



VOORBLAD

Advies nota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	421
<i>Datum:</i>	18 mei 2010
<i>Soort Voorstel:</i>	Advies nota
<i>Onderwerp:</i>	Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010
<i>Portefeuillehouder:</i>	J.M. Staatsen
<i>Programma:</i>	Openbare orde en veiligheid, Hoofddoel Voorkomen van overlast
<i>Begrotingswijziging:</i>	Nee
<i>Bijlagen:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. conceptbesluit tot vaststelling van de verordening2. overzicht stelsels met vergunningen, ontheffingen of nadere regels
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	De Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 vast te stellen.



Advies nota aan de Raad

Inleiding

Aan de Raad is tijdens de raadsvergadering van 28 mei 2009 toegezegd dat de APV jaarlijks onderworpen zal worden aan een kritische toets. Waar mogelijk is een verdere deregulering en vermindering van administratieve lasten doorgevoerd.

In deze inleiding wordt met nummers verwezen naar de beschrijving van afzonderlijke voorstellen op de bladzijden 2-4 van deze adviesnota onder het kopje "Argumenten".

In verband met de verwachte inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moet de APV worden aangepast. Een aantal toestemmingen uit de APV gaat op in de omgevingsvergunning. Dat maakt technische wijzigingen nodig (nrs. 1 en 2).

De directe werking van de Dienstenrichtlijn van de EG maakt inhoudelijke aanpassing van de APV noodzakelijk (nrs. 5 en 14).

De APV moet verder worden aangepast aan de afwijzing van de nota Hondenbeleid op 29 oktober 2009 (nummer 10).

Als gevolg van het aannemen van de Groenstructuurvisie op 24 september 2009 zal in de loop van het jaar alleen voor houtopstanden die geplaatst zijn op de waardevolle bomenlijst een kapverbod gaan gelden (nr. 11).

Inzake evenementen worden een aantal verzoeken van de politie verwerkt (nrs. 3, 6 en 7).

Ten slotte worden verschrijvingen gecorrigeerd.

De voorstellen ter uitvoering van de Dienstenrichtlijn beperken de administratieve lasten (nrs. 5 en 14) of leiden tot deregulering (nr. 8). De voorstellen over het uitlaten van honden en het kappen van bomen leiden ook tot deregulering (nrs. 10 en 11). Een overzicht van de resterende stelsels voor de verlening van vergunningen en ontheffingen en het stellen van nadere regels treft u aan als bijlage 2.

Beoogd effect

Een actuele goed leesbare, handhaafbare, doelmatige en aan de huidige stand van wetgeving aangepaste APV vaststellen is het doel van de herziening APV 2010.

Argumenten

1.1 De APV moet aangepast worden aan de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning).

*1.2 In de APV moeten bepalingen worden opgenomen over de van rechtswege verlening van bepaalde vergunningen als gevolg van de directe werking van de Europese dienstenrichtlijn (Richtlijn 2006/123/EG; bekend als invoering *lex silencio positivo*).*

1.3 Als gevolg van de Groenstructuurvisie zoals aangenomen bij raadsbesluit van 24 september 2009 moet voor alle houtopstanden zoals opgenomen in bijlage 1 een vergunning tot vellen worden aangevraagd en voor de niet genoemde houtopstanden is geen vergunning om te vellen meer nodig.

1.4 Een aantal artikelen uit de APV 2009 moet op onderdelen worden aangepast om de bruikbaarheid van het artikel te verhogen.

1.5 De APV 2009 bevat een aantal verschrijvingen en onduidelijkheden.



Advies nota aan de Raad

De wijzigingen in de categorieën 1.1, 1.2 en 1.3 worden hierna in chronologische volgorde van verschijning in de APV besproken.

De wijzigingen in de categorieën 1.4 en 1.5 worden hierna alleen besproken als zij inhoudelijke gevolgen hebben. De tekstuele wijzigingen die geen gevolg hebben voor de reikwijdte van de betreffende regeling omdat zij verduidelijkingen van de tekst zijn of een verbetering van het taalgebruik worden niet afzonderlijk genoemd noch besproken.

