoofdstuk 8 van het inrichtingsplan.
- Het huidige kwaliteitsniveau dat bereikt is. Daartoe zal er een kwaliteitsmonitor moeten komen zodat eens per 2 jaar de kwaliteit gemeten wordt. In de gewijzigde gemeenschappelijke regeling wordt in artikel 52 gesteld dat er eens per vijf jaar een visitatie zal plaatsvinden. Dit komt voort uit de Wet Veiligheidsregio's. De gemeente Voorschoten ziet de termijn van eens per vijf jaar als een wettelijk minimum en zal blijven pleiten voor een frequentere audit.

Bovenstaande aandachtspunten zijn daarmee voldoende afgedekt.

In het inrichtingsplan worden de volgende twee aandachtspunten niet genoemd:

- Inspraak in regionale aanstellingen van lokaal gedetacheerd brandweerpersoneel, zowel vrijwillig als beroeps.
- De lokale ademluchtwerkplaats
- De 2^e tankautospuiter.

Op basis van het stadium waarin het proces nu verkeert kan ook nog niet verlangd worden dat deze garanties nu al gegeven wordt. Het ontbreken van de garanties op deze 3 aspecten wordt daarom niet als nadelig beschouwd. In de verdere vormgeving van de regionale organisatie zullen deze aspecten door Voorschoten bewaakt worden.

In het inrichtingsplan is een implementatieplan opgenomen. In het plan staat verder vermeld dat de zogeheten tweede tranche uitkering uit het convenant met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (€ 711.000) hoogstwaarschijnlijk niet zou worden uitgekeerd, omdat de regio, door het niet meedoen van de gemeente Katwijk, niet voldoet aan één van de convenantvoorwaarden (alle gemeenten dienen de brandweer te regionaliseren). Vlak voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 18 december jl. heeft de minister echter laten weten, gezien de inspanningen van de gemeenten in het regionaliseringproces, toch over te gaan tot een uitkering van 90% van de tweede tranche. Met deze uitkering kan een substantieel deel van de implementatiekosten gedekt worden. Voor de dekking van de restende kosten zal, conform de eis van de gemeenten, geen additionele

bijdrage van de gemeenten worden verlangd. Ook het efficiencyvoordeel wordt conform afspraak doorberekend aan de gemeenten.

In sommige gemeenten dienen er nog nadere afspraken gemaakt te worden over de knip tussen proactie en preventie (wat blijft bij de gemeente en wat blijft bij de brandweer?), mede als gevolg van de invoering van de Wabo. In overleg met deze gemeenten, de brandweer en de milieudiensten zal er in 2010 een gezamenlijke procesbeschrijving worden gemaakt op basis waarvan er een gefundeerd besluit genomen kan worden.

In de aanloop naar de nieuwe Brandweer Hollands Midden zal reeds zo veel als mogelijk worden samengewerkt tussen de gemeentelijke brandweerkorpsen, onder leiding van de regionaal commandant. Hierover zullen in samenspraak met de gemeentesecretarissen concrete afspraken worden gemaakt.

Bij de totstandkoming van het inrichtingsplan zijn ruim 130 medewerkers (in acht werkgroepen) uit alle korpsen (beroeps en vrijwillig) en vele gemeenten intensief betrokken geweest. Dit getuigt van grote betrokkenheid van de brandweermensen bij het regionaliseringproces.

BIJLAGE 2

Eindrapportage ontvlechtingprotocol Brandweer Hollands Midden

TER KENNISNAME

Per gemeente is het brandweerbudget geanalyseerd op de specifiek lokale omstandigheden en is inzicht verkregen in de omvang van het structureel beschikbare en benodigd brandweerbudget om de brandweertaken in continuïteit en conform bestuurlijk vastgesteld regionaal kwaliteitsniveau uit te kunnen voeren: de zogenaamde startbijdragen per gemeenten met ingang van 2010. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden op basis van het bestuurlijk vastgestelde ontvlechtingprotocol (algemeen bestuur d.d. 25 juni 2009) en in nauwe samenwerking met de gemeenten. De resultaten van dit vervolgonderzoek zijn neergelegd in bijgaande Eindrapportage ontvlechtingprotocol Brandweer Hollands Midden en vastgesteld door het algemeen bestuur op 18 december 2009.

