



VOORBLAD

Opiniërende/keuze nota aan de Raad

Registratienummer:

065

Datum:

15 september 2009

Soort Voorstel:

Opiniërende / keuze nota

Onderwerp:

Tussenrapport beleidsplan Afvalinzameling Gemeente Voorschoten

Portefeuillehouder:

Wethouder W.H.B. van Dunné

Programma:

Ruimtelijk beheer

Hoofddoel Een schone, goed onderhouden openbare ruimte

Subdoel Milieubeheer

Begrotingswijziging:

Nee

Bijlagen:

Ja

Stukken ter inzage:

Nee

Beslispunten:

1. Kennis nemen van en opinie vormen op de inhoud van het tussenrapport beleidsplan afvalinzameling Gemeente Voorschoten.
2. Over de volgende discussiepunten een richting aan te geven:
 - De inzameling kunststof verpakkingsafval
 - De inzameling van rest- en gft-afval bij laagbouw
 - De inzameling van rest- en gft-afval bij hoogbouw
 - De inzameling oud papier en karton



Opiniërende/keuze nota aan de Raad

Inleiding

Op 10 december 2009 komt het nieuwe afvalbeleidsplan ter vaststelling in de raad. In het nieuwe afvalbeleidsplan moeten ook uw ambities worden verwerkt. Daarom worden nu enkele discussiepunten naar voren gebracht.

Het afvalbeleidsplan is gebaseerd op alle tot nu toe beschikbare onderzoeken. Dit zijn onder andere de Benchmark 2007 van de NVRD, Sorteeraanlyse 2008 uitgevoerd in Gevulei verband, onderzoek kunststofinzameling uitgevoerd in Gevulei verband en alle relevante beleidskaders. Tevens is er gebruik gemaakt van een minimale evaluatie van de Kadernota 2004–2008. Hiervoor zijn medewerkers, leden van Platform Duurzaam Voorschoten en enkele bewoners gevraagd naar hun mening en wat ze in de toekomst op het gebied van afvalinzameling verbeterd willen zien. Voor het maken van doorrekeningen, de minimale evaluatie en opstellen van het plan is ondersteuning gevraagd. Het evalueren en opstellen van het afvalbeleidsplan op deze wijze heeft plaatsgevonden binnen het budget voor 2009.

In het tussenrapport worden marktconforme bedragen genoemd. Deze bedragen kunnen afwijken van de bedragen die op dit moment en in de toekomst door ons Uitvoerend Bedrijf worden gevraagd.

Vergelijking Variant/mogelijkheid

In dit tussenrapport zijn veel keuzemogelijkheden opgenomen. De beleidskaders op het gebied van afvalbeleid zijn in hoofdstuk 2 weergegeven. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van aandachtspunten voor het nieuwe beleidsplan. De thema's voor het nieuwe beleidsplan worden in hoofdstuk 5 beschreven en in hoofdstuk 6 uitgewerkt in de vorm van themabladen.

(Achter de onderwerpen staat aangegeven welke themabladen uit het concept beleidsplan erbij horen.)

De keuzemogelijkheden:

1. Inzamelen kunststof verpakkingsafval (themabladen 5 A tot en met C)

Huidige situatie: op dit moment wordt kunststof verpakkingsafval niet gescheiden ingezameld.

De keuzemogelijkheden zijn:

- a) Gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een haalsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd.
- b) Minimale inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een brengsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd.
- c) Voorlopig geen gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval.

Het college spreekt de voorkeur uit om te onderzoeken (laatste deel van 2009) of we met de gemeente Wassenaar kunnen optrekken bij dit onderwerp. In de gemeente Wassenaar staat nu alleen op de milieustraat een container en daar loopt de inzameling nog niet goed. Wellicht kunnen we gezamenlijk besluiten om slechts enkele containers te plaatsen bij winkelcentra, dus een brengsysteem. Gezien de onzekerheid over de vergoeding voor het verzamelen van kunststof de komende jaren, ontwikkelingen op het gebied van nascheiding en vernieuwen van de verbrandingsinstallatie in Rotterdam (moderniseren waarbij het verbranden van afval een hoger energierendement en meer CO₂reductie zal opleveren), is het raadzaam om nog niet een volledig systeem in te voeren.



