

Beleidsplan Afvalinzameling
Gemeente Voorschoten
2010-2014

- concept -

1. Inleiding	4
2. Beleidskaders	4
2.1 Europees afvalbeleid	5
2.2 Nederlands afvalbeleid	6
2.2.1 Wet milieubeheer	6
2.2.2 Landelijk Afvalbeheerplan.....	7
2.3 Ontwikkelingen in de regio	8
2.4 Gemeentelijk afvalbeleid	8
2.5 Beleidskaders gemeente Voorschoten	9
3. Overzicht aandachtspunten met betrekking tot het Beleidsplan 2010-2014 ...	9
4. Thema's afvalbeleid	10
Thema 1: Realiseren van een afvalbrenghstation.....	10
Thema 2: Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen	11
Thema 3: Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen	12
Thema 4: Inzameling oud papier en karton	13
Thema 5: Inzameling kunststof verpakkingsafval.....	14
Thema 6: Monitoring en registratie	14
Thema 7: Analyseren van de afvalstoffenheffing.....	15
Thema 8: Communicatie	15
Thema 9: Handhaving	16
5. Themabladen	17
Themablad 1 Realiseren afvalbrenghstation	17
Themablad 2A Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen	18
Themablad 2B Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen	19
Themablad 2C Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen	20
Themablad 2D Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen	21
Themablad 3A Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen	22
Themablad 3B Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen	23
Themablad 3C Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen	24
Themablad 4A Inzameling oud papier en karton	25
Themablad 4B Inzameling oud papier en karton	26
Themablad 4C Inzameling oud papier en karton	27
Themablad 4D Inzameling oud papier en karton	28
Themablad 5A Inzameling kunststof verpakkingsafval	29
Themablad 5B Inzameling kunststof verpakkingsafval	30
Themablad 5C Inzameling kunststof verpakkingsafval	31

Themablad 6: Monitoring en registratie	32
Themablad 7: Analyseren van de afvalstoffenheffing	33
Themablad 8: Opstellen communicatieplan afval	34
Themablad 9: Handhaving	35
6. Planning	36
Bijlage 1 Toelichting containermanagementsysteem	37
Bijlage 2: Kostenberekeningen bij invoering ondergrondse containers	38
Bijlage 3: Kosten invoering containermanagement	39
Bijlage 4: Intensiveren gft-inzameling hoogbouw	40
Bijlage 5: Kosten uitzetten containers voor papierinzameling	41
Bijlage 6: Advies herziening tariefstelsel 2004	42
Bijlage 7: Notitie Gedifferentieerde tarieven over-wegen en typeren	43

1. Inleiding

Het afvalbeleid van de gemeente Voorschoten is voor de laatste keer vastgelegd in de Kadernota Afvalinzameling 2004-2008. Na het verstrijken van deze termijn heeft de gemeente besloten een nieuw Beleidsplan Afvalinzameling op te stellen voor de jaren 2010-2014.

Voorafgaand aan het opstellen van een nieuw Beleidsplan Afvalinzameling is een evaluatie van de Kadernota uitgevoerd. De resultaten van deze evaluatie zijn vastgelegd in een separaat rapport.

Het Beleidsplan Afvalinzameling gaat allereerst in op de beleidskaders die ten grondslag liggen aan het afvalbeleid van de gemeente Voorschoten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een overzicht gegeven van de aandachtspunten met betrekking tot het nieuwe beleidsplan. Dit zijn aandachtspunten die zijn voortgekomen uit de evaluatie van de Kadernota Afvalinzameling, contacten met inwoners en gesprekken met bij de afvalinzameling betrokken functionarissen. Hoofdstuk 4 benoemt alle thema's die centraal staan in de komende vier jaren. De thema's worden in hoofdstuk 5 gedetailleerd uitgewerkt in themabladen.

2. Beleidskaders

Het opstellen van een afvalstoffenbeleidsplan over een aantal jaren is niets meer en niets minder dan een planmatige aanpak van het afvalstoffenbeleid. Hierdoor schept een gemeente kansen voor een actieve, gestructureerde en geüniformeerde aanpak en ontwikkeling en uitvoering van het afvalbeleid. Omdat het lokale afvalbeleid moet passen binnen de kaders van het landelijk beleid, gaat het hierbij met name om de vertaling van het landelijke afvalbeleid naar de gemeentelijke situatie.

Het Nederlandse afvalbeleid wordt heden ten dage in belangrijke mate bepaald door het Europese afvalbeleid. Het Europese afvalbeleid is met het aannemen van de Richtlijn betreffende afvalstoffen (Richtlijn 75/442/EG) in 1975 goed op gang gekomen. Deze zogenoemde Afvalkaderrichtlijn geeft het Europese raamwerk voor het beheer van afvalstoffen.

Om de speelruimte voor het afvalstoffenbeleidsplan van de gemeente Voorschoten vast te kunnen stellen wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de verschillende beleidskaders die van belang zijn.

2.1 Europees afvalbeleid

Op 17 mei 2006 is de nieuwe richtlijn betreffende afvalstoffen (Richtlijn 2006/12/EG) in werking getreden. Deze richtlijn codificeert en vervangt Richtlijn 75/442/EEG en de talrijke wijzigingen op deze richtlijn. De codificatie heeft ten doel de wetgeving op het gebied van afval te verduidelijken en te rationaliseren, maar behelst geen inhoudelijke wijziging van de vigerende voorschriften.

De Richtlijn verplicht lidstaten passende maatregelen te nemen ter bevordering van in de eerste plaats preventie of vermindering van de productie en de schadelijkheid van afvalstoffen, en in de tweede plaats de nuttige toepassing van de afvalstoffen door recycling, hergebruik, etc., of het gebruik van afvalstoffen als energiebron.

De lidstaten dienen de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de nuttige toepassing of de verwijdering van de afvalstoffen plaatsvindt zonder gevaar voor de gezondheid van de mens en zonder dat procédés of methoden worden aangewend die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

De lidstaten dienen, al dan niet in samenwerking met andere lidstaten, de nodige maatregelen te nemen om een geïntegreerd en toereikend net van verwijderingsinstallaties op te zetten. Met dit net moet de Europese Gemeenschap als geheel zelfverzorgend kunnen worden op het gebied van afvalverwijdering en moeten de lidstaten afzonderlijk naar dit doel kunnen streven.

De lidstaten moeten ervoor zorgen dat iedereen zijn afvalstoffen aan een particuliere of openbare ophaaldienst of aan een afvalverwijderingsonderneming overdraagt, ofwel zelf zorgt voor de verwijdering, met inachtneming van de eisen van deze richtlijn.

De ondernemingen of inrichtingen die ten behoeve van derden afvalstoffen behandelen, opslaan of storten, moeten over een vergunning van de bevoegde instantie beschikken. Deze instanties kunnen periodiek controleren of die vergunningsvoorwaarden in acht worden genomen. Ook ondernemingen die hun eigen afvalstoffen of afvalstoffen van derden vervoeren, ophalen, opslaan, storten of behandelen, staan onder toezicht van deze bevoegde instanties.

Overeenkomstig het beginsel dat de vervuiler betaalt, dienen de kosten van de verwijdering van de afvalstoffen te worden gedragen door de houder die afvalstoffen aan een ophaaldienst of onderneming afgeeft, en/of door de vroegere houders of door de producent van het afvalstoffen voortbrengende product.

De bevoegde instanties die door de lidstaten zijn aangewezen voor de tenuitvoerlegging van deze maatregelen, stellen één of meerdere plannen op voor het afvalstoffenbeheer. Die hebben met name betrekking op de soort en de hoeveelheid afvalstoffen die moeten worden verwijderd of teruggewonnen, de oorsprong ervan, de algemene technische

eisen, alle bijzondere regelingen voor bijzondere afvalstoffen, en de plaatsen en installaties die geschikt zijn voor de verwijdering.

2.2 Nederlands afvalbeleid

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Zij hebben de plicht om wekelijks het huishoudelijk restafval en het (gescheiden aangeboden) gft-afval bij elk perceel in te zamelen. Daarnaast zijn zij verplicht een aantal droge componenten zoals papier en karton, glas, textiel, klein chemisch afval, elektr(on)ische apparaten en asbesthoudend afval gescheiden in te zamelen. Voor grof huishoudelijk afval geldt een plicht tot inzameling bij elk perceel (zonder minimale frequentie) en de plicht om een brengvoorziening beschikbaar te stellen.

