

ARCHIEFEXEMPLAAR
Aan de raden

Leiden: 16 november 2009
Kenmerk: 09/1573

Contact: T. v. Santen, M. Zwebe
Telefoon: (071) 523 90 68
E-mail: stafbureau@hollandrijnland.net
Bijlage: 5

Onderwerp: aansluitingsverzoek gemeenten Alphen aan den Rijn, Rijnwoude en Nieuwkoop en bevestiging aansluiting Kaag en Braassem

Geachte leden van de raad,

Op 28 oktober jongstleden nam het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland met grote meerderheid het besluit om positief te reageren op het aansluitverzoek van Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Rijnwoude. Naar aanleiding daarvan verzoeken wij u in te stemmen met de hiervoor noodzakelijke wijziging van de Gemeenschappelijke regeling.

Genoemde gemeenten hebben hun verzoek weloverwogen gedaan. Zij hebben een strategische agenda opgesteld en geconstateerd dat die het best kan worden gerealiseerd in een sterke regio. Holland Rijnland wordt door hen als een sterke regio gezien en daar mogen we trots op zijn. Wij hebben de afgelopen vijf jaar de regio gezamenlijk gemaakt tot wat die is.

De inhoud van de strategische agenda van de Rijnstreekgemeenten sluit nauw aan bij de beleidsontwikkelingen in onze regio. Dat is ook niet verwonderlijk. Beide regio's hebben veel gemeen. Ze vormen het scharnier tussen de Noordvleugel en de Zuidvleugel van de Randstad, hetgeen zich uit in een oriëntatie op zowel het stedelijke agglomeratie van Amsterdam-Schiphol als die van Den Haag en Rotterdam. Beide regio's zijn belangrijk als woongebied, maar herbergen ook vooraanstaande economische activiteiten, activiteiten met de stimulering waarvan zij een stevige bijdrage kunnen leveren aan de ontwikkeling van de Randstad.

De samenhang in het gebied is historisch en bestaat nog op vele terreinen. De vraagstukken op het gebied van verkeer en vervoer, ruimte voor wonen en bedrijvigheid alsmede die betreffende de kwaliteit van het landschap sluiten op elkaar aan. Het veenweidegebied van de Rijnstreek is een voortzetting van dat van het oostelijk deel van Holland Rijnland. Verscheidene maatschappelijke organisaties hebben zich op het schaalniveau van de gezamenlijke regio's georganiseerd en ook bestuurlijk bestaan er verbanden. In het kader van de regionale sociale agenda wordt al vaak samen vergaderd. De Regionale Dienst Openbare Gezondheid kent een portefeuillehoudersoverleg op dit niveau.

Uiteraard wordt de verbondenheid met de Rijnstreek sterker gevoeld in het oostelijk deel van Holland Rijnland dan in de westelijke gemeenten, waar de kust, de duinen en de bollenteelt de dominante factoren zijn. Teylingen (deels), Kaag en Braassem, Leiderdorp en Zoeterwoude liggen net als de Rijnstreek in het Groene Hart. Zij hebben te maken met dezelfde vraagstukken en opgaven als de gemeenten ten oosten van hen.

De discussie over de aansluiting van de Rijnstreek loopt al vele jaren, zelfs al van voor de fusie tussen de regio Duin en Bollenstreek en de Leidse Regio. In het begin is steeds negatief gereageerd, omdat prioriteit werd gegeven aan deze fusie en het noodzakelijk was de nieuwe organisatie eerst goed te laten functioneren. Toen in 2007 de nieuwe organisatie echter gevestigd was, kwam er een informeel aansluitingsverzoek. Daarop heeft het Dagelijks Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk geconsulteerd over hun houding ten aanzien van een eventuele aansluiting. Het pallet van de antwoorden varieerde van ja, ja mits en nee tenzij tot absoluut niet. Nadat, zoals sommige gemeenten hadden gesuggereerd eerst een evaluatie van Holland Rijnland was uitgevoerd en deze, zoals bekend, niet ongunstig uitviel, is het proces verder gegaan.

