



VOORBLAD

Advies nota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	055
<i>Datum:</i>	18 augustus 2009
<i>Soort Voorstel:</i>	Advies nota
<i>Onderwerp:</i>	Beleidsnotitie instrumenten voor ruimtelijke ordening
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder H. Tjalma-den Oudsten
<i>Programma:</i>	Ruimte en bouwen Ruimtelijk Beheer
<i>Begrotingswijziging:</i>	Nee
<i>Bijlagen:</i>	Ja
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	1. de aanbevelingen in hoofdstuk 9 van de notitie over te nemen



Advies nota aan de Raad

Inleiding

Deze beleidsnotitie betreft de omgang met de juridische instrumenten in de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening (Wro). Vergeleken met de sinds 1965 geldende Wet op de Ruimtelijke Ordening zijn er nieuwe, veranderde en onveranderde instrumenten. Spoedeisend werk is vorig jaar al gedaan door aanpassing van de tabel bij de legesverordening aan de nieuwe producten en door delegatie van de bevoegdheid inzake het projectbesluit of een projectafwijkingbesluit en het bijbehorend exploitatieplan. Er is echter nog meer nodig om goed toegerust te zijn voor de toepassing van de Wro. Daarbij is met name het volgende van belang.

- De grotere rol van het bestemmingsplan en de verandering van de mogelijkheden om van het bestemmingsplan af te wijken dwingt tot bezinning over de wijze waarop planologische medewerking wordt verleend.
- Het verplichte karakter van de structuurvisie en het belang van de structuurvisie bij de planexploitatie roepen de vraag op hoe zo snel mogelijk aan deze verplichting kan worden voldaan.
- Het exploitatieplan biedt niet alleen betere mogelijkheden tot kostenverhaal bij ontwikkelaars, maar ook mogelijkheden om de ontwikkeling te regisseren. De vraag wat daarmee te doen komt aan de orde voor zover de regie aansluit op de planologische sturing.
- De wetgever draait de duimschroeven aan wat betreft de tijdige herziening van bestemmingsplannen. Nu Voorschoten weinig actuele bestemmingsplannen heeft is dat een bedreiging. Het is echter ook een kans. Een kans om binnen enkele jaren voor het hele grondgebied te beschikken over actuele digitale bestemmingsplannen volgens één deugdelijk stamien en een kans op deze zo vorm te geven dat minder voor burger, bedrijven en bestuur belastende procedures worden uitgelokt.

In de beleidsnotitie worden vooral over deze onderwerpen aanbevelingen gedaan. Deze hebben wij overgenomen. Hierna wordt bepleit dat u dit ook doet.

Beoogd effect

Met goed gebruik van de juridische instrumenten bijdragen aan de goede ruimtelijke ordening.

Argumenten

1.1 Handelen volgens de aanbevelingen is gewenst

De aanbevelingen worden in de notitie onderbouwd. Het laatste hoofdstuk bestaat uit een overzicht van de aanbevelingen en de taakverdeling bij de uitvoering van de aanbevelingen. Daarbij wordt verwezen naar de paragraaf waar het voorstel wordt gedaan. De aanbevelingen zijn gebaseerd op maatstaven die in hoofdstuk 5 worden geformuleerd:

- de rollen van de gemeenteraad en het college in het duaal bestel;
- betrokkenheid van burgers en bedrijven;
- beperking van bestuurslasten voor burgers, bedrijven en gemeente;
- gebruik en behoud van de mogelijkheden tot kostenverhaal en regie.



Advies nota aan de Raad

1.2 Uw raad is in verschillende rollen bij de ruimtelijke ordening betrokken

Allereerst vervult uw raad bij de beoordeling van de aanbevelingen zijn kaderstellende rol. Bij bijna alle aanbevelingen is ook uitvoering door de gemeenteraad gewenst. Dat is het geval waar hij een structuurvisie vaststelt, beleid vaststelt voor het afwijken van bestemmingsplannen, een bestemmingsplan vaststelt, de vaststelling van een bestemmingsplan op verzoek weigert, een bestemmingsplan verlengt of een verordening vaststelt.

1.3 Binnenkort wordt ook een beleidsnotitie over grondexploitatie voorgelegd

De grondexploitatie komt in de Beleidsnotitie instrumenten voor ruimtelijke ordening slechts zijdelings aan de orde waar deze planologie en volkshuisvesting raakt.

Kanttekeningen

1.1 Men kan in redelijkheid andere keuzes maken dan de in de aanbevelingen voorgestelde.

Afhankelijk van de gehanteerde maatstaven en het daaraan verbonden gewicht kan men tot andere keuzes komen dan de in de notitie voorgestelde. Bovendien wijst niet iedere maatstaf voor ieder geval in dezelfde richting. Een en ander is controleerbaar omdat de mogelijke keuzes voor ontwikkeling (hoofdstuk 6) en beheer (hoofdstuk 7) in de tekst en in tabellen worden beargumenteerd aan de hand van de voorgestelde maatstaven (hoofdstuk 5).

1.2 Er wordt ook een startnotitie voorgelegd over de actualisering van bestemmingsplannen

Wat betreft de actualisatie van de bestemmingsplannen betreft de startnotitie de uitvoering van de beleidsnotitie.

Communicatie

De overname van de aanbevelingen in deze notitie niet direct publieksgerichte communicatie nodig. Dat is wel het geval wanneer sommige aanbevelingen worden uitgevoerd. Bij voorbeeld wanneer een initiatief onderworpen wordt aan een interactief proces of wanneer restrictief beleid is vastgesteld voor afwijking van het bestemmingsplan. Dit is nu nog niet aan de orde.

Financiën

Aanbevelingen die bijdragen aan kostenverhaal bij gebiedsontwikkeling en aan de inning van leges hebben een positieve invloed op de gemeentefinanciën. Dat geldt ook voor aanbevelingen die leiden tot vermindering van bestuurslasten voor de gemeente. De financiering van het versneld actualiseren van de bestemmingsplannen komt aan de orde in de startnotitie. Tot de voorbereiding van een bestemmingsplan behoort de inventarisatie van illegaal bouwen en illegaal gebruik. De inventarisatie zal naar verwachting de werkvoorraad voor de handhaving van de bouw- en de ruimtelijke regelgeving aanzienlijk vergroten. Behoudens extra middelen zullen de prioriteiten scherper moeten worden gesteld, waardoor ernstiger zaken dan voorheen mogelijk langdurig blijven liggen.

Uitvoering

De afdelingen Ruimtelijke Ontwikkeling en Ruimtelijk Beheer moeten hun werkwijze aan de aanbevelingen aanpassen en de uitvoering van aanbevelingen voorbereiden. Bij die uitvoering gaat het



Advies nota aan de Raad

soms om een enkele activiteit zoals de voorbereiding van een verordening en soms om een intensiever en langduriger project zoals de actualisering van de bestemmingsplannen.

Waar uw raad direct betrokken is bij de uitvoering van de aanbevelingen blijkt dat uit het overzicht van de aanbevelingen in hoofdstuk 9 van de beleidsnotitie.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten
de secretaris. de burgemeester.



Besluit

Registratienummer: 055

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2009;

besluit:

1. de aanbevelingen in hoofdstuk 9 van de Beleidsnotitie instrumenten voor ruimtelijke ordening over te nemen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 2009.

de griffier, de voorzitter,