Al deze verplichtingen zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm), de belangrijkste Nederlandse wetgeving op het gebied van afvalstoffen. Het tweede belangrijk nationaal beleidskader is het Landelijk Afvalbeheerplan, kortweg LAP.



2.2.1 Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer (Wm) is de belangrijkste milieuwet. Hoofdstuk 10 van de wet gaat over afvalstoffen. De wet is op 8 mei 2002 aangepast op basis van de adviezen van de commissie-Epema en het daarop gebaseerde regeringsstandpunt. De commissie adviseerde in 1996 over een nieuwe afvalverwijderingsstructuur.

Met de wijziging van het hoofdstuk afvalstoffen van de Wet milieubeheer zijn taken en verantwoordelijkheden van rijk, provincies en gemeenten voor een deel gewijzigd. Het rijk heeft een centrale rol gekregen in het afvalbeheer. De taken van provincies en gemeenten richten zich met name op preventie, afvalscheiding, vergunningverlening en handhaving. Gemeenten hebben daarnaast een wettelijke zorgplicht voor het inzamelen van huishoudelijk afval.

In de Wet milieubeheer is een voorkeursvolgorde voor preventie en beheer van afvalstoffen vastgelegd, die kort samengevat uitgaat van het principe dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden vermeden. Daar waar afval ontstaat moet het zoveel mogelijk worden hergebruikt. Het verbranden en storten van afval mag alleen wanneer preventie en hergebruik niet mogelijk zijn.

Door een recente wijziging in de Wet milieubeheer zijn de wettelijke vrijstellingsmogelijkheden voor de gescheiden inzameling van gft-afval verruimd¹. Gemeenten kunnen bepalen dat in een gedeelte van hun grondgebied geen gescheiden inzameling van gft-afval plaatsvindt. Veel gemeenten passen deze bepaling toe voor hoogbouwaansluitingen.

2.2.2 Landelijk Afvalbeheerplan

Het Nederlands afvalstoffenbeleid is vastgelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan, kortweg LAP. Door de aanpassing van de Wm kreeg het LAP een wettelijke basis. In het LAP staat het beleid voor het beheer van alle afvalstoffen waarop de Wet milieubeheer van toepassing is. Het LAP geeft onder meer het beleid voor 'nuttige toepassing' en voor het storten en verbranden van afval. Verder geeft het LAP de minimale eisen voor verwerking van afvalstoffen. Ook staat in het plan per afvalstof onder meer hoeveel afval er vrijkomt, welke regelgeving ervoor geldt en welke toekomstige ontwikkelingen er te verwachten zijn.

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) dat in 2003 werd vastgesteld had een geldingsduur tot en met 2009. Naar verwachting wordt het nieuwe Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2012 (LAP2) vastgesteld in de tweede helft van 2009.

De belangrijkste punten voor gemeenten die voortvloeien uit het tweede Landelijk Afvalbeheerplan staan hieronder vermeld.

- Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Voor gemeenten richten taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zich met name op preventie, afvalscheiding, vergunningverlening en handhaving. Zij worden in LAP2 als volgt omschreven:

- het (gescheiden) inzamelen van huishoudelijk afval;
- het treffen van maatregelen om afvalpreventie en afvalscheiding van huishoudelijk afval te optimaliseren;
- het inzamelen en transporteren van afvalwater (rioolwater) dat vrijkomt bij de binnen de gemeente gelegen percelen;
- het zorg dragen dat regulering van afvalpreventie en afvalscheiding zich op een adequaat niveau bevindt bij de inrichtingen waarvoor de gemeenten bevoegd gezag zijn;
- het ondernemen van stimulerende maatregelen om aan het regulerende spoor een adequate invulling te geven.

¹ Wet milieubeheer, artikel 10.26, gewijzigd 24 oktober 2008

- Doelstellingen

Gemeenten dienen bij te dragen aan het realiseren van de landelijke doelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Zij spelen met name een actieve rol bij de volgende doelstelling: 'het verhogen van de nuttige toepassing van het totaal aan huishoudelijk afval van 51% in 2006 naar 60% in 2015.' In diverse besluiten zijn doelstellingen opgenomen voor te bereiken percentages nuttige toepassing van afzonderlijke afvalstoffen (verpakkingen, batterijen en elektrische en elektronische apparatuur). Er worden aanvullend aan deze wettelijk vastgelegde doelstellingen geen andere doelstellingen voor afzonderlijke afvalstoffen vastgelegd. Dat betekent dat gemeenten een bepaalde mate van vrijheid hebben bij het invullen van het behalen van de doelstelling van 60%.

Met ingang van 2010 hebben gemeenten de wettelijke plicht het kunststof verpakkingsafval gescheiden in te zamelen². Gemeenten maken zelf de keuze voor een inzamelsysteem (huis-aan-huis inzameling of een brengvoorziening) en ontvangen voor het ingezamelde kunststof verpakkingsafval een vergoeding.

2.3 Ontwikkelingen in de regio

De gemeente Voorschoten is met de gemeente Wassenaar in overleg over de mogelijkheid om op een aantal punten in het afvalbeleid samen op te trekken. Het gaat daarbij met name om het realiseren van een gezamenlijk afvalbrenghuis en om het gezamenlijk inzetten van BOA's voor de handhaving op afval.

De Gemeentelijke Vuilverwerking Leiden (Gevulei) heeft onlangs onderzoek gedaan naar de meest optimale inzamelwijze voor kunststof verpakkingsafval in de regio. De beslissing over de inzamelwijze voor dit afval in de gemeente Voorschoten wordt mede gebaseerd op de uitkomsten van dit onderzoek.

2.4 Gemeentelijk afvalbeleid

Zoals het Nederlands afvalbeleid is vastgesteld binnen de kaders van het Europese afvalbeleid, zo dient het afvalbeleid van de gemeente Voorschoten binnen de kaders van het Nederlandse afvalbeleid te worden vastgesteld.

Dit betekent dat de gemeente Voorschoten binnen haar zorgplicht voor het inzamelen van huishoudelijk afval de vrijheid heeft hieraan invulling te geven. De wijze waarop de gemeente Voorschoten hier invulling aan geeft dient afvalpreventie te stimuleren en dient zo opgezet te worden dat zoveel mogelijk afvalstromen aan de bron worden

² Raamovereenkomst tussen VROM, bedrijfsleven en VNG over de aanpak van de dossiers verpakkingen en zwerfafval voor de jaren 2008 t/m 2012

gescheiden zodat produkthergebruik of materiaalhergebruik tot de mogelijkheden behoort.

De mate waarin de verschillende afvalstromen aan de bron worden gescheiden is niet vrijblijvend. Voor gemeente Voorschoten, stedelijkheidsklasse 2, is deze in het vigerende LAP vastgesteld op 53 procent. Dit houdt in dat 47 procent van al het afval dat vrijkomt in de gemeente Voorschoten verbrand mag worden. Zodra LAP2 in werking treedt, is de doelstelling voor gemeente Voorschoten 60 %.

2.5 Beleidskaders gemeente Voorschoten

Een aantal uitgangspunten zoals geformuleerd in de Kadernota Afvalinzameling 2004-2008 is nog van kracht. Deze vormen het beleidskader voor het nieuwe beleidsplan afvalinzameling. Het gaat om de volgende punten:

- Het behalen van de landelijke afvalscheidingstaakstellingen
- Het streven naar afvalpreventie
- Het hanteren van een meer bedrijfsmatige benadering van de afvalinzameling door middel van een standaardpakket en optionele extra's, zoals extra containers, waarvoor de kosten doorberekend worden.
- Het volledig kostendekkend maken van de afvalstoffenheffing, waarin niet alleen de kosten van inzameling en verwerking, maar ook van communicatie zijn verdisconteerd.
- Meer nadruk op handhaving naarmate het voorzieningenniveau voor de inwoners verbeterd is.

3. Overzicht aandachtspunten met betrekking tot het Beleidsplan 2010-2014

De evaluatie van de Kadernota Afvalinzameling 2004-2008, de uitkomsten van een telefonische enquête onder inwoners van de gemeente Voorschoten en gesprekken met de wethouder en ambtenaren van de gemeente Voorschoten en medewerkers van het UB³ hebben geleid tot een aantal aandachtspunten voor het nieuwe beleidsplan, die hieronder staan opgesomd.