Parallel aan de evaluatie heeft het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland samen met dat van de Rijnstreek opdracht gegeven een zogeheten contourenschets op te stellen waarin de onderlinge samenhang en de eventuele meerwaarde van een aansluiting zou worden weergegeven. De opdracht werd verstrekt aan Twynstra Gudde (Dirk Louter). Het rapport, hetwelk dateert van juli 2008, treft u hierbij als bijlage aan.

De conclusie van het rapport was dat er zeker sprake is van meerwaarde wanneer beide regio's zouden samengaan. Zowel de overeenkomsten als de verschillen (die immers zullen leiden tot een rijker geschakeerde en economisch belangrijkere regio), zouden daaraan bijdragen. Samen vormen Holland Rijnland en de Rijnstreekgemeenten getalsmatig een sterkere macht in de Randstad. Met ca. 525.000 inwoners is het uitgebreide Holland Rijnland na de WGR+-regio's met afstand de grootste en sterkste regio in het westen en zelfs in het gehele land. Dat heeft beslist voordelen in de contacten met het Rijk en de provincie.

De Rijnstreekgemeenten willen integraal deel uitmaken van Holland Rijnland. Toch zal het nog enige tijd duren, voordat er geen verschillen meer merkbaar zijn. Per slot van rekening gaan de belangrijkste beleidsdocumenten van de regio nog niet over de nieuwe omvang van de regio. In de komende jaren zullen ze geleidelijk worden aangepast. Dat zou ook voor de woonruimteverdeling kunnen gelden, waar de Rijnstreek op dit moment nog een eigen regeling heeft. Ten aanzien van het Regionaal Investerings Fonds zal gelden dat de bijeengebrachte gelden alleen zullen worden ingezet binnen de grenzen van de oude regio.

Hierbij is het op zijn plaats nog enkele woorden te wijden aan de speciale positie van de nieuwe gemeente Kaag en Braassem. Deze gemeente, samengesteld uit de voormalige gemeenten Alkemade en Jacobswoude, had na de fusie, op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, het recht te kiezen tussen aansluiting bij de Rijnstreek (waartoe Jacobswoude behoorde) of Holland Rijnland (waar Alkemade lid van was). Kaag en Braassem heeft gekozen voor Holland Rijnland. Hierover hoeven de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten geen besluit meer te nemen.

Aan het begin van dit schrijven vroegen wij u in te stemmen met de aansluiting van de Rijnstreekgemeenten. Voor de goede orde willen wij graag nog even weergeven welke bepalingen de Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland omtrent toetredingen bevat. Eén en ander is in artikel 36 geregeld. Daarin is bepaald dat toetreding van een gemeente tot het samenwerkingsorgaan instemming vraagt van tweederde van het aantal raden van de deelnemende gemeenten. Dat betekent dus dat tenminste 8 van de 12 gemeenteraden moeten instemmen.

Het toetreden is gebonden aan een procedure die in de regeling als volgt is omschreven:

- a. het verzoek tot toetreding wordt ingediend bij het Algemeen Bestuur dat zo spoedig mogelijk dit verzoek behandelt in een vergadering
- b. in deze vergadering stelt het Algemeen Bestuur een advies op, gericht aan de raden der deelnemende gemeenten, betreffende de gevraagde toetreding

- c. het verzoek om toetreding wordt, vergezeld van het onder b. bedoelde advies, doorgezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten die beslissen over de in het eerste lid bedoelde instemming
- d. het Dagelijks Bestuur stelt de verzoekende gemeente in kennis van de genomen besluiten, als bedoeld onder c.

Met het oog op de nieuwe bestuursperiode die na de gemeenteraadsverkiezingen op 3 maart 2010 aanbreekt is het een groot voordeel om de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling op 1 april 2010 in te laten gaan. Wij verzoeken u dan ook zo spoedig mogelijk een besluit te nemen over de verzoeken tot aansluiting. Indien mogelijk zou het prettig zijn wanneer u dan tevens een besluit zou nemen over de vierde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling.

