



VOORBLAD

Advies nota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	074
<i>Datum:</i>	27 oktober 2009
<i>Soort Voorstel:</i>	Advies nota
<i>Onderwerp:</i>	Vaststelling belastingverordeningen
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder H. Tjalma-den Oudsten
<i>Programma:</i>	Solide financieel beleid Hoofddoel Beheerste financiën en sluitende begroting Subdoel Beperking van de lasten voor de burger
<i>Begrotingswijziging:</i>	Nee
<i>Bijlagen:</i>	Ja
<i>Stukken ter inzage:</i>	Ja



Registratienummer: 074
Datum: 27 oktober 2009

Beslispunten:

1. De 'Verordening rioolheffing 2010' vast te stellen conform de volgende uitgangspunten:
 - a. Per 1 januari 2010 ook de percelen die uitsluitend hemelwater op de gemeentelijke riolering afvoeren in de rioolheffing betrekken.
 - b. Eén rioolheffing heffen gebaseerd op één verordening.
 - c. Het tarief differentiëren door onderscheid aan te brengen in de tarieven tussen enerzijds percelen van waaruit afval- en hemelwater op de gemeentelijke riolering wordt afgevoerd en anderzijds percelen van waaruit uitsluitend hemel- of grondwater wordt afgevoerd.

2. De volgende belastingverordeningen 2010 vast te stellen:
 - Verordening afvalstoffenheffing 2010, overeenkomstig besluit nr 074a;
 - Verordening hondenbelasting 2010, overeenkomstig besluit nr. 074b ;
 - Verordening rioolheffing 2010, overeenkomstig besluit nr. 074c ;
 - Verordening toeristenbelasting 2010, inclusief het aangiftebiljet toeristenbelasting belastingjaar 2010, overeenkomstig besluit nr. 074d ;
 - Marktgedenverordening 2010, overeenkomstig besluit nr. 074e ;
 - Verordening rechten paardenmarkt 2010, overeenkomstig besluit nr. 074f
 - Precario belastingverordening 2010, overeenkomstig besluit nr. 074g
 - Verordening onroerende-zaakbelastingen 2010, overeenkomstig besluit nr. 074h;
 - Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2010, overeenkomstig besluit nr. 074i ;
 - Legesverordening 2010, overeenkomstig besluit nr. 074j ;
 - Verordening tot 1^e wijziging van de Verordening rechten begraafplaats Rosenburgh 2009, overeenkomstig besluit nr. 074k.



Advies nota aan de Raad

Omdat de Verordening rioolrecht per 1 januari 2010 komt te vervallen en een Verordening rioolheffing wordt geïntroduceerd, wordt daaraan apart aandacht besteed onder punt 1 en worden de overige belastingverordeningen behandeld onder punt 2.

1. VERORDENING RIOOLHEFFING

Inleiding

Sinds de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke watertaken per 1 januari 2008 heeft de gemeente er, buiten de zorg voor de afvoer van het afvalwater, twee nieuwe zorgtaken bij, namelijk de zorg voor het (gescheiden) afvoeren van het hemelwater en zorg voor de grondwaterstand. De kosten hiervan kunnen worden verhaald via de verbrede rioolheffing die per 1 januari 2010 moet zijn ingevoerd.

Argumenten

1.a De gemeente maakt kosten voor de verwerking van het water dat afkomstig is van deze percelen.

Het gaat voornamelijk om percelen als garageboxen, loodsen en dergelijke, waarvan uitsluitend hemelwater wordt afgevoerd op de gemeentelijke riolering en die in de zin van de verordening apart in de heffing te betrekken percelen vormen in het kader van de rioolheffing.

1.b Eén heffing sluit momenteel beter aan bij het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan.

In het door de Raad vastgestelde Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (2009–2013) is aangegeven dat het niet wenselijk is op dit moment aparte heffingen voor enerzijds afvoer van afvalwater en anderzijds afvoer van hemelwater in te voeren. Het watersysteem is namelijk grotendeels nog gemengd.

1.c Bij de nieuw in de heffing te betrekken percelen is sprake van uitsluitend afvoer van hemelwater.

Vanuit de nieuw in de heffing te betrekken percelen wordt uitsluitend hemelwater afgevoerd. Dit in tegenstelling tot de percelen die momenteel al in de rioolheffing worden betrokken en van waaruit naast hemelwater ook afvalwater wordt afgevoerd. Bovendien is hemelwater relatief schoon water.

Kanttekeningen

1.a1 Het vraagt extra inzet van de afdeling belastingen.

Onderzocht zal moeten worden wie de gebruikers zijn van de nieuw in de heffing te betrekken percelen zijn. Ook de mutaties zullen bijgehouden moeten worden. Dit leidt tot extra werkzaamheden. De verwachting is dat deze werkzaamheden binnen de huidige formatie kunnen worden uitgevoerd.

1.a2 De heffing zal weerstand oproepen.



Advies nota aan de Raad

De meeste nieuw in de heffing te betrekken objecten betreffen garageboxen die in gebruik zijn bij inwoners van de gemeente Voorschoten en die aparte percelen vormen in het kader van de verordening.

Zij betalen al rioolheffing voor hun woning en zullen het naar verwachting onrechtvaardig vinden nu ook voor het gebruik van de aparte garagebox rioolheffing te gaan betalen.

Een gebruiker van een perceel bestaande uit een woning met een daarbij behorende garage zal daarentegen éénmaal in de heffing worden betrokken.