- Realiseren van een afvalbrengrstation
- Inzameling algemeen:
 - Onderzoek naar de kosten van ondergrondse containers bij hoogbouw;

³ Voor de gespreksverslagen wordt verwezen naar het rapport Evaluatie Kadernota Afvalinzameling

- Onderzoek naar de wenselijkheid ook bij laagbouw gebruik te maken van ondergrondse containers;
- Meenemen van eisen en wensen ten aanzien van afvalinzameling bij nieuwbouwprojecten.
- Inzameling oud papier en karton: onderzoek naar de optimale inzamelwijze voor oud papier en karton, waarbij in elk geval wordt gekeken naar de gemeentebrede invoering van minicontainers voor papier.
- Inzameling gft-afval: Beslissen of de gft-inzameling bij hoogbouwaansluitingen wordt voortgezet.
- Inzameling grof huishoudelijk afval: vaststellen van het beleid ten aanzien van het halen van grof huishoudelijk afval.
- Inzameling kunststof verpakkingsafval: vaststellen van beleid ten aanzien van de inzameling en van de wijze van inzameling.
- Kosten: analyseren van de afvalstoffenheffing.
- Monitoring en registratie: Verbeteren van de monitoring en registratie van diverse afvalstromen en van de kosten van inzameling en verwerking van deze stromen.
- Communicatie: Opstellen van een communicatieplan, waarin in elk geval wordt vastgelegd door wie waarover wordt gecommuniceerd en wie de regie voert bij communicatie over afval.
- Handhaving:
 - Opstellen van een handhavingsprotocol voor afval;
 - Opstellen van een werkplan voor handhavers.

4. Thema's afvalbeleid

Op basis van de uitgangspunten en beleidskaders zoals die zijn genoemd in hoofdstuk 2 en de aandachtspunten die naar voren kwamen tijdens de enquête en de interviews is een negental thema's geformuleerd. De thema's komen in dit hoofdstuk in beknopte vorm aan de orde. Indien de gemeente bij een thema de keuze heeft uit een aantal alternatieven worden de keuzemogelijkheden benoemd.

Elk thema wordt in het volgende hoofdstuk nader uitgewerkt in een themablad, waarin een overzicht wordt gegeven van de benodigde maatregelen, de verwachte effecten en te verwachten kosten.

Thema 1: Realiseren van een afvalbrengrstation

Bij het afvalbrengrpunt van het Uitvoerend Bedrijf kunnen inwoners van de gemeente Voorschoten weliswaar een aantal afvalstromen aanbieden, maar de afgelopen jaren is

duidelijk geworden dat het afvalbrennpunt niet gezien kan worden als een volwaardig afvalbrenngstation. Het realiseren van een afvalbrenngstation draagt bij aan:

- een betere afvalscheiding, met name van klein chemisch afval en de deelstromen binnen het grof huishoudelijk afval
- het vasthouden van de inzamelrespons voor gft
- het verminderen van de inzamelkosten van grof huishoudelijk afval door het stimuleren van het zelf wegbrenngen.

De gemeente Voorschoten staat bij dit thema voor de volgende keuzes:

- A.** Het realiseren van een afvalbrenngstation in samenwerking met de gemeente Wassenaar, of
- B.** Het zelfstandig realiseren van een afvalbrenngstation.

Van beide alternatieven wordt een gunstig effect verwacht op het milieurendement en het serviceniveau. De kosten van het zelfstandig realiseren van een afvalbrenngstation zijn vanzelfsprekend hoger dan wanneer samenwerking wordt gezocht met de gemeente Wassenaar. Themablad 1 gaat nader in op de maatregelen, effecten en aandachtspunten en bevat een raming van de kosten.

Zolang geen volwaardig afvalbrenngstation is gerealiseerd, kunnen (tijdelijke) optimalisatiemaatregelen worden overwogen, zoals:

- Mogelijke verruiming van de openingstijden van het huidige afvalbrenngpunt;
- Voorlichting over het inleveren van batterijen en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur bij winkeliers;
- Mogelijke uitbreiding van het aantal brenngpunten voor batterijen.

Thema 2: Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen

Bij laagbouwaansluitingen wordt momenteel gebruik gemaakt van twee of drie minicontainers: één voor restafval (die op de inzamedag van oud papier gevuld mag worden met papier en karton) en één voor gft-afval. Inwoners die dat wensen, kunnen tegen betaling een extra container krijgen voor het papier en karton.

De gemeente overweegt de overstap naar gemeentebrede inzet van ondergrondse verzamelcontainers als inzamelmiddel, denkt na over de invoering van een containermanagementstysteem en wil beleid vaststellen ten aanzien van gft-inzameling in de toekomst.

De gemeente Voorschoten staat bij dit thema voor de volgende keuzes:

- A.** Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval in combinatie met minicontainers voor gft-afval, of
- B.** Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval en groente- en

fruitafval, in combinatie met gescheiden inzameling van tuinafval, of

C. Voortzetting van de inzameling met minicontainers, in combinatie met de invoering van een containermanagementsysteem, of

D. Voortzetting van de inzameling met minicontainers zonder toepassing van een containermanagementsysteem.

Indien gekozen wordt voor het gebruik van ondergrondse containers zijn de opties C en D uiteraard niet van toepassing.

De gemeente Voorschoten hecht veel waarde aan haar imago van een groene en schone gemeente. In dat opzicht kan de verfraaiing van het straatbeeld als gevolg van invoering van ondergrondse verzamelcontainers een argument zijn in de besluitvorming.

De investeringen die de invoering van ondergrondse containers met zich meebrengen, staan vermeld in themablad 2A en 2B en zijn uitgewerkt in bijlage 2.

Bij voortzetting van de inzameling met minicontainers zal de invoering van een containermanagementsysteem leiden tot:

- Het uitfilteren van 'illegale' containers
- Het uitfilteren van meeliftend bedrijfsafval
- Een actueel overzicht van het containerbestand

Een nadere toelichting met betrekking tot een containermanagementsysteem is te vinden in bijlage 1.

De invoering van een containermanagementsysteem is een voorwaarde die voorafgaat aan de mogelijke invoering van diftar. Na invoering van een containermanagementsysteem en na het realiseren van een afvalbrengrstation kunnen de overwegingen die in het verleden hebben geleid tot een negatief besluit over de invoering van diftar opnieuw tegen het licht worden gehouden. In de bijlagen bij dit beleidsplan zijn het Advies herziening tariefstelsel en de bijbehorende notitie uit 2004 opgenomen.

Zowel bij huis-aan-huis inzameling als bij het ledigen van verzamelcontainers gelden bepaalde voorwaarden met betrekking tot de infrastructuur (breedte van een straat, ondergrondse infrastructuur). Daarom is het van belang bij nieuwbouwprojecten de eisen en wensen ten aanzien van de afvalinzameling tijdig mee te nemen in de plannen.

Thema 3: Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen

Hoogbouwaansluitingen maken op het ogenblik gebruik van bovengrondse verzamelcontainers voor de inzameling van restafval en gft-afval. De kwaliteit van het gft-afval is hier minder dan bij de laagbouwaansluitingen omdat in de regel sterkere vervuiling optreedt bij verzamelcontainers.

De gemeente wil overstappen naar het gebruik van ondergrondse inzamelvoorzieningen voor hoogbouwaansluitingen en wil beleid vaststellen ten aanzien van de gft-inzameling in de toekomst.

De gemeente Voorschoten staat bij dit thema voor de volgende keuzes:

- A.** Het toepassen van ondergrondse containers voor de integrale inzameling van restafval plus gft-afval, of
- B.** Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt afgeschaft, of
- C.** Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt geïntensiveerd.

Deze keuzes zijn alleen aan de orde indien besloten wordt niet over te gaan op de gemeentebrede inzet van ondergrondse containers, een optie die in thema 2 is behandeld.

De investeringen die de invoering van ondergrondse containers voor hoogbouwaansluitingen met zich meebrengen, staan vermeld in themablad 3 en zijn uitgewerkt in bijlage 2.

De gemeente mag op grond van de Wet milieubeheer bepalen dat in een gedeelte van haar grondgebied geen gft-inzameling plaatsvindt. Indien een dergelijk besluit valt, is het van belang de overwegingen toe te lichten in de communicatie naar de inwoners. Uit ervaringen bij andere gemeenten blijkt dat sommige inwoners het idee hebben dat het gft-afval, ook waar dat nog wel gescheiden wordt ingezameld, toch 'op de grote hoop' terecht komt.