Als gevolg van deze wijzigingen moet echter de gehele tekst van de concept-APV 2010 worden vastgesteld.

Relevante wijzigingen opgenomen in de concept-APV 2010

1. In artikel 1:1 is de definitie van bevoegd gezag opgenomen zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De term bevoegd gezag is opgenomen bij de vergunning voor het aanleggen, beschadigen of veranderen van een weg (artikel 2:11), het maken van een uitweg (artikel 2:12), vergunning voor het vellen van een houtopstand (artikel 4:11), opslag van voertuigen, vaartuigen, mest of afvalstoffen e.d.(artikel 4:13) en verbod op handelsreclame (artikel 4:14). Deze vergunningen worden vanaf de inwerkingtreding van de Wabo onderdeel van de omgevingsvergunning.
2. In verband met de inwerkingtreding van de Wabo is in artikel 1:2 opgenomen dat de beslistermijn van de Wabo voorgaat op de bepalingen inzake de beslistermijn in de APV. Dit is op zich een overbodige bepaling omdat de Wabo van rechtswege voorgaat op de APV maar gelet op de duidelijkheid naar de burger is er toch voor gekozen om deze bepaling op te nemen.
3. Het voornemen om een evenement (artikel 1:3a en 2:24 ev.) te organiseren moet zes maanden voordat het (mogelijk) plaats zal vinden gemeld worden. De politie Hollands-Midden heeft hierom verzocht in verband met inzetplanningen. De termijn in de APV 2009 is vier maanden maar deze termijn is te kort in relatie tot de centrale planning van de politie en is daarom verzet naar zes maanden.
4. Bij de weigeringsgronden (artikel 1:8) zijn de woorden *onder meer* in de tekst opgenomen. Hierdoor kan in voorkomend geval wat flexibeler worden gemotiveerd waarom een vergunning wordt geweigerd.
5. De Europese Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet maken het noodzakelijk om aan ten aanzien van een aantal vergunningstelsels aan te geven of deze bij het niet tijdig nemen van het besluit van rechtswege vergund worden. Deze regeling is opgenomen in artikel 1:9 en 1:10. Als een vergunning van rechtswege wordt verleend gebeurt dit onder dezelfde voorwaarden als waaronder een afgegeven vergunning verleend zou worden. De vergunningstelsels die nadrukkelijk zijn uitgesloten van deze verlening van rechtswege wordt een beroep gedaan op de grote invloed die het verlenen van de genoemde vergunningen hebben op de openbare orde en het feit dat voor dit soort vergunningen altijd voorschriften op maat worden gemaakt. Het vrijgeven van deze vergunningen heeft een onaanvaardbare aantasting van de openbare orde en veiligheid tot gevolg.



Advies nota aan de Raad

6. Bij een evenement met een grote publieke aantrekkingskracht (artikel 2:24 en 2:25) moet een veiligheidsplan worden ingediend, waarin op voldoende wijze wordt aangetoond dat de openbare orde en veiligheid van de bezoekers alsmede de nakoming van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening in voldoende mate wordt gewaarborgd. Op verzoek van de politie Hollands-Midden is het handhaven van de APV als onderdeel van het veiligheidsplan opgenomen. Een grootschalig evenement is gedefinieerd (in artikel 2:24, eerste lid) als een evenement waarbij tegelijkertijd meer dan 500 mensen aanwezig zijn. Bij een kleiner evenement kan ook om een veiligheidsplan worden gevraagd. Bij het opstellen van het veiligheidsplan kan de organisator gebruik maken van de "Instructies voor het gebruik van de openbare ruimte bij evenementen". Deze instructies zullen voor 1 juli 2010 door de burgemeester worden vastgesteld en op de gemeentelijke website geplaatst worden.