In het raadsbesluit van mei 2009 is uitgegaan van een startbijdrage van de Gemeente Voorschoten aan de regionale brandweer van € 1.074.000. Dit bedrag is destijds gebaseerd op voorlopige cijfers. In de zomer van 2009 heeft een gedetailleerde inventarisatie van alle begrotingen en financiële verplichtingen per gemeente plaatsgevonden. Op basis van deze gegevens is de startbijdrage van de gemeente Voorschoten voor 2010 definitief vastgesteld op €1.064.041. Dit bedrag is inclusief het reeds in 2009 gesignaleerde kwaliteitsmanco van € 61.000. De in de bijlage genoemde 'voorfinanciering btw' (€ 33.456) kan de gemeente terugvorderen bij het Rijk. In het raadsbesluit van 2009 is gesteld dat de startbijdrage van € 1.074.000 in de begroting 2010 opgenomen dient te worden. In de uiteindelijke begroting 2010 is een bedrag van € 1.048.440 opgenomen: een tekort van € 25.560. Opgemerkt dient te worden dat de startbijdrage 2010 inclusief het kwaliteitsmanco van € 61.000 is.

Dit kwaliteitsmanco is gedefinieerd als een tekort aan formatie: alleen door het aanstellen van een extra medewerker bij de brandweer zal dit bedrag uitgegeven worden. Gezien de naderende regionalisering zal dit op korte termijn niet gebeuren door de gemeente Voorschoten. Door het in gang gezette fusieproces is het op dit moment moeilijk iemand te werven. Er zal dus om deze reden op dit moment geen overschrijding van het brandweerbudget te verwachten zijn. Zou de gemeente Voorschoten de brandweertzorg *niet* onderbrengen bij de regionale brandweer, dan zou het aan het kwaliteitsmanco gekoppelde budget toch uitgegeven worden om de taakuitvoering op het gewenste kwaliteitsniveau te brengen. Op termijn is uitgave van het budget kwaliteitsmanco daarmee onvermijdelijk.

Samenvattend:			
Startbijdrage mei 2009	€ 1.074.000		
		€ 981.308	Structureel budget
		€ 61.000	Kwaliteitsmanco
		<u>€ 21.733</u>	Indexering
Definitieve startbijdrage 2010	€ 1.064.041	€ 1.064.041	
Begroting 2010	<u>€ 1.048.440</u>		
Potentieel tekort	€ 25.560		Gedekt door niet aanstellen van een extra medewerker (inzet kwaliteitsmanco)

Door de ontvlechting van de brandweer uit de gemeentelijke organisatie zal de Gemeente Voorschoten te maken krijgen met frictiekosten. Voor diverse gemeentelijke afdelingen zullen de werkzaamheden die men voor de brandweer verrichtte vervallen (bijvoorbeeld op het gebied van financiële administratie, P&O en ICT). Deze frictiekosten zal de gemeentelijke organisatie binnen de eigen begroting op dienen te vangen: bezuiniging. De hoogte van deze frictiekosten zijn op dit moment nog niet vast te stellen. De ontstane frictiekosten zullen door de gemeente Voorschoten als bezuinigingstaakstelling opgenomen worden in de gemeentelijke begroting 2011.

De startbijdrage van de gemeente aan de Brandweer Hollands Midden is per 2010. In de gemeentelijke begroting 2010 is reeds de startbijdrage uit het besluit van het Algemeen Bestuur van 29 januari 2009 opgenomen (en het raadsbesluit van april 2009 wat hierop volgde). De overdracht van de gemeentelijke brandweren aan de nieuwe brandweerorganisatie is voorzien voor de tweede helft van dit jaar. Op dat moment gaat ook het volledige budget over (incl. overhead). In de aanloop hier naar toe zal op een goede wijze worden samengewerkt, waarbij ook de budgetten worden ingezet om de brandweezorg gezamenlijk kwalitatief te verbeteren, conform de eerder vastgestelde kwaliteitsmanco's. Een voorstel met concrete afspraken over deze werkwijze wordt voorbereid in samenwerking met de gemeentesecretarissen. Hoe in de aanloop naar de nieuwe brandweerorganisatie gezamenlijk wordt omgegaan met vacatures en investeringen maakt onderdeel uit van deze afspraken.