Thema 4: Inzameling oud papier en karton

Voor de inzameling van oud papier en karton kent de gemeente brengvoorzieningen met ondergrondse containers bij met name hoogbouw en bovengrondse bakken bij scholen en verenigingen. Eén maal per maand wordt het oud papier en karton huis-aan-huis ingezameld. Inwoners van laagbouwwoningen mogen daarbij gebruik maken van hun net geledigde restafvalcontainer of van een daarvoor aangeschafte papiercontainer. Ondanks deze voorzieningen is de verwachte inzamelrespons niet gehaald, al is de respons de afgelopen vier jaar wel fors verbeterd.

De gemeente Voorschoten staat bij dit thema voor de volgende keuzes:

- A.** Het afschaffen van de regeling dat de restafvalcontainer mag worden gebruikt voor de papierinzameling, of
- B.** Het uitzetten van aparte papiercontainers voor alle laagbouwaansluitingen, of

- C.** Het afschaffen van de huis-aan-huis inzameling, in combinatie met het optimaliseren van de brengvoorzieningen.
- D.** Het optimaliseren van de huidige situatie, waarbij op aanvraag gratis een papiercontainer wordt verstrekt, in combinatie met een communicatiecampagne om het belang van de gescheiden inzameling te benadrukken.

De kosten van het uitzetten van aparte papiercontainers zijn vermeld in themablad 4.

Uit de eerder genoemde telefonische enquête die in mei 2009 is gehouden, werd duidelijk dat de inzamelmogelijkheden relatief onbekend zijn. Daarom is communicatie over de inzameling van oud papier en karton een aandachtspunt.

Thema 5: Inzameling kunststof verpakkingsafval

Met ingang van 2010 hebben gemeenten de wettelijke plicht het kunststof verpakkingsafval gescheiden in te zamelen⁴. De Gemeentelijke Vuilverwerking Leiden (Gevulei) heeft onderzoek laten verrichten naar de kosten en milieueffecten van verschillende inzamelscenario's⁵. Dat onderzoek is voorzien van een advies over een vervolgsceario's voor een aantal gemeenten rondom Leiden.

Voor de gemeente Voorschoten worden in het rapport de volgende scenario's genoemd:

- A.** Gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een haalsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd, of
- B.** Minimale inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een brengsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd, of
- C.** Voorlopig geen gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval.

Bij de laatste optie moet worden opgemerkt, dat het ministerie van VROM bezwaar kan aantekenen.

Thema 6: Monitoring en registratie

Bij de inzameling van papier en textiel nemen respectievelijk scholen en verenigingen dan wel charitatieve instellingen een deel van de inzameling voor hun rekening. Bij de inzameling zijn twee clusters van de afdeling Ruimtelijk Beheer betrokken: het cluster Vergunningverlening en Handhaving vanwege het verstrekken van inzamelvergunningen en het cluster Bedrijfsvoering en Beheer vanwege de afvalstromen die ingezameld worden. Een goede afstemming tussen deze gemeentelijke afdelingen draagt bij aan een helder overzicht van de ingezamelde hoeveelheden en de kosten van inzameling en

⁴ Raamovereenkomst tussen VROM, bedrijfsleven en VNG over de aanpak van de dossiers verpakkingen en zwerfafval voor de jaren 2008 t/m 2012

⁵ Inzameling kunststof afval: Onderzoek kosten en milieueffecten, in opdracht van Gevulei, juni 2009

verwerking. Wanneer deze gegevens compleet en actueel zijn, vergemakkelijkt dat bijsturing van de inzameling.

Het verdient dan ook aanbeveling dat beide clusters in onderling overleg afspraken maken over de monitoring, registratie en het kosten-batenoverzicht van deze afvalstromen.

Een keuze voor invoering van een containermanagementsysteem (thema 2C) leidt tot betere monitoring en registratie van het containerbestand.

Thema 7: Analyseren van de afvalstoffenheffing

De gemeente Voorschoten streeft naar een gelijkblijvende of dalende afvalstoffenheffing, waarbij de komende jaren de overstap naar een meer bedrijfsmatige benadering van de afvalstoffenheffing centraal zal staan. Bij die benadering zal aan alle inwoners een standaardpakket worden aangeboden, in combinatie met optionele extra's waarvoor de kosten zullen worden doorberekend. Bovendien is het streven de afvalstoffenheffing volledig kostendekkend te maken, waarbij ook de met afval samenhangende communicatieactiviteiten ten laste moeten komen van de afvalstoffenheffing.

Om dit te kunnen realiseren is inzicht nodig in de kostenstructuur van de afvalinzameling. Daaronder vallen posten als de verwerkingskosten van Gevulei, de kosten van het overslagstation en de aan afvalinzameling gerelateerde kosten van het Uitvoerend Bedrijf.

Het analyseren van de afvalstoffenheffing is een belangrijk middel om te kunnen vaststellen of, en zo ja op welke gebieden, maatregelen kunnen worden genomen die leiden tot gelijkblijvende of dalende lasten voor de inwoners.

Thema 8: Communicatie

Over alle mogelijke veranderingen in de afvalinzameling in de komende jaren, zoals een nieuw afvalbrengrstation, de inzameling van kunststof verpakkingsafval of de invoering van ondergrondse containers, zal voldoende informatie aan de inwoners moeten worden verstrekt zodra de uitvoering van maatregelen in zicht is. Uit de telefonische enquête bleek dat de bekendheid met de huidige inzamelsystematiek op een aantal punten beter kan. Goede voorlichting over afval en afvalinzameling in het algemeen kan bijdragen aan afvalpreventie en een betere afvalscheiding. Het groene en schone imago van Voorschoten kan in de communicatie worden benadrukt en zal bijdragen aan de bewustwording van inwoners over hun eigen verantwoordelijkheid.

Het verdient aanbeveling voor de termijn van het afvalstoffenbeleidsplan een communicatieplan op te stellen, dat in jaarplannen verder kan worden uitgewerkt.

Thema 9: Handhaving

De handhaving op afval wordt in Voorschoten grotendeels op ad hoc basis uitgevoerd, waarbij BOA's van de gemeente Leiden worden ingezet. De gemeente is voornemens om samen met de gemeente Wassenaar te onderzoeken of eigen BOA's voor de beide gemeentes kunnen worden ingezet.

Een dergelijke samenwerking maakt het vastleggen van beleidskaders ten aanzien van handhaving op afval in Voorschoten des te noodzakelijker. Voorgesteld wordt om een handhavingsprotocol op te stellen, in combinatie met werkplannen voor de handhavers.

5. Themabladen

<i>Themablad 1 Realiseren afvalbrenngstation, al dan niet in samenwerking met Wassenaar</i>	
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: ++	Stimuleert het gescheiden aanbieden van afval. Een gunstig effect wordt met name verwacht voor klein chemisch afval en de deelstromen binnen het grof huishoudelijk afval.
Service: +	Meer mogelijkheden voor het zelf wegbrengen van afval op door de burger zelf te bepalen tijdstip (binnen de openingsuren).
Kosten:	<ul style="list-style-type: none"> - In de Kadernota 2004-2008 worden de kosten voor het realiseren van een afvalbrenngstation geraamd op € 340.000,-. - Samenwerking met Wassenaar heeft een gunstig effect op de kosten.
Baten:	<ul style="list-style-type: none"> - Lagere inzamelkosten van grof huishoudelijk afval door het stimuleren van het zelf brengen. - Baten als gevolg van de verbeterde scheiding van grof huishoudelijk afval zijn in 2004 door de gemeente Voorschoten geschat op € 28.000,- .
Aandachtspunten	
Locatiekeuze	<ul style="list-style-type: none"> - Het afvalbrenngstation moet (voor beide gemeenten) zo centraal mogelijk gelegen zijn; - De gemeenten Wassenaar en Voorschoten doen onderzoek naar de locatiekeuze; - De route van en naar het afvalbrenngstation moet verkeersveilig zijn; - Rekening houden met weerstand van inwoners die in de nabijheid van de nieuwe locatie wonen ('not in my backyard' effect).
Haal- en brenngbeleid	Bij het realiseren van het afvalbrenngstation moet het beleid ten aanzien van het halen en brengen opnieuw worden vastgesteld. Nu wordt één maal per twee maanden gratis opgehaald. Ook de tarieven moeten op dat moment worden vastgesteld.
Kosten	<ul style="list-style-type: none"> - De kosten voor het realiseren van een afvalbrenngstation zijn sterk afhankelijk van de eisen die aan de inrichting worden gesteld; - De ervaring van JMA leert dat bovenstaande kostenraming aan de lage kant is.
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> - Informeren van inwoners over de voortgang; - stimuleren van het wegbrengen van grof huishoudelijk afval na realisatie van het afvalbrenngstation.