Hoogachtend,
het Dagelijks Bestuur van
Holland Rijnland,
de secretaris,

R.M. van Netten

de voorzitter

H.J.J. Lenferink

Bijlagen:

1. contourenschets Twynstra Gudde (Dirk Louter) d.d. 22 juli 2009
2. aansluitingsverzoeken (incl. Regionale Strategische Agenda) Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Rijnwoude;
3. raadsbesluit d.d. 25 mei 2009 Kaag en Braassem
4. vierde wijziging Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland
5. adviesnota van de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 28 oktober 2009

Vierde wijziging Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland

Het Algemeen Bestuur Holland Rijnland

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 38 van de Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland;

Gelet op de verzoeken de gemeenten Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Rijnwoude;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van Kaag en Braassem om haar voorkeur uit te spreken voor permanente aansluiting bij Holland Rijnland;

Gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 juli 2009;

Gezien het advies van het portefeuillehouderoverleg Bestuur en Middelen d.d. 18 september 2009;

Overwegende dat ten behoeve van de toetreding van de gemeente Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Rijnwoude en de permanente aansluiting van de gemeente Kaag en Braassem er een waarborg moet zijn om de overgang c.q. de voortzetting van de taken van het Rijnstreekberaad goed te laten verlopen een voorziening dient te worden getroffen;

Overwegende dat voor de toetreding van de gemeenten Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Rijnwoude tweederde van de aan de Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland deelnemende gemeenten moeten instemmen met het verzoek;

Overwegende dat voor de effectuering van deze wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland een positief wijzigingsbesluit van tweederde van de deelnemende gemeenten noodzakelijk is;

BESLUIT

Vast te stellen het voorstel tot de vierde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland.

Artikel I Wijziging

De Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland wordt als volgt gewijzigd.

A. Artikel 8 Taken bestaande samenwerkingsverbanden wordt als volgt gewijzigd:

1. Taken als bedoeld in artikel 4 eerste lid, onverminderd het bepaalde in artikel 5, daaronder begrepen de daaraan verbonden rechten, plichten en risico's, voor zover deze op de datum van inwerkingtreding van deze regeling werden uitgeoefend door het Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB), het Samenwerkingsorgaan Leidse Regio (SLR), het Samenwerkingsorgaan Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting Leidse Regio (het SROVLR), het Samenwerkingsorgaan Verkeer en Vervoer Leidse Regio (het SVVLR), de Gemeenschappelijke regeling Volwasseneneducatie Leidse Regio (GRVE LR) en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen Leidse Regio (W&I LR), worden op voorhand door het samenwerkingsorgaan onder dezelfde voorwaarden, voor rekening en risico van de deelnemers aan de eerder genoemde samenwerkingsverbanden voortgezet:
 - a. zolang geen afwikkeling en verdeling van de bestaande rechten, plichten en risico's ten laste van de deelnemers aan de betreffende samenwerkingsverbanden (SDB, SLR, SROVLR, SVVLR, GRVE LR en W&I LR), door een extern onafhankelijk deskundige vastgesteld, t.a.v. deze taken heeft plaatsgevonden;
 - b. totdat t.a.v. de wijze en omvang van de uitoefening van de bovengenoemde taken door het algemeen bestuur van het samenwerkingsorgaan nader is beslist.

2. Taken als bedoeld in artikel 4 eerste lid, onverminderd het bepaalde in artikel 5, daaronder begrepen de daaraan verbonden rechten, plichten en risico's, voor zover deze voor de datum van inwerkingtreding van deze wijziging werden uitgeoefend door Holland Rijnland respectievelijk door de gemeenten Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop, Rijnwoude alsmede de gemeente Kaag en Braassem als zijn de rechtsopvolger van de gemeente Jacobswoude dan wel door het Rijnstreekberaad worden op voorhand door Holland Rijnland respectievelijk door de bovengenoemde gemeenten dan wel het Rijnstreekberaad onder dezelfde voorwaarden, voor rekening en risico voortgezet totdat t.a.v. de wijze en omvang van de uitoefening van de bovengenoemde taken door het algemeen bestuur van het samenwerkingsorgaan nader is beslist.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze wijziging treedt in werking op 1 april 2010, onder de voorwaarde dat tweederde van de deelnemende gemeenten tot deze wijziging hebben besloten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland op 28 oktober 2009.

De secretaris

R.M. v. Netten

De voorzitter

H.J.J. Lenferink