Opiniërende/keuze nota aan de Raad

2. Welke inzamelmiddelen voor rest- en gft-afval bij laagbouw (*themabladen 2 A tot en met D*)

Huidige situatie: minicontainers voor rest- en gftafval. Dit is optie D, zonder vervanging van de economisch afgeschreven minicontainers

De keuzemogelijkheden zijn:

- a) Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval in combinatie met minicontainers voor gft-afval.
- b) Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval en groente- en fruitafval, in combinatie met gescheiden inzameling van tuinafval.
- c) Voortzetting van de inzameling met minicontainers, in combinatie met de invoering van een containermanagementsysteem.
- c+) Voortzetting van de inzameling met minicontainers, in combinatie met de invoering van een containermanagementsysteem en diftar. (*meer informatie over de historie van diftar is in de bijlagen 6 tot en met 8 van het concept beleidsplan terug te vinden*)
- d) Voortzetting van de inzameling met minicontainers zonder toepassing van een containermanagementsysteem, inclusief vervanging van de economisch afgeschreven gft-minicontainers.

Aandachtspunten:

- Diftar is alleen mogelijk als er een containermanagementsysteem aanwezig is.
- Gezien de samenwerking met Wassenaar moet ook worden meegenomen welk systeem Wassenaar hanteert en of op het punt van tariefstructuur kan worden samengewerkt. (gebruik van éénzelfde systeem)
- Het hebben van een milieustraat is in eerste instantie belangrijk. Hierdoor kunnen burgers beter hun afval scheiden.
- De gemaakte keuzen bij thema 1 tot en met 4 kunnen van invloed zijn op het scheidingsgedrag van burgers.
- Er is een ruwe telling gedaan naar de minicontainers restafval. Er zijn ongeveer 8.500 containers, terwijl er maar 7.619 aansluitingen zijn. De 7.619 aansluitingen zijn inclusief de woningen die dit jaar nog worden opgeleverd.
- Aandachtspunt bij keuze C is het behoud van de takkenroute die nu al door het Uitvoerend Bedrijf wordt gereden.

In keuze C zijn het extra legen van de gft-minicontainers in de herfst of het plaatsen van bladkorven niet opgenomen. Nadelen van het vaker legen van de Gft-minicontainers is dat burgers dan vaker takken en stronken van bomen in de minicontainers zullen stoppen en de kosten van legen van de minicontainers verder zullen stijgen. Het plaatsen van bladkorven voor gemeentelijke bladeren geeft bij burgers vaak ook aanleiding tot het dumpen van grote takken en stronken in de korven. Hierdoor kunnen de bladeren als de korf vol is niet worden opgezogen/geleegd. Een volledig kostenplaatje voor de gemeente Voorschoten voor het plaatsen en legen van de bladkorven is niet. Het plaatsen en legen van 160 bladkorven in de gemeente Haarlemmermeer kost ongeveer € 30.000,-. Daarbij opgemerkt dat de bladkorven daar niet gemeentebreed zijn geplaatst in verband met de kosten.



Opiniërende/keuze nota aan de Raad

Het college spreekt de voorkeur uit om voorlopig nog niets te kiezen. Belangrijk voor het kunnen maken van een keuze is de oprichting van een milieustraat. De milieustraat is van belang om burgers de gelegenheid te geven optimaal te kunnen scheiden. Gezien de samenwerking met Wassenaar dient uitgezocht te worden waar zij op dit moment op het gebied van afval staan en of er samenwerkingsmogelijkheden zijn.

Daarbij wordt wel opgemerkt dat containers die aan vervanging toe zijn, moeten worden vervangen.