<i>Themablad 2A Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen</i>	
Keuze	A. Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval in combinatie met minicontainers voor gft-afval.
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement	Neutraal.
Service	Het verdwijnen van een container bij huis kan door inwoners als een voordeel worden beschouwd. De afstand tot de ondergrondse container kan op bezwaren stuiten.
Kosten:	Met de gemeentebrede invoering van ondergrondse containers is een investering gemoeid van ca. € 2.998.000,-. Ongerekend per huishouden zijn de jaarlijkse kosten voor gemeentebrede invoering van ondergrondse containers € 46,20. Zie voor de kostenberekening bijlage 2.
Baten:	De inzamelkosten per huishouden per jaar gaan naar verwachting omlaag met € 7,18: van € 56,20 naar € 49,02 (op basis van marktconforme prijzen). Zie voor de kostenberekening bijlage 2.
Aandachtspunten	
Locatieonderzoek	Voorafgaand aan de invoering van ondergrondse containers moet een locatieonderzoek duidelijk maken welke locaties geschikt zijn, zowel wat betreft de afstand van de aansluitingen tot de container als wat betreft de benodigde ondergrondse infrastructuur. Bij dit locatieonderzoek hoort een inspraakprocedure voor de inwoners.
Toegangscontrole	Ondergrondse containers kunnen desgewenst worden uitgerust met een systeem voor toegangscontrole.
Volmeldsysteem	Ondergrondse containers kunnen worden voorzien van een elektronisch volmeldsysteem, zodat op 'afroep' kan worden geledigd.
Afstand tot de container	Als gevolg van een wijziging van de Wet milieubeheer in november 2008 is de bepaling m.b.t. de maximale afstand tussen een perceel en een inzamelvoorziening komen te vervallen. Het is nu de bevoegdheid van de gemeente om deze afstand te bepalen.
Inzet containers	De vrijgekomen minicontainers kunnen worden ingezet als papiercontainer (zie themablad 4B).
Communicatie	Informereren van inwoners over de voortgang van de uitvoering en over regels m.b.t. het gebruik van deze voorziening.

<i>Themablad 2B Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen</i>	
Keuze	B. Het toepassen van ondergrondse containers voor restafval en groente- en fruitafval, in combinatie met gescheiden inzameling van tuinafval
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement:	Vermindering van de hoeveelheid gescheiden aangeboden afval.
Service	Het verdwijnen van een container bij huis kan door inwoners als een voordeel worden beschouwd. De afstand tot de ondergrondse container kan op bezwaren stuiten.
Kosten:	Met de gemeentebrede invoering van ondergrondse containers is een investering gemoeid van ca. € 2.997.000,- Omgerekend per huishouden zijn de jaarlijkse kosten € 46,20. Zie voor de kostenberekening bijlage 2.
Baten:	De inzamelkosten per huishouden per jaar gaan naar verwachting omlaag met € 21,18: van € 56,20 naar € 35,02 (op basis van markt-conforme prijzen) Zie voor de kostenberekening bijlage 2.
Aandachtspunten	
Locatieonderzoek	Voorafgaand aan de invoering van ondergrondse containers moet een locatieonderzoek duidelijk maken welke locaties geschikt zijn, zowel wat betreft de afstand van de aansluitingen tot de container als wat betreft de benodigde ondergrondse infrastructuur. Bij dit locatieonderzoek hoort een inspraakprocedure voor de inwoners.
Toegangscontrole	Ondergrondse containers kunnen desgewenst worden uitgerust met een systeem voor toegangscontrole.
Volmeldsysteem	Ondergrondse containers kunnen worden voorzien van een elektronisch volmeldsysteem, zodat op 'afroep' kan worden geledigd.
Afstand tot de container	Als gevolg van een wijziging van de Wet milieubeheer in november 2008 is de bepaling m.b.t. de maximale afstand tussen een perceel en een inzamelvoorziening komen te vervallen. Het is nu de bevoegdheid van de gemeente om deze afstand te bepalen.
Inzet containers	De vrijgekomen minicontainers kunnen worden ingezet als papiercontainer (zie themablad 4B).
Tuinafval	- Voor de gescheiden inzameling van tuinafval dienen de wijze van inzameling en de inzamelfrequentie te worden bepaald; - Aandachtspunt is het realiseren van voldoende brengmogelijkheden voor tuinafval.
Thuiscomposteren	Overwegen om compostvaten beschikbaar te stellen zodat inwoners het gft-afval zelf kunnen composteren.
Communicatie	Informereren van inwoners over de voortgang van de uitvoering en over regels m.b.t. het gebruik van deze voorziening.

<i>Themablad 2C Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen</i>	
Keuze	C. Voortzetting van de inzameling met minicontainers, in combinatie met de invoering van een containermanagementsysteem
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement	De hoeveelheid huishoudelijk restafval vermindert als gevolg van het uitfilteren van meeliftend bedrijfsafval.
Service	Neutraal
Kosten:	De kosten voor de invoering van een containermanagementsysteem bedragen ca. € 226.702,- Per huishouden is dit een kostenpost van € 4,98 per jaar. Zie voor een kostenberekening bijlage 3.
Baten:	Baten zijn te verwachten als gevolg van het uitfilteren van illegaal 'meeliftende' containers.
Aandachtspunten	
Diftar	Na het invoeren van een containermanagementsysteem kan de invoering van diftar opnieuw worden overwogen: een containermanagementsysteem is een voorwaarde voor de invoering van diftar. Gedurende de looptijd van dit beleidsplan kan de gemeente Voorschoten zich oriënteren op de invoering van diftar, waarbij de overwegingen die in het verleden tot een negatief besluit hebben geleid opnieuw tegen het licht kunnen worden gehouden.
Aantal containers	Uit gegevens van de gemeente blijkt dat op dit moment meer containers uitstaan dan op basis van het aantal huishoudens zou worden verwacht. Daarin zijn de aantallen nog uit te zetten minicontainers voor nieuwbouwwoningen verdisconteerd. Het gaat om 11% meer containers.
Staat van gft-containers	De in gebruik zijnde gft-containers zijn economisch afgeschreven. Een containerschouw kan uitsluitsel geven over de vraag of de minicontainers voorafgaand aan het aanbrengen van registratie moeten worden vervangen.
Staat van restafvalcontainers	Onderzoek naar de staat van de restafvalcontainers.
Takkenroute	Handhaven van de takkenroute voor de inzameling van snoeiafval.

<i>Themablad 2D Inzameling rest- en gft-afval bij laagbouwaansluitingen</i>	
Keuze	D. Voortzetting van de inzameling met minicontainers zonder toepassing van een containermanagementsysteem
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement	Gelijkblijvend
Service	Gelijkblijvend
Kosten:	Gelijkblijvend
Aandachtspunten	
Staat van gft-containers	De in gebruik zijnde gft-containers zijn economisch afgeschreven. Indien de containers vervangen moeten worden brengt dat kosten met zich mee, deze worden geraamd op € 3,82 per huishouden per jaar, bij een afschrijving over 8 jaar. Zie bijlage 3 voor een overzicht van de kosten van containers.

<i>Themablad 3A Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen</i>	
Keuze	A. Het toepassen van ondergrondse containers voor de integrale inzameling van restafval plus gft-afval
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement	Neutraal.
Service	Ondergrondse containers zijn minder zichtbaar in het straatbeeld en hebben een schoner imago dan bovengrondse voorzieningen, hetgeen vaak als positief wordt ervaren.
Kosten:	Met het vervangen van bovengrondse inzamelvoorzieningen door ondergrondse containers is een investering gemoeid van ca. € 858.711,- Omgerekend per huishouden is dit een bedrag van € 13,20 per jaar. Zie voor de kostenberekening bijlage 2.
Baten:	De inzamelkosten voor bovengrondse en ondergrondse containers zijn nagenoeg gelijkblijvend.
Aandachtspunten	
	Indien besloten wordt tot een gemeentebrede overstap op ondergrondse containers is dit thema niet aan de orde.
Locatieonderzoek	Voorafgaand aan de invoering van ondergrondse containers moet aan de hand van een locatieonderzoek de meest optimale locatie voor de containers worden vastgesteld. Bij dit locatieonderzoek hoort een inspraakprocedure voor de inwoners. Locatieonderzoek is in mindere mate aan de orde indien de bestaande locaties van bovengrondse containers zoveel mogelijk uitgangspunt zijn.
Toegangscontrole	Ondergrondse containers kunnen desgewenst worden uitgerust met een systeem voor toegangscontrole.
Volmeldsysteem	Ondergrondse containers kunnen worden voorzien van een elektronisch volmeldsysteem, zodat op 'afroep' kan worden geledigd.
Inzamelmaterieel	Indien voor alleen hoogbouw een ander voertuig ingezet moet worden, kan dit voertuig niet voor 100 % benut worden. Huren of gezamenlijke inzet met naburige gemeenten is dan een optie.
Communicatie	- Informeren van inwoners over de voortgang van de uitvoering en over regels m.b.t. het gebruik van deze voorziening. - Informeren van inwoners over de overweging om de gescheiden inzameling van gft-afval bij hoogbouw te staken.

