

Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 Gemeente Voorschoten

[Concept]

CONCEPT 22-1-2010

©Copyright StadNetwerk 2009.

Niet uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke wijze dan ook zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Inhoud

Samenvatting	4
1. Inleiding	6
2. Veiligheidsbeeld Voorschoten	8
2.1 INLEIDING	8
2.2 VEILIGHEIDSPLAN 2006-2009	8
2.3 TUSSENRAPPORTAGE 2008	8
2.4 VEILIGHEIDSMONITOR 2008	9
2.5 RELEVANTE POLITIECIJFERS	12
2.6 CONCLUSIE	15
3. De veiligheidsvelden in Voorschoten	16
3.1 INLEIDING	16
3.2 VEILIGHEIDSVELDEN EN VEILIGHEIDSTHEMA'S	16
4. Doelstellingen 2010-2013	22
4.1 INLEIDING	22
4.2 VERMINDERING WONINGINBRAKEN EN DIEFSTAL	22
4.3 AANPAK GEWELD	24
4.4 VOORKOMEN JEUGDOVERLAST	26
4.5 ACTUALISATIE RAMPENPLAN	27
4.6 AANPAK VERKEERSVEILIGHEID	28
4.7 VEILIG HOUDEN VAN VOORSCHOTEN	28
5. Organisatie en partners	31
5.1 INLEIDING	31
5.2 DE GEMEENTELIJKE ORGANISATIE	31
5.3 DE VEILIGHEIDSPARTNERS	32
5.4 SAMENWERKINGSVERBANDEN	34
6. Financiën	37

7. Communicatie	39
8. Monitoring	40

Samenvatting

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 van de gemeente Voorschoten. Integrale veiligheid is een breed begrip. Het omvat zowel de objectieve veiligheid (daadwerkelijke delicten) als de subjectieve veiligheid (de beleving van bewoners). Het gaat over het voorkomen van problemen (preventie) en over handhaving en repressie. Het omvat sociale veiligheid, zoals overlast van jeugd en fysieke veiligheid, zoals verkeersveiligheid en rampenbestrijding. Het raakt daarmee aan zeer veel beleidsvelden binnen de gemeente en er zijn ook veel verschillende partners betrokken. Niet alleen de bekende veiligheidspartners als politie, brandweer en GGD, maar ook bijvoorbeeld jeugd- en jongerenwerk, scholen en woningcorporaties. De gemeente werkt samen met deze partners om doelstellingen op het gebied van veiligheid te verwezenlijken.

Voorschoten is een veilige gemeente

Uit de objectieve cijfers van de politie en uit de meting van de veiligheidsbeleving van de burgers kan geconcludeerd worden dat Voorschoten een veilige gemeente is en ook zo wordt beleefd. Uit de meting van de beleving van bewoners is zelfs naar voren gekomen dat Voorschoten op alle veiligheidsaspecten beter of gelijk scoort dan referentiegemeenten. Voorschoten scoort bijvoorbeeld beter op leefbaarheid (beter gewaardeerd), buurtproblemen (minder overlast), slachtofferschap (minder gevallen), functioneren politie (beter gewaardeerd) en voorzorgsmaatregelen door bewoners (meer maatregelen). Als bewoners gevraagd wordt een top 5 aan te geven van veiligheidsgerelateerde problemen dan noemen ze: te hard rijden, hondenpoep, parkeeroverlast, overlast groepen jongeren en woninginbraken. Verder blijkt uit de politiecijfers dat woninginbraken en diefstal extra aandacht verdienen.

Opgave: Voorschoten samen veilig houden

De opgave in Voorschoten ligt met name in het behoud van de positieve veiligheidssituatie. De *ambitie* van dit Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 is daarom dat de gemeente Voorschoten, zowel subjectief als objectief, een veilige en leefbare samenleving is en blijft. Uit een totaalinventarisatie van de situatie in Voorschoten op alle veiligheidsvelden (veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid, jeugd, fysieke veiligheid, integriteit en de speerpunten van het Rijk) blijkt op welke thema's hiervoor extra inzet nodig is en waar dus de prioriteiten liggen. Om het veiligheidsniveau op deze prioritaire thema's te verbeteren zijn, op hoofdlijnen, de volgende **doelstellingen** geformuleerd:

- ***het verminderen van het aantal woninginbraken en gevallen van diefstal;***
- ***het aanpakken van (huiselijk)geweld en geweld tegen ambtenaren;***
- ***het voorkomen van jeugdoverlast;***