7. In artikel 2:30 is in het tweede lid expliciet opgenomen dat de burgemeester bevoegd is om een horecabedrijf te bevelen om te sluiten, ook indien dit horecabedrijf op dat moment onderdeel is van een evenementenvergunning. Deze verduidelijking is opgenomen op verzoek van de politie Hollands-Midden.

8. De behendigheidsautomaten (artikel 2:39 APV 2009) zijn als gevolg van de Dienstenrichtlijn van de EG niet langer vergunningplichtig omdat een vergunningstelsel voor dit soort van automaten niet kan worden gerechtvaardigd door dwingende regels van algemeen belang. De vergunningplicht voor de speelautomaat is in aansluiting hierop uit de APV verwijderd. De bepalingen over het toegestane aantal kansspelautomaten zijn echter gehandhaafd.

9. Het artikel dat bepaalt dat het niet toegestaan is om een speelautomatenhal te vestigen zonder toestemming van de gemeenteraad (artikel 2:39, lid 5)) was ten onrechte verwijderd uit de APV 2009 en wordt daarom opnieuw ingevoerd.

10. De regeling voor loslopende honden (artikel 2:57) en verontreiniging door honden (artikel 2:58) is aangepast aan het afwijzen van de Nota Hondenbeleid in de raadsvergadering van 29 oktober 2009. Het betreft dan de aanwijsmogelijkheid van de speelweide mede als hondenlosloopplaats tijdens bepaalde tijden van het jaar. Deze regeling was opgenomen in de APV 2009, omdat als gevolg van de uitkomst van de vergadering van de commissie WRG de verwachting was dat deze regeling door de raad van 1 juli 2009 zou worden aangenomen. Dit is echter niet gebeurd en de regeling, die dientengevolge ongebruikt is gebleven, kan weer uit de APV verwijderd worden.

11. De vergunning voor het vellen van houtopstanden (artikel 4:11) wordt onderdeel van de omgevingsvergunning. De lijst Beschermwaardige bomen moet nog de procedure op grond van artikel 3: 4 van de Algemene wet bestuursrecht (openbare voorbereidingsprocedure) doorlopen alvorens zij in werking kan treden. De raad heeft met de lijst ingestemd als onderdeel van de Groenstructuurvisie op 24 september 2009. Vanaf het moment dat de lijst de openbare voorbereidingsprocedure heeft doorlopen en het college de lijst heeft vastgesteld zal het algemene kapverbod vervallen en geldt er alleen nog een kapverbod voor de houtopstanden die vermeld staan op de voornoemde lijst. Tot de invoering van dit systeem van kapvergunningen is besloten bij de vaststelling van de APV 2009.



Advies nota aan de Raad

12. De regeling over handelsreclame (artikel 4:14) wordt onderdeel van de omgevingsvergunning en wijzigt inhoudelijk niet.

13. In de regeling met betrekking tot het inzamelen van geld of goederen (artikel 5:13) zijn duidelijker omschrijvingen opgenomen van de eisen waaraan een collecterende instantie onderworpen kan worden. Dit ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en de veiligheidsbeleving onder de inwoners.

14. Als gevolg van de Dienstenrichtlijn van de EG moet de standplaatsvergunning (artikel 5:18) voor onbepaalde tijd verleend worden omdat er geen dwingende redenen van algemeen belang zijn die een kortere duur rechtvaardigen. Als een standplaatshouder zich niet aan de regels houdt kan de vergunning op grond van artikel 1:6 worden ingetrokken.

15. De overgangsbepalingen (artikel 6:1) en inwerkingstredingsbepalingen zijn aangepast aan de inwerkingtreding van de Wabo.

Kanttelingen

Geen.

Communicatie

Publicatie in Groot Voorschoten.

Inzage bij het archief.

Persbericht op de website

Plaatsing op de website

Financiën

Geen substantiële wijzigingen.

Burgemeester en Wethouders van Voorschoten

de secretaris.

de burgemeester.



gemeente VOORSCHOTEN

Besluit

Registratienummer: 421

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 mei 2010;

besluit:

De Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 2010.

de griffier,

de voorzitter,