<i>Themablad 3B Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen</i>	
Keuze	B. Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt afgeschaft
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement	Nagenoeg gelijkblijvend, omdat de kwaliteit van het gescheiden ingezamelde gft-afval bij hoogbouwaansluitingen vaak aanleiding is dit af te keuren als bruikbaar gft-afval.
Service	Gelijkblijvend
Kosten:	Kosten van inzameling zijn gelijkblijvend; in geval van vervanging van de containers zijn de kosten naar schatting ca. € 174.000,-.
Aandachtspunten	
Vervanging bovengrondse containers	De bovengrondse containers zijn aan vervanging toe. Per container is voor aanschaf, levering en plaatsing een bedrag gemoeid van ca. € 500,-. Er staan momenteel 348 bovengrondse containers in de gemeente Voorschoten.
Communicatie	Informereren van inwoners over de overwegingen die hebben geleid tot het besluit de gescheiden inzameling van gft-afval bij hoogbouw te staken.

<i>Themablad 3C Inzameling rest- en gft-afval bij hoogbouwaansluitingen</i>	
Keuze	C. Voortzetting van de inzameling met behulp van bovengrondse voorzieningen, waarbij de gescheiden inzameling van gft-afval wordt geïntensiveerd
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: +	Kan leiden tot een betere scheiding van afval en hogere kwaliteit van het ingezamelde gft-afval, maar alleen indien de bovengrondse voorzieningen niet vervuild raken met restafval.
Service	Gelijkblijvend
Kosten:	De kosten voor het intensiveren van de gft-inzameling bedragen ca. € 2,42 per hoogbouwaansluiting per jaar. Zie bijlage 4 voor de kostenberekening. In geval van vervanging van de containers zijn de kosten naar schatting ca. € 174.000,-.
Aandachtspunten	
Intensivering gft-inzameling	De inzameling van gft-afval van hoogbouwaansluitingen kan worden gestimuleerd door bijvoorbeeld het verstrekken van zogenaamde aanrechtbakjes voor inzameling, waar gratis (geurloze) zakjes bij horen. Deze zakjes kunnen worden gedeponereerd in de bestaande bovengrondse containers. Om vervuiling met restafval zoveel mogelijk te voorkomen worden deze inzamelcontainers voorzien van een slot.
Vervanging bovengrondse containers	De bovengrondse containers zijn aan vervanging toe. Per container is voor aanschaf, levering en plaatsing een bedrag gemoeid van ca. € 500,-. Er staan momenteel 348 bovengrondse containers in de gemeente Voorschoten.
Communicatie	Informatie over de mogelijkheden om gft-afval bij hoogbouw gescheiden te houden.

<i>Themablad 4A Inzameling oud papier en karton</i>	
Keuze	A. Afschaffen van de regeling dat de geleedigde restafvalcontainer mag worden gebruikt als papiercontainer
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement:	Gelijkblijvend
Service: -	Het los aanbieden van papier in plaats van het aanbieden in een container kan door inwoners ervaren worden als een teruggang in serviceniveau.
Kosten:	Gelijkblijvend
Aandachtspunten	
Zwerfvuil	Wanneer geen ander inzamelmiddel wordt ingezet voor de huis-aan-huis inzameling zal meer papier los worden aangeboden, hetgeen kan leiden tot zwerfvuil.

<i>Themablad 4B Inzameling oud papier en karton</i>	
Keuze	B. Het uitzetten van aparte papiercontainers voor alle laagbouwaansluitingen
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: +	Leidt naar verwachting tot meer gescheiden inzameling bij huis-aan-huis inzameling
Service:	Eenzijds kan een inzamelmiddel voor papier worden ervaren als een verbetering, anderzijds kunnen inwoners een extra container een bezwaar vinden.
Kosten:	Het uitzetten van extra minicontainers voor alle laagbouwaansluitingen kost ca. € 204.189,-. Omgerekend per huishouden zijn de jaarlijkse kosten € 3,01. Zie bijlage 5 voor de kostenberekening.
Aandachtspunten	
Inzet containers	Bij het invoeren van ondergrondse containers voor laagbouwaansluitingen kunnen de vrijgekomen minicontainers worden ingezet als papiercontainer (zie themablad 2A en 2B).

<i>Themablad 4C Inzameling oud papier en karton</i>	
Keuze	C. Het afschaffen van de huis-aan-huis inzameling, in combinatie met het optimaliseren van de brengvoorzieningen.
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement	Neutraal, zolang de brengvoorzieningen optimaal zijn.
Service:	Het wegbrengen van oud papier kan als vermindering van de service worden beschouwd.
Kosten: -	De kosten verminderen door het wegvallen van inzamelkosten.
Aandachtspunten	
Optimalisatie-maatregelen	Bij optimalisatie van de brengvoorzieningen is nauw overleg met scholen en verenigingen van belang
Service-niveau	Uit de enquête bleek dat een groot percentage respondenten (81%) uitsluitend gebruik maakt van de brengvoorziening. Het is daarom de vraag of het afschaffen van huis-aan-huis inzameling veel invloed heeft op de beleving van het serviceniveau.

<i>Themablad 4D Inzameling oud papier en karton</i>	
Keuze	D. Optimaliseren van de huidige situatie: gratis extra minicontainers op aanvraag, in combinatie met een communicatiecampagne
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement +	Neutraal, zolang de brengvoorzieningen optimaal zijn.
Service:	Gelijkblijvend
Kosten:	Wanneer de helft van de huishoudens een extra minicontainer aanvraagt, is met de aanschaf daarvan naar schatting een bedrag van € 148.571,- gemoeid. Omgerekend per huishouden zijn de jaarlijkse kosten, inclusief een communicatiecampagne, € 2,19. Zie bijlage 5 voor de kostenberekening.
Aandachtspunten	
Uitstaande minicontainers	Een deel van de huishoudens in Voorschoten heeft eerder tegen betaling een extra minicontainer aangeschaft; overwogen kan worden het aanschafbedrag aan deze huishoudens te retourneren.
Inzet containers	Bij het invoeren van ondergrondse containers voor laagbouwaansluitingen kunnen de vrijgekomen minicontainers worden ingezet als papiercontainer (zie themablad 2A en 2B).

<i>Themablad 5A Inzameling kunststof verpakkingsafval</i>	
Keuze	A. Gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een haalsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: +	Een haalsysteem voor kunststof verpakkingsafval leidt naar verwachting tot betere afvalscheiding dan een brengsysteem.
Service: +	Gemeenten die al zijn overgegaan op gescheiden inzameling melden dat er onder inwoners veel behoefte bleek te bestaan aan deze mogelijkheid.
Kosten: +	Voor een haalsysteem zijn de kosten in het rapport dat is opgesteld in opdracht van Gevulei ⁶ niet apart benoemd. Het batig saldo bedraagt volgens dit rapport € 6000,- per jaar.
Aandachtspunten	
Communicatie	Het rapport van Gevulei wijst op de noodzaak van een communicatiecampagne
Zwerfvuil	Door het lage gewicht van de zakken bestaat het risico dat deze wegwaaien en leiden tot zwerfvuil.