- **het verbeteren van de verkeersveiligheid, specifiek door te hard rijden en parkeeroverlast aan te pakken;**
- **het actualiseren van het rampenplan.**

Acties

Deze doelstellingen zijn in het Integraal Veiligheidsplan nader uitgewerkt, onder andere door er concrete acties aan te verbinden. Voorbeelden van acties zijn onder andere:

- Effectuering van het Politiekeurmerk Veilig Wonen in de nieuwbouw;
- Meenemen van het Keurmerk Veilig Ondernemen bij de invoering van het Ondernemersfonds voor het kernwinkelapparaat;
- Plaatsing van een mobiele gecombineerde roodlicht en snelheidscamera;
- Realisatie van een agressieprotocol en meldpunt voor geweld tegen ambtenaren;
- Deelname aan de jaarlijkse landelijke campagne Huiselijk Geweld;
- Stichting Jeugd en Jongerenwerk ontwikkelt een passend aanbod vrijetijdsbesteding voor de jongeren, gemaakt op wensen en behoefte van jongeren (d.m.v. participatie).
- Realisering van extra jongeren ontmoetingsplekken;
- Inzet van Boa's (Bijzondere Opsporingsambtenaren) op thema's die bewoners belangrijk vinden, zoals parkeeroverlast.

Organisatie, communicatie en financiën

Bij het borgen van veiligheid werkt de gemeente Voorschoten vanuit haar regierol samen met politie, brandweer, welzijns- en bewonersorganisaties en andere partners. Samen met deze partners wordt het Integraal Veiligheidsplan jaarlijks uitgewerkt in een Uitvoeringsplan. In dit Uitvoeringsplan komen ook de communicatie en organisatie nadrukkelijk aan bod. Het financiële kader voor het beleid wordt gevormd door de Programmabegroting 2010-2013. Binnen het Programma Openbare orde en veiligheid (Programma 8), is de hoofdfinanciering van de uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan ondergebracht, maar ook in diverse andere programma's komt integrale veiligheid terug. Daarnaast is er per jaar structureel €100.000,- beschikbaar voor veiligheid. Dit bedrag is bedoeld voor de uitvoering van de prioriteiten die per jaar kunnen verschillen.

1 ■ Inleiding

Voorschoten is zowel in cijfers als beleving een veilige gemeente. Veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid waarbij vele partners in Voorschoten, maar ook in de regio, een belangrijke rol spelen. De gemeente Voorschoten heeft de regierol, daarnaast hebben ook de politie, de brandweer, welzijns- en bewonersorganisaties, scholen, andere partners en natuurlijk de bewoners een belangrijke rol.

Integrale veiligheid is veel omvattend. Het gaat over ergernissen en botsende leefstijlen die bewoners een onveilig gevoel geven (sociale veiligheid), maar ook over een gedegen voorbereiding in geval van een crisis of ramp (fysieke veiligheid) of over risico's met betrekking tot gevaarlijke stoffen (externe veiligheid). Het gaat over objectieve veiligheid, dus de daadwerkelijke delicten, maar ook over subjectieve veiligheid, de beleving van de bewoners. Naast voorkomen van problemen gaat het over handhaving en repressie als dat nodig is. Om alle aspecten van integrale veiligheid goed te borgen is in dit Veiligheidsplan 2010-2013 gewerkt met de vijf veiligheidsvelden zoals deze in de handreiking aan gemeenten "Veiligheid in Ontwikkeling" (VNG, het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid en het Ministerie van Binnenlandse Zaken, 2007) worden omschreven.

De *ambitie* van dit Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 is dat de gemeente Voorschoten, zowel subjectief als objectief, een veilige en leefbare samenleving is en blijft. Hiertoe krijgt veiligheid continu de aandacht en werken publieke en private partners samen aan het op peil houden van de veiligheid. Op specifieke punten (bijvoorbeeld naar aanleiding van de actuele situatie, de ernst van het delict of omdat het onderwerp speelt onder bewoners) wordt de veiligheid verbeterd.

Om deze ambitie waar te maken zijn in dit Integraal Veiligheidsplan *doelstellingen* geformuleerd om het veiligheidsniveau van Voorschoten te behouden en op enkele specifieke aspecten te verbeteren. Deze specifieke verbeterpunten zijn:

- het verminderen van het aantal woninginbraken en gevallen van diefstal;
- het aanpakken van (huiselijk)geweld en geweld tegen ambtenaren en hulpverleners;
- het voorkomen van jeugdoverlast;
- het verbeteren van de verkeersveiligheid, specifiek door te hard rijden en parkeeroverlast aan te pakken;
- het actualiseren van het rampenplan.