BIJLAGE 3
Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

BIJLAGE 4

Belangrijkste artikelen uit de gewijzigde gemeenschappelijke regeling

Artikel 16 vijfde lid: artikel 16 staat ook in de huidige regeling. Het vijfde lid is nieuw. Dit lid geeft het algemeen bestuur de bevoegdheid om niet iedere plaats die openvalt in het dagelijks bestuur direct in te vullen, zolang het minimum aantal leden aanwezig is. Het algemeen bestuur kan dus zelf het aantal leden bepalen (tussen het minimum en maximum aantal leden). In de huidige regeling moet het algemeen bestuur in de eerstvolgende vergadering een opengevallen plaats herbezetten.

Artikel 22 tweede lid: de Wet Veiligheidsregio's bepaalt dat de korpsbeheerder voorzitter is. De vervanging is niet geregeld. De plaatsvervangend korpsbeheerder wordt in dit lid aangewezen als plaatsvervangend voorzitter. Dit sluit ook aan bij de werkwijze van het Regionaal College.

Artikel 25: in de Wet Veiligheidsregio's is bepaald dat de operationeel leider (als voorzitter van het ROT) aanwezig is in het regionaal beleidsteam (RBT). Dit betekent dat het ROT en het RBT bij elkaar moeten zitten op dezelfde locatie of in elkaars nabijheid. Dit is nu gebruikelijk (zowel het ROT als het RBT vergaderen in het RCC Rooseveltstraat 4a in Leiden), maar deze bepaling in de wet betekent dat er afspraken gemaakt moeten worden voor het geval het RBT ergens anders vergadert (bijvoorbeeld in Gouda, zoals bij de oefening in de Krimpenerwaard twee jaar geleden) .

Artikel 28: dit artikel vermeldt de organisaties en functionarissen zoals die in de Wet Veiligheidsregio's zijn benoemd (2a t/m 2g). 2j is een functionaris uit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Het Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing (zie ook artikel 41) en het Veiligheidsbureau (zie ook artikel 45) zijn bestaande organisaties, die echter nog niet zijn opgenomen in de huidige regeling. De Veiligheidsdirectie (zie ook artikel 42 en 43) is op dit moment geregeld in het convenant met het Regionaal College. Deze bureaus en de veiligheidsdirectie worden hiermee geformaliseerd in de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 31: in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is de koppeling tussen commandant regionale brandweer, directeur, secretaris en voorzitter Veiligheidsdirectie gemaakt. Dit is ook de bestaande situatie. In de huidige regeling is er een koppeling tussen commandant regionale brandweer, secretaris en directeur. In de huidige werkwijze van de veiligheidsdirectie is de brandweercommandant/directeur/secretaris voorzitter van de veiligheidsdirectie.

Artikel 32: dit artikel is nodig omdat de gemeente Katwijk de lokale brandweezorg niet laat uitvoeren door de nieuwe Brandweer Hollands Midden. De Wet Veiligheidsregio's biedt deze mogelijkheid. Dit artikel regelt de gevolgen van het besluit van de gemeente Katwijk.

Artikel 36: dit artikel beschrijft de bestaande situatie.

Artikel 38: de Wet Veiligheidsregio's (en daarmee de gewijzigde gemeenschappelijke regeling) stelt regels omtrent de directeur van de meldkamer (artikel 38). Op dit moment heeft de politie het beheer over de gemeenschappelijke meldkamer. Er moeten afspraken worden gemaakt om de bestaande werkwijze in te passen in de nieuwe regelgeving. Hierbinnen past het om de korpschef van politie te benoemen als directeur gemeenschappelijke meldkamer.

Artikel 47 tweede lid: in de huidige regeling is een algemene verdeelsleutel opgenomen op basis van het aantal inwoners. Deze verdeelsleutel is met de verdeelsleutel voor de nieuwe brandweer niet meer algemeen van toepassing. In het tweede lid is daarom een nieuwe algemene bepaling opgenomen. Artikel 49 vierde lid sluit hier op aan.

Artikel 48: het zesde en zevende lid is als kader toegevoegd in verband met de gewenste snellere doorlooptijd van de besluitvorming over deze punten.

Artikel 49 vijfde lid: dit lid waarborgt de afspraak om de financiële verdeelsleutel van de nieuwe Brandweer Hollands Midden te evalueren en te bezien of het op termijn mogelijk is de kosten te dekken uit de bijdrage voor de brandweer uit het Gemeentefonds. Afgesproken is om in het eerste jaar van de nieuwe Brandweer Hollands Midden hiervoor beleid te gaan ontwikkelen. De termijn van drie jaar is afgeleid van de starbijdrage met efficiëncykorting, die over een termijn van drie jaar is afgesproken. Overigens moet de Veiligheidsregio elke drie jaar een kostenevaluatie opstellen (artikel 56 Wet Veiligheidsregio's en artikel 52 gewijzigde regeling).