⁶ Inzameling kunststof afval: Onderzoek kosten en milieueffecten, in opdracht van Gevulei, juni 2009

<i>Themablad 5B Inzameling kunststof verpakkingsafval</i>	
Keuze	B. Minimale inzameling van kunststof verpakkingsafval door middel van een brengsysteem waarbij de inzameling door een externe partij wordt uitgevoerd
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: +	De gescheiden inzameling van deze afvalstroom maakt betere afvalscheiding mogelijk. De respons bij een brengsysteem wordt lager ingeschat dan bij een haalsysteem.
Service: +	Gemeenten die al zijn overgegaan op gescheiden inzameling melden dat er onder inwoners veel behoefte bleek te bestaan aan deze mogelijkheid.
Kosten:	Voor de kostenberekening van brengvoorzieningen wordt in het rapport van Gevulei ⁷ een groot aantal varianten benoemd, die samenhangen met het aantal voorzieningen en het soort container
Aandachtspunten	
Minimale inzameling	Wanneer bij minimale inzameling volstaan wordt met het plaatsen van één container op de milieustraat, zal dit door de organisatie die de vergoedingen uitkeert (Nedvang) niet worden gezien als gemeentebreed inzamelen. Gemeenten komen alleen voor vergoeding in aanmerking wanneer zij gemeentebreed inzamelen. Norm voor het aantal brengvoorzieningen is 1 container voor 1000 aansluitingen.
Brengcontainers	Bij een gemeentebrede overstap op ondergrondse containers (zie de themabladen 2A en 2B) ligt het voor de hand ook voor de inzameling van deze afvalstroom ondergrondse containers in te zetten.
Communicatie	Het rapport van Gevulei wijst op de noodzaak van een communicatiecampagne

⁷ Inzameling kunststof afval: Onderzoek kosten en milieueffecten, in opdracht van Gevulei, juni 2009

<i>Themablad 5C Inzameling kunststof verpakkingsafval</i>	
Keuze	C. Voorlopig geen gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval.
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: -	Gescheiden inzameling van deze afvalstroom leidt tot betere afvalscheiding.
Service:	Gelijkblijvend
Kosten:	Voor het gescheiden ingezamelde kunststof verpakkingsafval wordt een vergoeding uitgekeerd. Afhankelijk van het gekozen inzamelsysteem kan deze vergoeding meer dan kostendekkend zijn. Voor meer informatie over de kosten en baten van verschillende inzamelsystemen wordt verwezen naar het rapport dat Gevulei hierover heeft uitgebracht ⁸ .
Aandachtspunten	
Risico	Indien gemeenten kunststof niet gescheiden gaan inzamelen (en geen nascheiding inzetten) dan kan het ministerie van VROM hiertegen bezwaar aantekenen. Indien een gemeente desondanks weigert om kunststof gescheiden in te zamelen, kan de minister van VROM de individuele gemeente een bindende aanwijzing geven. ⁹

⁸ Inzameling kunststof afval: Onderzoek kosten en milieueffecten, in opdracht van Gevulei, juni 2009

⁹ Wet milieubeheer, artikel 10.62.

<i>Themablad 6: Monitoring en registratie</i>	
Maatregel	Maken van afspraken binnen de gemeentelijke organisatie over de monitoring en registratie van de hoeveelheden ingezameld afval (met name oud papier en textiel) en van de inzamelkosten.
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement:	Naarmate het inzicht in de cijfers achter de inzameling beter is, kan een gericht beleid worden gevoerd om afvalscheiding te stimuleren.
Service:	Gelijkblijvend
Kosten:	Inzicht in de kosten leidt tot een beter inzicht in besparingsmogelijkheden.
Aandachtspunten	
Container-managementsysteem	De invoering van een containermanagementsysteem (zie themablad 2C) zal leiden tot een verbetering van de monitoring en registratie van de inzameling van restafval en gft-afval bij laagbouwaansluitingen.

<i>Themablad 7: Analyseren van de afvalstoffenheffing</i>	
Doel	Een analyse van de afvalstoffenheffing leidt tot beter inzicht in de kostenstructuur en daarmee tot betere inschatting van de mogelijkheden om over te gaan op een meer bedrijfsmatige benadering van de afvalstoffenheffing
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement:	Gelijkblijvend
Service:	Gelijkblijvend
Kosten:	De kosten van het verrichten van een onderzoek staan tegenover de winst die behaald wordt door beter inzicht in de kostenstructuur.
Aandachtspunten	
Contracten met verwerkers	Het contract voor het verwerken van gft-afval loopt af in 2013, de contracten voor restafval en grof huishoudelijk afval in 2015.

<i>Themablad 8: Opstellen communicatieplan afval</i>	
Doel	Het verkrijgen van meer draagvlak voor het afvalbeleid.
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: +	Communicatie en voorlichting over afvalpreventie en afvalscheiding hebben naar verwachting een positief effect op het milieurendement.
Service: +	Goede voorlichting over de diverse mogelijkheden om afval aan te bieden heeft een gunstige invloed op het serviceniveau dat ervaren wordt.
Kosten:	De communicatie kan voor de gemeente kostenneutraal plaatsvinden door de kosten van afvalcommunicatie mee te nemen in de afvalstoffenheffing. Dit uitgangspunt was vastgelegd in de Kadernota afvalinzameling 2004-2008 en is in dit Beleidsplan opnieuw als beleidskader opgenomen.
Aandachtspunten	
Inhoud communicatieplan	In het communicatieplan wordt in elk geval vastgelegd door wie waarover wordt gecommuniceerd en wie de regie voert bij communicatie over afval. Nadere uitwerking kan in de vorm van jaarplannen.
Communicatie met inwoners	<ul style="list-style-type: none"> - Informatie over de inzamelwijze van oud papier, glas, textiel en klein chemisch afval; - Informatie over wijzigingen in de afvalinzameling; - Voorlichting over het milieueffect van afvalpreventie en afvalscheiding.
Interne communicatie	Aandacht voor interne communicatie over afval binnen de gemeente Voorschoten en het UB.

<i>Themablad 9:Handhaving</i>	
Maatregel	Het opstellen van een handhavingsprotocol en een werkplan voor handhavers
Verwachte effecten	Toelichting
Milieurendement: +	Door te handhaven en door uit te dragen dat gehandhaafd wordt, maakt de gemeente aan inwoners duidelijk wat hun rechten en plichten zijn bij het ontstaan en opruimen van afval, hetgeen kan bijdragen aan gewenst gedrag.
Service:	Gelijkblijvend
Kosten:	De gemeente overweegt gezamenlijk met de gemeente Wassenaar een team BOA's in te zetten. Zo kan er op een meer structurele wijze gehandhaafd worden, waarbij de kosten over de twee gemeenten verdeeld kunnen worden.
Aandachtspunten	
Wijze van handhaving	In het handhavingsprotocol worden de uitgangspunten met betrekking tot de handhaving op afval, zoals de wijze van handhaving, sancties en dergelijke vastgelegd.
Relatie met UB	Over de handhaving en de inzet van handhavers moeten met het UB afspraken worden gemaakt.

6. Planning

De planning voor de uitvoering van werkzaamheden zal worden opgesteld zodra de keuzes, zoals genoemd in hoofdstuk 4, zijn gemaakt.

Bijlage 1 Toelichting containermanagementsysteem

CMS betreft het beheer van geregistreerde minicontainers voorzien van identificatiemiddelen, inclusief het actueel houden van het digitale containerbestand. Hiertoe worden alle minicontainers uitgerust met een chip voor identificatie en registratie. De chipgegevens in de wanden worden gelinkt aan een aansluiting. Hierdoor wordt inzichtelijk hoeveel afval per aansluiting en dus per huishouden wordt aangeboden. Ook wordt bereikt dat het illegaal aanbieden van afval tot een minimum wordt beperkt.

De voordelen en de werkwijze

Een CMS biedt voordelen zoals:

1. opzet en beheer van een 100 % opgeschoond digitaal containerbestand;
2. controle op rechtmatige betaling afvalstoffenheffing op basis van het opgeschoonde containerbestand en voorkomen dat aansluitingen meeliften met de afvalinzameling zonder dat zij afvalstoffenheffing betalen;
3. managementinformatie, zoals gereden routes, rij- en rusttijden, geleegde aantallen containers, etc.;
4. automatisch onderscheid bedrijfsafvalcontainers en containers van huishoudens;
5. de mogelijkheid huishoudens aan te slaan voor extra containers;
6. herkennen van gemeentespecifieke containers bij gemeente grensoverschrijdende inzameling;
7. vermindering van de hoeveelheid restafval door een opgeschoond containerbestand.