Dit Integraal Veiligheidsplan zal, na goedkeuring door de gemeenteraad, jaarlijks verder worden uitgewerkt in een Uitvoeringsplan. We realiseren ons dat het Integraal Veiligheidsplan wordt aangeboden in de laatste raadsbehandeling voor de verkiezingen in 2010. Indien de gemeenteraad in haar nieuwe samenstelling wijzigingen wenst, zal een update van het Veiligheidsplan worden gemaakt.

Leeswijzer

Het Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 bestaat uit de volgende onderdelen. Hoofdstuk 2 geeft op basis van onderzoek en politiecijfers een beeld van de veiligheidssituatie in Voorschoten en blikt terug op het Integraal Veiligheidsplan 2006-2009. In hoofdstuk 3 wordt de situatie in Voorschoten op alle veiligheidsvelden in vogelvlucht omschreven. Op basis van dit totaalbeeld worden in dit hoofdstuk de prioritaire thema's voor Voorschoten benoemd. Hoofdstuk 4 beschrijft naar aanleiding van deze prioritering vervolgens concrete doelstellingen en acties. In hoofdstuk 5, 6, 7 en 8 wordt achtereenvolgens ingegaan op de organisatie, financiën, communicatie en monitoring en evaluatie.

Deze nota is tot stand gekomen in samenwerking met StadNetwerk BV. Bij het opstellen van de nota heeft StadNetwerk zich gebaseerd op door de gemeente Voorschoten en de politie Leiden-Voorschoten aangeleverde rapporten en informatie.

2. Veiligheidsbeeld Voorschoten

2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk vindt u een korte terugblik op het integraal veiligheidsbeleid van de afgelopen 4 jaar. Deze terugblik is gebaseerd op de tussenevaluatie van 2008. Tevens bevat dit hoofdstuk de belangrijkste conclusies uit de Veiligheidsmonitor 2008, aangevuld met relevante politiecijfers van 2008 en 2009. Aan het einde van dit hoofdstuk heeft u een volledig en recent beeld van de veiligheid in Voorschoten.

2.2 VEILIGHEIDSPLAN 2006-2009

In 2006 is het Veiligheidsplan Voorschoten 2006-2009 vastgesteld. Dit plan was een vervolg op de nota 'Integrale Veiligheid gemeente Voorschoten' zoals deze in 2000 was vastgesteld. In het Veiligheidsplan 2006-2009 is onder het motto 'Voorschoten blijft veilig', veel aandacht besteed aan de opzet van een bredere integrale aanpak met interne en externe partners en een verruiming van de aandachtsvelden. Uit de analyse bleek dat er in Voorschoten in 2006 op diverse gebieden al succesvolle stappen waren gezet. De onderwerpen die in 2006 werden gezien als korte termijn speerpunt waren:

- Jeugd en veiligheid, met een accent op overlast hangjongeren, drugsoverlast, sociale problematiek en misdrijven;
- Veilige woon- en leefomgeving, met een accent op inbraken, leefbaarheid, sociale weerbaarheid en geweld;
- Fysieke veiligheid met een accent op verkeersveiligheid, veilige infrastructuur, brandveiligheid, risicokaart en rampenbestrijding.

Het onderwerp bedrijvigheid en veiligheid (bedrijventerreinen en grootschalige evenementen) werd in 2006 als een speerpunt voor de middellange termijn gezien.

2.3 TUSSENRAPPORTAGE 2008

In 2008 is er een tussenrapportage van het Integraal Veiligheidsplan opgesteld. In deze rapportage lag het accent op het beschrijven van de voortgang van de werkzaamheden. Er konden nog geen uitspraken over eventuele meetbare verbeteringen gedaan worden. In de Veiligheidsmonitor 2008 (zie 2.4) worden deze uitspraken overigens wel gedaan.