Er is echter geen sprake van gelijke gevallen en dus geen sprake van schending van het gelijkheidsbeginsel. Door een goede communicatie, bijvoorbeeld door middel van een bericht op de informatiepagina van Groot Voorschoten, waarin wordt uitgelegd dat de gemeente een nieuwe zorgtaak heeft die extra kosten met zich meebrengt, zou een deel van de weerstand kunnen worden weggenomen.

Ook wordt voorgesteld voor een perceel met alleen hemelwaterafvoer een aanmerkelijk lager tarief te heffen dan voor een perceel van waaruit zowel afvalwater als hemelwater wordt afgevoerd.

Financiën

In het nieuwe GRP 2009–2013 zijn de kosten die verband houden met de nieuwe watertaken al meegenomen en als zodanig verwerkt in de begroting. Hierdoor kan worden uitgegaan van een gelijkblijvende opbrengst. Uitgaande van het tarief voor 2009 van € 129,55 en de verhouding tussen de hoeveelheden afgevoerd water van een perceel met afval- en hemelwaterafvoer enerzijds en een perceel met uitsluitend hemelwaterafvoer anderzijds, komt het tarief voor een perceel met uitsluitend hemelwaterafvoer op € 7,75. Het tarief voor een perceel met zowel afval- als hemelwaterafvoer kan hierdoor met € 0,70 worden verlaagd.

Voorgesteld wordt het tarief voor een perceel met afval- en hemelwaterafvoer voor 2010 vast te stellen op € 128,85 en het tarief voor een perceel met uitsluitend hemelwaterafvoer op € 7,75.

Communicatie

- Het raadsbesluit moet openbaar bekend gemaakt worden.
- Het besluit tot invoeren van de verbrede rioolheffing wordt, na vaststelling van de Verordening, op de informatiepagina van Groot Voorschoten bekend gemaakt, waarin onder andere wordt uitgelegd dat de gemeente een nieuwe zorgtaak heeft die extra kosten met zich meebrengt.

2. OVERIGE BELASTINGVERORDENINGEN



Advies nota aan de Raad

Inleiding

Jaarlijks worden de belastingverordeningen aangepast.

Het beleid van de gemeente Voorschoten is samen te vatten als volgt: "De burgers, bedrijven en andere belanghebbenden leveren een rechtvaardige bijdrage in de gemeentelijke voorzieningen". De nota "Richtlijnen voor het samenstellen van de begrotingsstukken 2007-2010" geeft een toelichting op het tarievenbeleid. Met de vaststelling van de nota "Ombuigen met Perspectief" is de basis gevormd voor een gezonde financiële gemeentehuishouding. In de nota wordt aangegeven dat de gemeentelijke lasten verhoogd zullen worden met de jaarlijkse inflatiecorrectie. Dit wordt voortgezet in het coalitieprogramma 2006-2010 "Sprankelend en Betrokken". Conform bovengenoemd coalitieprogramma wordt voorgesteld de tarieven (inclusief de OZB) te verhogen met slechts het inflatiepercentage van 2%.

Beoogd effect

- Heffing en inning van belastingen, leges en rechten conform wet- en regelgeving.
- Sluitende begroting

Argumenten

1. Aansluiten bij het ingezet beleid:

Het beleid van de gemeente Voorschoten is samen te vatten als volgt: "De burgers, bedrijven en andere belanghebbenden leveren een rechtvaardige bijdrage in de gemeentelijke voorzieningen". De nota "Richtlijnen voor het samenstellen van de begrotingsstukken 2007-2010" geeft een toelichting op het tarievenbeleid. Met de vaststelling van de nota "Ombuigen en Perspectief" is de basis gevormd voor een gezonde financiële huishouding. In de nota wordt aangegeven dat de gemeentelijke lasten verhoogd zullen worden met de jaarlijkse inflatiecorrectie. Dit wordt voortgezet in het coalitieprogramma "Sprankelend en betrokken". Hierop aansluitend dienen de tarieven te worden verhoogd.

2. Conformereren aan nieuwe wet- en regelgeving:

Vanwege de inwerkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn (EDR) per 28 december 2009 is de indeling van de tarieventabel bij de Legesverordening aangepast. Vergunningstelsels die onder de EDR vallen zijn opgenomen in Titel 3.

De inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning (Wabo). Hoewel de inwerkingtreding (oorspronkelijk gepland op 1 januari 2010) is uitgesteld, is in de tarieventabel bij de Legesverordening vast een titel gereserveerd (Titel 2). Tot de inwerkingtreding zijn de bestaande bepalingen met betrekking tot bouwleges en omgevingsvergunning gerelateerde leges van toepassing.

Op grond van de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving zijn de bepalingen in de diverse verordeningen met betrekking tot het overgangsrecht, de citeertitel en de inwerkingtreding aangepast. Dit heeft geen inhoudelijke wijzigingen tot gevolg. In de bijlage is als voorbeeld



Advies nota aan de Raad

aangegeven op welke wijze de verordening afvalstoffenheffing op dit punt is aangepast. Daaronder is per verordening aangegeven welke artikelen het betreft.

Overigens is de invoering van de 4^e tranche Algemene Wet Bestuursrecht niet van invloed op de redactie van de belastingverordeningen.

Verder zijn de verordeningen zoveel mogelijk geconformeerd aan de modellen van de VNG.

Kanttelingen

Niet van toepassing.

Financiën

Conform de uitgangspunten van de begroting zijn de tarieven verhoogd met 2%, met uitzondering van de tarieven afvalstoffenheffing.

Communicatie

De raadsbesluiten moeten openbaar bekend gemaakt worden.

Bijlagen

- Wijzigingen per verordening
- 11 verordeningen

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten

de secretaris.

de burgemeester.