3. Welke inzamelmiddelen voor rest- en gft-afval bij hoogbouw (themabladen 3 A tot en met C)

Huidige situatie: bovengrondse verzamelcontainers. Rest- en gftafval wordt gescheiden ingezameld.

Dit is optie C, maar dan zonder de intensivering.

De keuzemogelijkheden zijn:

- a) Het toepassen van ondergrondse containers voor de integrale inzameling van restafval plus gft-afval.
- b) Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt afgeschaft.
- c) Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt geïntensiveerd.

Het college spreekt de voorkeur uit voor optie A. Gezien de grote vervuiling in de verzamelcontainers voor Gft bij de hoogbouw, waardoor de vrachten bij het groenbedrijf/compostbedrijf wordt afgekeurd, is het raadzaam de aparte inzameling van gft bij hoogbouw te staken. Al eerder zijn de bovengrondse containers van papier-, glas en textiel vervangen door ondergrondse containers. Dit past meer binnen een gemeente die groen en lommerrijk is. Daarom is de voorkeur van het college het plaatsen van ondergrondse containers. Het is een verbetering van het straatbeeld.

4. Inzameling oud papier en karton (themabladen 4 A tot en met D)

Huidige situatie: inwoners kunnen oud papier en karton inleveren bij scholen en verenigingen, brengen naar de milieuparkjes en één maal per 4 weken wordt oud papier en karton huis-aan-huis ingezameld.

Dit is optie D, zonder de optimalisatie en het ontvangen van de container tegen een bedrag van € 40,-.

De keuzemogelijkheden:

- a) Afschaffen van de regeling dat de geleedigde restafvalcontainer mag worden gebruikt als papiercontainer.
- b) Het uitzetten van aparte papiercontainers voor alle laagbouwaansluitingen.
- c) Het afschaffen van de huis-aan-huisinzameling, in combinatie met het optimaliseren van de brengvoorzieningen.
- d) Optimaliseren van de huidige situatie: gratis extra minicontainers op aanvraag, in combinatie met een communicatiecampagne.

Het college kan op dit moment geen voorkeur uitspreken. De inzameling in zijn geheel is wel verbeterd ten opzichte van 2002. In 2002 was de gerealiseerde respons 39% en in 2008 is dit gestegen naar 57%. Daarmee is echter de landelijke doelstelling van 75% nog niet gerealiseerd. Ondanks de verbetering kunnen we bij de huis-aan-huis inzameling een teruggang waarnemen in de hoeveelheden oud papier en karton. Als deze tendens zich doorzet moet worden afgevraagd of deze manier van inzamelen moet voortbestaan of dat er moet worden ingezet op het optimaliseren van het brengsysteem. De dekking van het brengsysteem is op dit moment nog niet honderd procent. Voorstel om in 2010 en 2011 op de huidige voet door te gaan, daarbij wel extra te communiceren. Begin 2012 aan de hand van de cijfers 2008 tot en met 2011 bepalen of huis-aan-huis inzameling is verbeterd of niet. Vervolgens moet er aan de hand van de conclusies een besluit worden genomen voor de jaren erna.



Opiniërende/keuze nota aan de Raad

Consequenties

Hieronder worden de financiële consequenties van de verschillende thema's en mogelijkheden genoemd. Het gaat hierbij om de optie en totaalbedrag. Voor de volledige kostenberekeningen verwijs ik u naar de bijlagen 2 tot en met 5 in het concept-beleidsplan. Hier wordt in zijn geheel gebruik gemaakt van marktconforme bedragen!

1. Inzamelen kunststof verpakkingsafval

Huidige kosten: 42 ton restafval verwerking en inzameling kost op dit moment € 10.316 per jaar.