Wat betreft de voortgang op de als speerpunt benoemde veiligheidsthema's vielen, volgens de tussenrapportage van 2008, de volgende zaken op:

- Het hoge aantal grofvuildumpingen met een mogelijk negatief effect op de leefomgeving;
- Onduidelijkheid over gegevens met betrekking tot huiselijk geweld. Komt dit inderdaad maar weinig voor in Voorschoten of gaat het om het topje van de ijsberg dat bekend is;
- Het Politiekeurmerk Veilig Wonen was in het programma van eisen voor de nieuwbouwprojecten opgenomen, maar bleek helaas in de uitvoering uiteindelijk nog te weinig gerealiseerd;
- De overlast van de jeugd leek beheersbaar te worden. Als oorzaak werd de verhoogde inzet van de politie gezien;
- De 'Kwaliteitsmeter veilig uitgaan' wierp zijn vruchten af en de overlast in de uitgaansgebieden liep terug;
- De politie had 5 speerpunten uit het Veiligheidsplan expliciet in haar beleidsplan 2005-2011 opgenomen, waardoor de integraliteit van de plannen gewaarborgd bleef. Deze speerpunten waren: geweld binnen het gezin, inbraken en voertuigcriminaliteit, overlast jeugd, problematisch alcohol- en drugsgebruik en verkeersveiligheid.

In de voortgangsmeting van 2008 werd verder geconcludeerd dat het integraal op de agenda houden van veiligheid, met daarbij een goede ketenbenadering, een continue inspanning van alle partijen vergt.

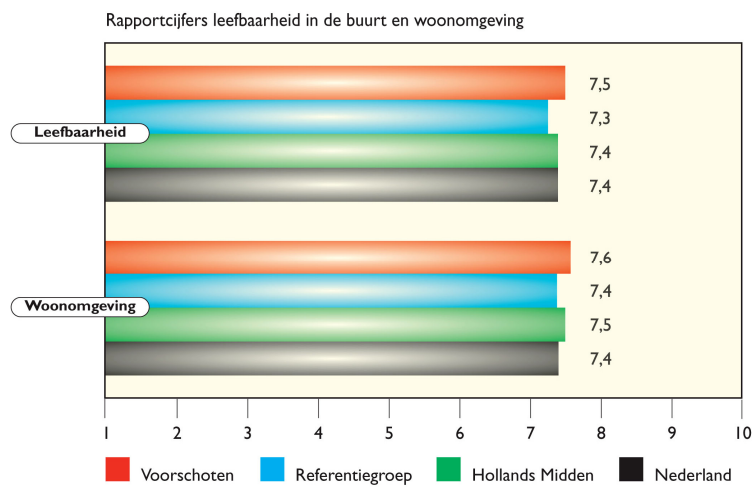
2.4 VEILIGHEIDSMONITOR 2008

Voorschoten heeft eind 2008 meegedaan aan de Veiligheidsmonitor Rijk. Deze veiligheidsmonitor is (landelijk) ontwikkeld om de prestaties van deelnemende gemeenten op het gebied van integrale veiligheid meetbaar te maken. In deze veiligheidsmonitor is op ca. 30 thema's de beleving van veiligheid door de bevolking onderzocht.

Aan de Veiligheidsmonitor 2008 hebben 385 bewoners van Voorschoten meegedaan. De resultaten van Voorschoten zijn vergeleken met vergelijkbare gemeenten in Hollands Midden (Alphen aan den Rijn, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest en Gouda). Voor de indeling van de gemeenten in referentiegroepen wordt de mate van stedelijkheid gebruikt zoals deze door het CBS is vastgesteld. Voorschoten wordt vergeleken met de gemeenten die vallen in de categorie (zeer) sterk stedelijke gemeenten. In vergelijking met deze referentiegroep scoort Voorschoten op een aantal punten afwijkend, deze zijn in alle gevallen positief.

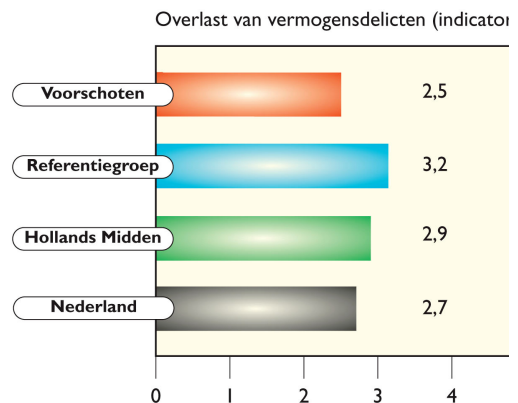
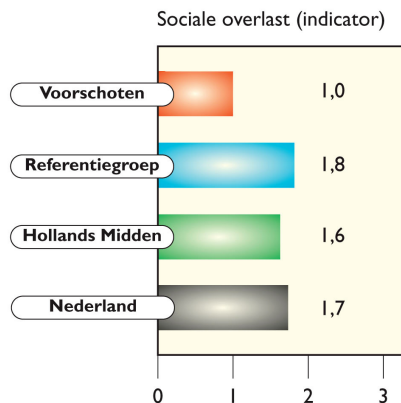
Leefbaarheid: Voorschoten scoort iets beter dan de referentiegroep