Bijlage 2: Kostenberekeningen bij invoering ondergrondse containers

gemeentebreed

Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid	Eenheid	Kosten	af-	Op jaarbasis	per hh/per jaar
Ondergrondse containers-aanschaf gemeentebreed							
levering en plaatsing ondergrondse containers	357	€ 8.000	per stuk	€ 2.856.000	10	€ 369.865	€ 34,56
toegangspasjes voor oc	10702	€ 2	per stuk	€ 21.404	5	€ 4.944	€ 0,46
onderhoud nieuwe oc	357	€ 150	per stuk per jaar	€ 53.550	*	€ 53.550	€ 5,00
onderhoud irdcsysteem per container per jaar	357	€ 100	per stuk per jaar	€ 35.700	*	€ 35.700	€ 3,34
datacommunicatie per container per jaar	357	€ 85	per stuk per jaar	€ 30.345	*	€ 30.345	€ 2,84
Meerkosten oc				€ 2.996.999			€ 46,20

Onderwerp	Aantal	Prijs/jaar		Kosten	af-	Op jaarbasis	per hh/per jaar
Inzameling restafval en gftafval bij gemeentebreed ondergronds/gft-anders/afschaffen gft hoogbouw							
wekelijks ledigen ondergrondse container	357	€ 750	per cont. p.j.	€ 267.750	*	€ 267.750	€ 25,02
twee-wekelijks grof tuin op afroep per as per jaar	7619	€ 10,00	per aansl.	€ 76.190	*	€ 76.190	€ 10,00
Kosten inzameling				€ 343.940			€ 35,02

Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid		Kosten	af-	Op jaarbasis	per hh/per jaar
Inzameling restafval en gftafval bij gemeentebreed ondergronds/gft met mc/afschaffen gft hoogbouw							
wekelijks ledigen ondergrondse container restafval	357	€ 750	per cont. p.j.	€ 267.750	*	€ 267.750	€ 25,02
tweewekelijks inzamelen minicontainer gft-afval	7619	€ 24,00	per aansl.	€ 182.856	*	€ 182.856	€ 24,00
Kosten inzameling				€ 450.606			€ 49,02

Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid		Kosten	af-	Op jaarbasis	per hh/per jaar
Huidige kosten inzameling							
restafval	1	€ 349.096		€ 349.096	*	€ 349.096	€ 32,62
gftafval	1	€ 252.395,00		€ 252.395	*	€ 252.395	€ 23,58
Kosten inzameling				€ 601.491			€ 56,20

alleen hoogbouw

Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid		Kosten	af-	Op jaarbasis	per hh/per jaar
Ondergrondse containers-hoogbouw							
levering en plaatsing ondergrondse containers	103	€ 8.000		€ 824.000	10	€ 106.712	€ 9,97
toegangspasjes voor oc	103	€ 2		€ 206	5	€ 48	€ 0,00
onderhoud nieuwe oc	103	€ 150		€ 15.450	*	€ 15.450	€ 1,44
onderhoud irdcsysteem per container per jaar	103	€ 100		€ 10.300	*	€ 10.300	€ 0,96
datacommunicatie per container per jaar	103	€ 85		€ 8.755	*	€ 8.755	€ 0,82
Meerkosten oc				€ 858.711			€ 13,20

Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid		Kosten	af-	Op jaarbasis	per hh/per jaar
Inzameling restafval ondergronds hoogbouw/ afschaffen gft hoogbouw							
wekelijks ledigen ondergrondse container	103	€ 750		€ 77.250	*	€ 77.250	€ 7,22
Kosten inzameling				€ 77.250			€ 7,22

Bijlage 3: Kosten invoering containermanagement

Kostenberekening CMS gemeente Voorschoten						
Specifieke KOSTEN CMS				ALLE KOSTEN EXCLUSIEF BTW		
Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid	Kosten	af- schrijving	Op jaarbasis	per hh/ jaar
Administratie/facturering						
Kantoor installatie (uitlees en barcode)	1	€ 10.000	€ 10.000	5	€ 2.310	€ 0,22
Portable uitleesapparatuur	1	€ 5.500	€ 5.500	5	€ 1.270	€ 0,12
Software tbv gegevensbeheer	1	€ 15.000	€ 15.000	5	€ 3.465	€ 0,32
Inzamelvoertuigen						
Registratie apparatuur	2	€ 14.000	€ 28.000	10	€ 3.626	€ 0,34
Minicontainers						
Chips	15238	€ 3,00	€ 45.714	10	€ 5.920	€ 0,55
Montage chips in minicontainer op straat	15238	€ 3,00	€ 45.714	10	€ 5.920	€ 0,55
Administratie/facturering						
Personeel						
Eenmalige personele inzet tbv start (fte)	0,2	€ 65.000	€ 13.000	5	€ 3.003	€ 0,28
Externe begeleiding (dagen)	15	€ 880	€ 13.200	5	€ 3.049	€ 0,28
Containermanagement (fte)	0,1	€ 65.000	€ 6.500	**	€ 6.500	€ 0,61
Overige						
Service en onderhoud hard- en software	10%	€ 104.214	€ 10.421	**	€ 10.421	€ 0,97
Communicatie	7.619	€ 2,00	€ 15.238	5	€ 3.520	€ 0,33
Mailing chipmontage	7.619	€ 1,00	€ 7.619	5	€ 1.760	€ 0,16
Onvoorzien	5%	€ 10.795	€ 10.795	5	€ 2.493	€ 0,23
Subtotaal			€ 226.702		€ 53.257	€ 4,98
TOTAAL per huishouden containermanagementsysteem						€ 4,98

Kostenberekening minicontainers Voorschoten			
Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid	Kosten
Nieuwe rolemmers, gemeentebreed			
Rolemmers, af fabriek voorzien van chip	15.238	€ 28	€ 426.664
Uitzetten nieuwe rolemmers	15.238	€ 3	€ 45.714
Innemen, afvoeren oude rolemmers	15.238	€ 3	€ 45.714
Vermeden kosten chippen af fabriek	15.238	-€ 2,50	-€ 38.095
Kosten nieuwe rolemmers			€ 479.997
Afschrijvingstermijn			8
Afschrijving per jaar			€ 75.774,25
Kosten per huishouden per jaar			€ 7,08

Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid	Kosten
Nieuwe rolemmers gft			
Rolemmers	7.619	€ 28	€ 213.332
Uitzetten nieuwe rolemmers	7.619	€ 3	€ 22.857
Innemen, afvoeren oude rolemmers	7.619	€ 3	€ 22.857
Kosten nieuwe rolemmers			€ 259.046
Afschrijvingstermijn			8
Afschrijving per jaar			€ 40.894,04
Kosten per huishouden per jaar			€ 3,82

Bijlage 4: Intensiveren gft-inzameling hoogbouw

Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid		Kosten	afschrijving	Op jaarbasis	per hh
gftinzameling hoogbouw intensiveren							
plaatsen sloten	120	€ 25,00		€ 3.000	5	€ 693	€ 0,06
driekantsleutels	1541,5	€ 1,00		€ 1.542	5	€ 356	€ 0,03
uitdelen aanrechtbakjes	1541,5	€ 2,80		€ 4.316	5	€ 997	€ 0,09
plastic zakjes	1541,5	€ 23,00	500 stuks	€ 35.455	*	€ 17.727	€ 1,66
communicatie	3083	€ 2,00		€ 6.166	*	€ 6.166	€ 0,58
Meerkosten				€ 50.478			€ 2,42

Voor de berekening is er van uitgegaan dat de helft van het aantal huishoudens van hoogbouwwooningen gebruik zal maken van de intensiveringsmaatregelen.

Bijlage 5: Kosten uitzetten containers voor papierinzameling

Kostenberekening minicontainers papier verplicht (80% krijgt er nog een)			
Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid	Kosten
Nieuwe rolemmers, gemeentebreed			
Rolemmers	6.095	€ 28	€ 170.666
Uitzetten nieuwe rolemmers	6.095	€ 3	€ 18.286
Communicatie	7.619	€ 2	€ 15.238
Kosten nieuwe rolemmers			€ 204.189
Afschrijvingstermijn			8
Afschrijving per jaar			€ 32.234,13
Kosten per huishouden per jaar			€ 3,01

Kostenberekening minicontainers promoten (uitgangspunt 50 % wil minicontainer?)			
Onderwerp	Aantal	Prijs/eenheid	Kosten
Nieuwe rolemmers, gemeentebreed			
Rolemmers	3.810	€ 28	€ 106.666
Uitzetten nieuwe rolemmers	3.810	€ 3	€ 11.429
Communicatie	7.619	€ 4	€ 30.476
Kosten nieuwe rolemmers			€ 148.571
Afschrijvingstermijn			8
Afschrijving per jaar			€ 23.453,94
Kosten per huishouden per jaar			€ 2,19

Bijlage 6: Advies herziening tariefstelsel 2004

Bijlage 7: Notitie Gedifferentieerde tarieven over-wegen en typeren