Keuze	kosten
a) Gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een haalsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd	€ 27.887 per jaar (zijn de kosten van zakken inclusief distributie, inzameling en transport, communicatie, opruimen van kunststof zwerfafval) <i>Er wordt in het rapport uitgegaan van 42 ton dat aan kunststof wordt ingezameld. De baten daarvan zijn € 23.520 per jaar (in 2010). Verder wordt € 10.316 bespaard op verwerking en inzameling van restafval.*</i> Totaal levert het de gemeente op: kosten - baten = €27.887-€33.836=-€ 5.949. Dit bedrag moet en kan gebruikt worden voor extra communicatie richting burgers over het scheiden van kunststof verpakkingsafval
b) Minimale inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een brengsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd	€ 17.122 per jaar (zijn de kosten aanschaf 10 bovengrondse containers, onderhoud, communicatie, opruimen kunststof zwerfafval en inzameling en transport) <i>Er wordt in het rapport uitgegaan van 20 ton kunststof verpakkingsafval. De baten daarvan zijn € 15.118 per jaar (in 2010). Verder wordt € 6.231 per jaar bespaard op verwerking en inzameling van restafval.*</i> Totaal levert het de gemeente op: kosten - baten = €17.122-€21.349=-€ 4.227. Dit bedrag moet en kan gebruikt worden voor extra communicatie richting burgers over het scheiden van kunststof verpakkingsafval
c) Voorlopig geen gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval	Kosten blijven gelijk aan huidige kosten van restafval.**

*Indien de vergoedingen in de toekomst lager uitvallen dan is er geen kostendekkend haal- of brengsysteem te realiseren.



Opiniërende/keuze nota aan de Raad

**Wordt gekozen om nog even niet gescheiden in te zamelen dan kan het ministerie van Vrom hier bezwaar tegen aantekenen. Blijft de gemeente bij zijn standpunt dan kan de minister van VROM individuele gemeente een bindende aanwijzing geven over de inhoud van de afvalstoffenverordening.

2. Welke inzamelmiddelen voor rest- en gft-afval bij laagbouw

Huidige kosten (optie d, zonder vervanging containers): € 601.491 per jaar aan inzamelkosten. Dit zijn inzamelkosten gemeentebreed, dus minicontainers en verzamelcontainers.

Keuze	Kosten	Kosten per huishouden per jaar
a) Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval in combinatie met minicontainers voor gft-afval (gemeentebreed + inzamelkosten)	€ 2.996.999 (= € 494.404 per jaar, afschrijftermijn containers 10jaar) + € 450.606 per jaar inzamelkosten	€ 46,20 (ondergrondse containers) + € 49,02 (inzameling) <i>Inzamelkosten per huishouden gaan naar verwachting met € 7,18 omlaag.</i>
b) Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval en groente- en fruitafval, in combinatie met gescheiden inzameling van tuinafval	€ 2.996.999 (= € 494.404 per jaar, afschrijftermijn containers 10jaar) + € 343.940 per jaar inzamelkosten	€ 46,20 (ondergrondse containers) + € 35,02 (inzameling) <i>Inzamelkosten per huishouden gaan naar verwachting met € 21,18 omlaag</i>
c) Voortzetting van de inzameling met minicontainers, in combinatie met de invoering van een containermanagementsysteem	€ 226.702 (= € 53.257 per jaar) + € 601.491 per jaar inzamelkosten <i>Indien alle minicontainers vervangen moeten worden: € 479.997 (container inclusief chip). Kosten per jaar € 75.774,25 met een afschrijftermijn van 8 jaar. De kosten € 226.702 verminderen dan met € 91.428, omdat er geen montage van de chips op straat plaatsvindt</i>	€ 4,98 (container managementsysteem) + € 56,20 (inzameling) <i>Baten zijn te verwachten door uitfilteren van illegaal "meeliftende" minicontainers</i>
d) Voortzetting van de inzameling met minicontainers zonder toepassing van een containermanagementsysteem	Indien alle minicontainers vervangen moeten worden: € 518.092 (= € 40.894,04 per jaar afschrijftermijn 8 jaar) + € 601.491 per jaar inzamelkosten*	€ 7,64 (vervangen minicontainers) + 56,20 (inzamelkosten)

* door eerst een containerschouw uit te voeren kan worden bekeken of alle containers moeten worden vervangen en is het mogelijk om de vervanging te verdelen over een aantal jaar en ook de kosten over meerdere jaren te spreiden.