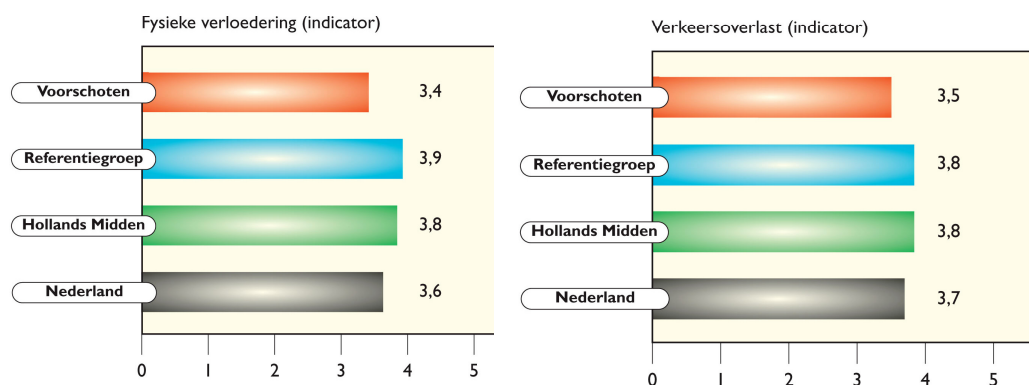
- Leefbaarheid en woonomgeving: rapportcijfers zijn hoger dan gemiddeld, namelijk een 7,5 en een 7,6.
- Sociale cohesie: de score is iets hoger dan gemiddeld. De score voor de fysieke voorzieningen is gemiddeld.
- De beoordeling van de gemeente is vergelijkbaar met de referentiegroep.



Buurtproblemen: Voorschoten scoort beter op alle indicatoren

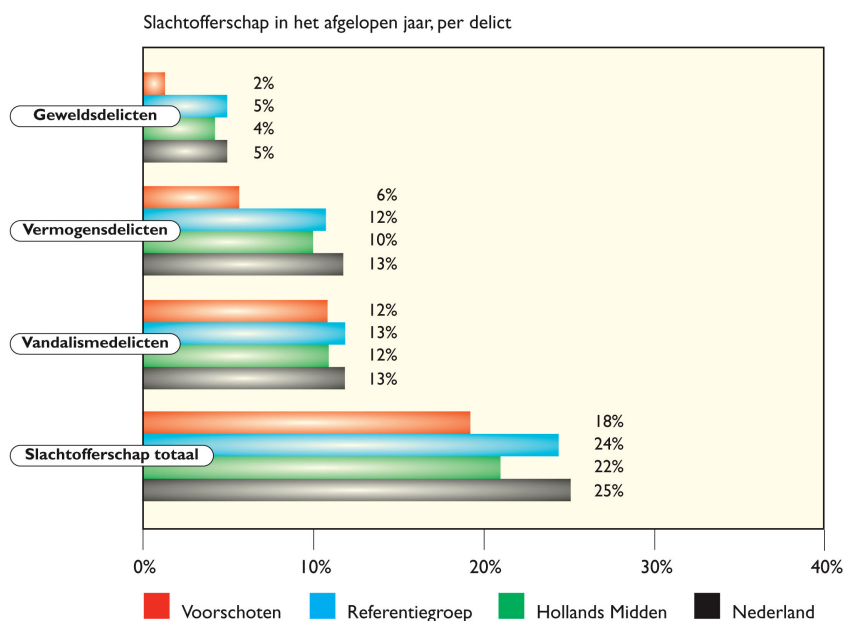
- 'Dreiging', 'sociale overlast', 'overlast van vermogensdelicten', fysieke verloedering' en 'verkeersoverlast' komen in de beleving van de inwoners minder vaak voor.