Artikel 49 zesde lid: dit lid is een algemene disclaimer die er voor zorgt dat eventuele financiële gebreken of tekortkomingen niet achteraf afgewenteld worden op de Veiligheidsregio en daarmee de overige gemeenten.

Artikel 57: dit artikel regelt de interne geschillenprocedure, voordat de wettelijke procedure richting gedeputeerde staten wordt gestart.

Artikel 59: de inwerkingtreding van de gewijzigde regeling is 1 juli 2010, met een 'veiligheidsklep' indien de Wet Veiligheidsregio's in werking treedt na 1 juli 2010.

Artikel 60; regelt het tijdstip van de overgang van de gemeentelijke brandweer naar de nieuwe Brandweer Hollands Midden, omdat dit tijdstip na de inwerkingtreding van de gewijzigde regeling ligt en per gemeente kan verschillen.

BIJLAGE 5

Bronverwijzing

Artikel

1. standaard artikel. Huidige gemeenschappelijke regeling (GR) artikel 1 is zeer beperkt (3 begrippen).
2. huidige GR artikel 3 met redactionele wijzigingen. Lid 3 is een aanvulling op basis van de Wet Veiligheidsregio's (WVR) (artikel 8 en 9)
3. idem huidige GR artikel 7
4. conform WVR (vergelijkbaar met huidige GR artikel 4)
5. conform artikel 10 WVR (vergelijkbaar met huidige GR artikel 5)
6. idem huidige GR artikel 6
7. conform artikel 11 lid 1 WVR
8. conform huidige GR artikel 9. Overige bepalingen op basis van de WVR (artikelen 12, 13)
9. algemene bepaling (vergelijkbaar met huidige GR artikel 10 en 11)
10. standaard bepaling (vergelijkbaar met huidige GR artikel 11)
11. gelijk aan huidige GR artikel 12. Meerderheid bij stemmen komt uit artikel 11 WVR.
12. standaard bepaling (overeenkomstig statuut Regionaal College (SRC))
13. conform artikel 14 WVR
14. conform artikel 15 WVR
15. conform artikel 16 WVR
16. standaard bepaling. Samenstelling conform huidige GR artikel 15 en verder afgestemd met SRC
17. conform huidige GR artikel 16 en verder in lijn met artikel 8 (werkwijze)
18. standaard bepaling
19. standaard bepaling
20. conform huidige GR artikel 17
21. conform huidige GR artikel 18
22. conform artikel 11 WVR, SRC en huidige GR artikel 19
23. standaard bepaling conform huidige GR artikel 19
24. conform artikel 19
25. conform artikel 39 WVR
26. conform artikel 40 WVR
27. conform huidige artikel 20
28. samenvatting artikel voor vervolg regeling (deels huidige artikel 21)
29. conform huidige GR artikel 26
30. conform artikel 25 WVR
31. conform artikel 25 WVR en huidige GR artikel 24 (directeur = brandweercommandant)
32. conform artikel 26 WVR en eigen invulling kaders
33. conform artikel 31 WVR
34. conform artikel 32 en 33 WVR
35. conform artikel 32 WVR en vergelijkbaar met huidige GR artikel 25 (vervangt de huidige functie Regionaal Geneeskundig Functionaris)
36. beschrijft de huidige situatie
37. conform artikel 35 WVR
38. conform artikel 35 WVR
39. conform artikel 35 WVR
40. conform artikel 36 WVR (vervangt de huidige coördinerend gemeentesecretaris)
41. beschrijft de bestaande situatie
42. beschrijft de bestaande situatie mede op basis van het bestaande convenant met het RC

43. beschrijft de bestaande situatie mede op basis van het bestaande convenant met het RC
44. conform huidige GR artikel 22, 23 en 24
45. beschrijft de bestaande situatie
46. conform artikel 19 WVR
47. conform huidige GR artikel 27 met aanvullingen
48. conform huidige GR artikel 28 met aanvullingen
49. conform huidige GR artikel 30 met aanvullingen
50. conform huidige GR artikel 30
51. algemene bepaling
52. conform artikel 56 WVR
53. conform huidige GR artikel 31 met aanvullingen
54. conform uitgangspunt WVR en algemene bepaling conform huidige GR artikel 32
55. algemene bepaling, conform huidige GR artikel 33
56. algemene bepaling, conform huidige GR artikel 34
57. algemene bepaling
58. conform huidige GR artikel 37 en WVR
59. algemene bepaling
60. algemene bepaling
61. algemene bepaling