Opiniërende/keuze nota aan de Raad

3. Welke inzamelmiddelen voor rest- en gft-afval bij hoogbouw

Huidige kosten (optie c, zonder vervanging containers en zonder intensivering): € 601.491 per jaar aan inzamelkosten. Dit zijn inzamelkosten gemeentebreed, dus minicontainers en verzamelcontainers.

Keuze	Kosten	Kosten per huishouden per jaar
a) Het toepassen van ondergrondse containers voor de integrale inzameling van restafval plus gft-afval	€ 858.711 (= € 141.265 per jaar afschrijftermijn 10 jaar) + € 77.250 per jaar inzamelkosten	€ 13,20 (ondergrondse containers) + € 7,22 (inzamelkosten)
b) Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt afgeschaft	De huidige containers zijn technisch afgeschreven en dienen vervangen te worden, de geschatte kosten € 174.000 (€ 34.800 per jaar afschrijftermijn 5 jaar)+ € 601.491 per jaar inzamelkosten	€ 3,25 (nieuwe bovengrondse containers)+ € 56,20 (inzamelkosten)
c) Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt geïntensiveerd	De huidige containers zijn technisch afgeschreven en dienen vervangen te worden, de geschatte kosten € 174.000 (€ 34.800 per jaar afschrijftermijn 5 jaar)+ € 601.491 per jaar inzamelkosten + € 50.478 intensiveren gft inzameling (= € 25.939 per jaar afschrijftermijn 5 jaar)	€ 3,25 (nieuwe bovengrondse containers)+ € 56,20 (inzamelkosten) + € 2,42 (intensiveren gft)



Opiniërende/keuze nota aan de Raad

4. Inzameling oud papier en karton

Huidige kosten: huis-aan-huisinzameling € 49.703. De milieuparkjes (dit is incl. textiel en glas) € 138.638. Hier zijn geen opbrengsten in meegenomen. (Dit zijn kosten zoals we die binnen Voorschoten nu maken en hebben begroot)

Keuze	Kosten	Kosten per huishouden per jaar
a) Afschaffen van de regeling dat de geleedigde restafvalcontainer mag worden gebruikt als papiercontainer	gelijkblijvend	
b) Het uitzetten van aparte papiercontainers voor alle laagbouwaansluitingen	€ 204.189 (= € 32.234,13 per jaar afschrijftermijn 8 jaar)	€ 3,01
c) Het afschaffen van de huis-aan-huisinzameling, in combinatie met het optimaliseren van de brengvoorzieningen	Kosten verminderen door wegvallen inzamelkosten van de huis-aan-huisinzameling	
d) Optimaliseren van de huidige situatie: gratis extra minicontainers op aanvraag, in combinatie met een communicatiecampagne	€ 148.571 (= € 23.453,94 per jaar afschrijftermijn 8 jaar)	€ 2,19

Communicatie

Tijdens de opstelling van dit tussenrapport afvalbeleid is het Platform Duurzaam Voorschoten betrokken. Nadat de discussie heeft plaatsgevonden, zal met de afdeling Communicatie worden bekeken welke communicatie acties genomen kunnen worden om de bevolking van Voorschoten te informeren en te betrekken bij de uitvoering.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten
de secretaris.

de burgemeester.



Besluit

Registratienummer:

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 september 2009,

besluit:

1. Kennis nemen van en opinie vormen op de inhoud van het tussenrapport beleidsplan afvalinzameling Gemeente Voorschoten.
2. Over de volgende discussiepunten een richting aan te geven:
 - De inzameling kunststof verpakkingsafval
 - De inzameling van rest- en gft-afval bij laagbouw
 - De inzameling van rest- en gft-afval bij hoogbouw
 - De inzameling oud papier en karton

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op _____ 2009.

de griffier,

de voorzitter,