Slachtofferschap: ligt in Voorschoten lager

- 18% van de inwoners van Voorschoten zegt in het afgelopen jaar slachtoffer te zijn geweest van een delict (vermogensdelict, geweld, vandalisme), dat is minder dan de 24% van de referentiegroep.
- Minder dan gemiddeld geven inwoners van Voorschoten aan dat zij slachtoffer zijn geweest van vermogensdelicten (o.a. fietsendiefstal) en geweldsdelicten (o.a. bedreiging).



Functioneren politie: Voorschoten scoort hoger

- Voorschoten scoort hoger op beschikbaarheid (indicator 4,8 ten opzichte van 4,5 referentiegroep) en functioneren (5,5 ten opzichte 5,3 van de referentiegroep) van de politie dan de referentiegroep.

Voorzorgsmaatregelen: inwoners Voorschoten treffen meer maatregelen

- Inwoners van Voorschoten hebben iets vaker maatregelen tegen criminaliteit genomen dan gemiddeld. Het gaat bijvoorbeeld om het 's avonds laten branden van het licht, het meenemen van waardevolle spullen uit de auto, het aanbrengen van buitenverlichting of extra hang- en sluitwerk.

De burgers van Voorschoten is ook gevraagd 5 thema's aan te geven die wat hen betreft prioriteit zouden moeten krijgen. Hieruit is de volgende Top 5 ontstaan:

- Te hard rijden;
- Hondenpoep;
- Parkeeroverlast;
- Overlast van groepen jongeren;
- Inbraak in woningen.

Problemen top-5

Voorschoten		Referentiegroep		Hollands Midden		Nederland	
Te hard rijden	24%	Parkeeroverlast	21%	Te hard rijden	22%	Te hard rijden	23%
Hondenpoep	21%	Te hard rijden	18%	Parkeeroverlast	20%	Hondenpoep	17%
Parkeeroverlast	16%	Hondenpoep	17%	Hondenpoep	18%	Parkeeroverlast	15%
Overlast van groepen jongeren	12%	Overlast van groepen jongeren	13%	Overlast van groepen jongeren	13%	Overlast van groepen jongeren	11%
Inbraak in woningen	12%	Rommel op straat	13%	Rommel op straat	11%	Rommel op straat	10%

De cijfers geven het percentage op het totaal aantal geïnterviewden weer.

Ten opzichte van de referentiegroep valt op dat in Voorschoten het probleem 'inbraak in woningen' in de top 5 staat en niet 'rommel op straat', zoals in de referentiegroep. De overige thema's zijn herkenbaar.

2.5 RELEVANTE POLITIECIJFERS

Vooraf: er is enige voorzichtigheid geboden met de politiecijfers van 2009. Dit komt door een verandering van registratie, waardoor er sprake kan zijn van een mogelijke trendbreuk, met name als het gaat om het aantal incidenten. Door zoveel mogelijk op de hoofdthema's te blijven en naar aangiftecijfers te kijken zijn de cijfers in toenemende mate vergelijkbaar met 2008 en de jaren daarvoor.

Het totaalbeeld

Bij onderstaand overzicht van het totaal aantal incidenten, aangiftes en aanhoudingen in Voorschoten, valt ten eerste op dat in 2009 het aantal aangiftes is toegenomen, terwijl het aantal aanhoudingen en ook het aantal incidenten is afgenomen. Mogelijk zijn er meer aangiftes zijn gedaan, omdat de drempel om aangifte te doen is afgenomen, vanwege de invoering van de digitale aangiftes. De opvallende daling van het aantal incidenten is volgens de politie met name toe te schrijven aan de eerder genoemde trendbreuk.

Totaal	Jan-nov 2008	Jan-nov 2009	Trend 2008-2009
Incidenten	7.341	5.129	↓
Aangiftes	873	1.056	↑
Aanhoudingen	244	189	↓

Opvallende stijgers

Nadere analyse van de gestegen aangiftecijfers wijst uit dat deze stijging voor een groot deel veroorzaakt wordt door een stijging van het aantal woninginbraken. Dit is overigens ook iets wat andere gemeenten in de regio signaleren. Daarnaast is ook de stijging van het aantal aangiftes van diefstal een component. Sinds 2006 was op dit onderwerp een daling te zien van de cijfers. In 2009 zal er echter weer sprake zijn van een stijging. Volgens de politie is een deel van deze stijging mogelijk ook toe te schrijven aan eerder genoemde trendbreuk.