BIJLAGE 6

Wet Veiligheidsregio's

De Wet Veiligheidsregio's beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te brengen. Met inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's komen de Brandweerwet 1985, de Wet Rampen en zware ongevallen en de Wet Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en daarmee ook de regionale brandweer en de GHOR-regio, te vervallen. De bevoegdheden worden in de Wet Veiligheidsregio's opnieuw verdeeld.

Veiligheid is volgens de regering bij uitstek een lokale aangelegenheid. Daarom is ervoor gekozen de veiligheidsregio vorm te geven als gemeenschappelijk openbaar lichaam in de zin van de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Op die manier wordt het karakter van verlengd lokaal bestuur tot uitdrukking gebracht. Tussen juristen (en naar verwachting ook bij de behandeling in de Eerste Kamer) is er discussie of er bij de Wet Veiligheidsregio's, gelet op de dwingende bepalingen in de wet, wel sprake is van een gemeenschappelijke regeling of dat het toch een vorm van functioneel bestuur is. Deze discussie hoeft echter op het niveau van de veiligheidsregio niet gevoerd te worden.

De colleges van burgemeester en wethouders zijn volgens de Wet Veiligheidsregio's verplicht een gemeenschappelijke regeling in te stellen. Wie deelneemt in welke veiligheidsregio is ook in de wet bepaald. Uittreden uit de gemeenschappelijke regeling is niet mogelijk. Taken, bevoegdheden, procedures en organisatie zijn grotendeels bepaald in de wet. In deze notitie is een beknopt overzicht opgenomen van de herkomst van de artikelen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (uit de huidige regeling, Wet Veiligheidsregio's of anderszins). Hieruit blijkt dat veel artikelen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling afkomstig zijn uit de Wet Veiligheidsregio's. Er is voor gekozen deze artikelen over te nemen in de gemeenschappelijke regeling omdat ze essentieel zijn voor de organisatie van de veiligheidsregio en de verhoudingen c.q. procedures tussen de veiligheidsregio, de gemeenten en andere partners. Dit betekent ook dat deze artikelen niet amendeerbaar zijn (net als de artikelen die uit de huidige gemeenschappelijke regeling zijn overgenomen). Niet alle taken en bevoegdheden uit de Wet Veiligheidsregio's zijn opgenomen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, maar alleen die zaken die van belang zijn voor de organisatie van de Veiligheidsregio en de verhoudingen c.q. procedures tussen de Veiligheidsregio en de gemeenten.

Behandeling Eerste Kamer

De besluitvorming over de Wet Veiligheidsregio's in de Eerste Kamer is aangehouden totdat de Tweede Kamer de Aanpassingswet Veiligheidsregio's heeft vastgesteld. De Aanpassingswet zou half december worden behandeld, maar is om agendatechnische redenen uitgesteld tot half januari 2010. De Eerste Kamer behandelt de Wet Veiligheidsregio's op 2 februari 2010. Deze vertraging is van formeel agendatechnische aard. De onderwerpen in de Aanpassingswet zijn niet van invloed op de nu voorliggende gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De behandeling van de Aanpassingswet in de Tweede Kamer vindt niet meer tijdig plaats om de Eerste Kamer nog in 2009 een besluit te kunnen laten nemen over de Wet Veiligheidsregio's. De Wet Veiligheidsregio's treedt dus niet per 1 januari 2010 in werking, zoals oorspronkelijk was voorzien. De inwerkingtreding is nu voorzien voor 1 april 2010, maar zeer waarschijnlijk per 1 juli 2010 (op basis van bronnen binnen BZK en Eerste Kamer). De Wet Veiligheidsregio's bepaalt dat er een gemeenschappelijke regeling getroffen moet zijn binnen 3 maanden na inwerkingtreding. Door de inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling te bepalen op 1 juli 2010 wordt hieraan voldaan.

Indien de Wet Veiligheidsregio's later dan 1 juli 2010 in werking zou treden, is de inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ook geregeld in artikel 60.