Totaal aangiftes	Jan-nov 2008	Jan-nov 2009	Trend 2008-2009
Woninginbraken	86	127	↑
Diefstal (auto, fiets, bedrijven)	398	486	↑

Opvallende dalers

Er zijn ook gebieden waar het aantal aangiftes juist afneemt in 2009. Zo wordt er minder vaak aangifte gedaan van zware misdrijven. Ook overlast en vernieling, onder andere door jongeren, leiden minder vaak tot een aangifte.

Totaal aangiftes	Jan-nov 2008	Jan-nov 2009	Trend 2008-2009
Zware misdrijven	13	5	↓
Overlast en vernieling	241	159	↓

2.6 CONCLUSIE

Uit de objectieve cijfers van de politie en uit de meting van de veiligheidsbeleving van de burgers blijkt dat Voorschoten een veilige gemeente is en ook zo wordt beleefd. Net als in het Veiligheidsplan 2006-2009 kan daarom geconcludeerd worden dat de opgave in Voorschoten met name zal liggen in het behoud van deze situatie. Op specifieke punten is wel extra aandacht nodig. Op basis van het oordeel van de bewoners zou dit nodig zijn op de thema's: te hard rijden, hondenpoep, parkeeroverlast, overlast groepen jongeren en woninginbraken. Met name woninginbraken vallen hier op, omdat dit een thema is dat bij andere gemeenten niet specifiek naar voren komt. Politiecijfers geven een indicatie van extra aandacht voor woninginbraken en diefstal.

3 ■ De veiligheidsvelden in Voorschoten

3.1 INLEIDING

Integrale veiligheid is een breed beleidsterrein. Om te zorgen dat alle thema's goed zijn geborgd in dit Integraal Veiligheidsplan 2010-2013, wordt in dit hoofdstuk een overzicht gegeven van de huidige situatie op alle veiligheidsthema's. Vanuit het overzicht wordt een prioritering gemaakt van de veiligheidsthema's.

Bij de samenstelling van het overzicht zijn de vijf veiligheidsvelden gebruikt, zoals deze in 'Veiligheid in ontwikkeling' (2007, een uitgave van de VNG, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Centrum Criminaliteitspreventie Veiligheid) worden omschreven. Deze vijf veiligheidsvelden zijn:

1. Veilige woon- en leefomgeving;
2. Bedrijvigheid en Veiligheid;
3. Jeugd en Veiligheid;
4. Fysieke Veiligheid;
5. Integriteit en veiligheid.

Het gebruik van deze vijf veiligheidsvelden zorgt voor continuering en herkenning. De vijf veiligheidsvelden zijn ook gebruikt in het integraal veiligheidsplan 2006-2009. Bovendien gebruiken ook veel andere gemeenten, de politie en het OM binnen de veiligheidsregio Hollands Midden grotendeels deze onderverdeling, waardoor er een zeker vergelijkingsmodel tussen de diverse gemeenten en hun integrale veiligheidsnota's ontstaat. Dit biedt voordelen, niet alleen in de aanpak, maar ook als leereffect.

3.2 VEILIGHEIDSVELDEN EN VEILIGHEIDSTHEMA'S

Aan de vijf veiligheidsvelden kan een zesde worden toegevoegd, namelijk de speerpunten van het rijk. Deze zes veiligheidsvelden zijn onder te verdelen in veiligheidsthema's, welke in onderstaande tabel staan aangegeven.

In onderstaande tabel is voor de gemeente Voorschoten aangegeven wat de situatie op het betreffende thema is. Vanuit deze situatie wordt er een bepaalde prioriteit aan het thema gegeven voor 2010-2013. Bij deze prioritering zijn ook de conclusies uit hoofdstuk 2 meegenomen.

De prioriteiten (kleuren) kunnen als volgt worden gelezen:

Groen (nummer 3): Het thema behoeft in Voorschoten, zowel vanuit de objectieve als subjectieve veiligheidssituatie gezien, geen extra aandacht. Er is in het huidige beleid voldoende aandacht voor het thema en het thema is ook voldoende geborgd in de organisatie.

Oranje (nummer 2): Het behouden van het veiligheidsniveau op dit gebied vergt extra aandacht binnen de gemeente, bijvoorbeeld door aanscherping van plannen of een betere borging in de organisatie.

Rood (nummer 1): Deze thema's hebben de hoogste prioriteit binnen de gemeente Voorschoten.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema	Prio- riteit	Situatie Voorschoten
1. Veilig woon- en leefomgeving Uitleg: dit veld gaat over veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven de wijken te maken heeft. Dit thema is vooral gericht op de veiligheidsgevoelens van burgers.	1.1. Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen	2	Signalen van de wijkagenten en het Zorgnetwerk maken duidelijk dat een speciale inzet op 'burenruzies' nodig is.
	1.2. Verloedering/kwaliteit leefomgeving	2	Aandachtspunten zijn: hondenpoep, omdat dit in de top 5 van buurtproblemen staat en mogelijk zwerfvuil en illegale dump, omdat dit door de Boa's relatief veel gemeld wordt.
	1.3. Onveiligheidsgevoelens	3	Geen extra aandacht: dreiging en sociale overlast scores significant lager dan de referentiegroep.
	1.4. Huiselijk geweld	1	Landelijk speerpunt en extra aandacht nodig i.v.m. ontbreken duidelijk beeld van situatie Voorschoten en impact en ernst van het delict.
	1.5. Geweld op straat/publiek domein	3	Lage score dreiging Voorschoten (Veiligheidsmonitor). Zie verder 1.1.

	1.6. Woninginbraken	1	Zowel de aangiftecijfers (stijging in 2008 en 2009) als de beleving van de inwoners geven aanleiding tot een stevigere inzet op het terugdringen van het aantal woninginbraken in Voorschoten.
	1.7. Voertuigcriminaliteit	2	Geen signalen dat diefstal van auto's een probleem is. Diefstal uit auto's mogelijk wel, i.v.m. stijgende politiecijfers.
	1.8. Overige veel voorkomende criminaliteit	3	Er is een dalende trend te zien in het aantal incidenten en de bevolking is minder vaak dan referentiegroep slachtoffer van overige criminaliteit.
	1.9. Drugs- en alcoholoverlast	3	Uit analyse politie blijkt dat er in 2009 nauwelijks incidenten zijn geweest. In 2008 waren er 20 incidenten. Het aspect kan worden meegenomen binnen de thema's uitgaan/horeca, veiligheid op school en overlastgevende jeugdgroepen.
2. Bedrijvigheid en veiligheid Dit veld gaat over thema's die te maken hebben met de sociale onveiligheid rond bedrijvigheid. Maatregelen op dit veld hebben vaak een gemengd publiek – privaat karakter.	2.1. Winkelcentra	2	Diefstal uit bedrijven, winkeldiefstal en zakkenrollen is afgenomen in 2007 en 2008, maar 2009 laat stijging zien. De geplande vernieuwing van het winkelcentrum biedt daarnaast een uitgelezen kans om dit thema, samen met de winkeliers, op te pakken.
	2.2. Bedrijventerreinen	2	Zie 2.1: 2009 laat een stijging zien, maar extra inzet zal in eerste instantie door de ondernemers zelf geleverd moeten worden.
	2.3. Uitgaan/horeca	2	Aantal incidenten neemt vanaf 2007 af, mede door het succes van de kwaliteitsmeter 'Veilig uitgaan'. De bereikte resultaten moeten geborgd worden.
	2.4. Toerisme en onveiligheid	3	Er zijn geen relevante signalen dat onveiligheid gerelateerd aan toerisme een probleem is in Voorschoten.

	2.5. Grootschalige evenementen	2	Voorschoten heeft diverse (eigen) evenementen. Er is een evenementenbeleid en 'draaiboek' in ontwikkeling waarbij veiligheidsafspraken en vergunningen extra aandacht krijgen.
	2.6 Stations (toegevoegd thema)	2	Grote daling incidenten door IVAB aanpak. Bereikte resultaten moeten nu geborgd worden.
3. Jeugd en veiligheid Uitleg: dit veld heeft betrekking op die veiligheidsproblemen die met jongeren te maken hebben. Het gaat zowel om 12-minners als om oudere jeugd. Het gaat hierbij om thema's die een nadrukkelijke relatie hebben met veiligheid, bijvoorbeeld overlast, jeugdcriminaliteit, drugsgebruik en alcoholproblematiek.	3.1. Overlast gevende jeugdgroepen	1	Er is een stijging van het aantal meldingen geconstateerd en de overlastgevende jeugd staat in de top 5 van buurtproblemen. Het gaat vaak om overlast op specifieke plekken, waarbij in het achterhoofd wordt gehouden dat 'rondhanggedrag' niet altijd problematisch hoeft te zijn.
	3.2. Criminele jeugdgroepen	3	Er zijn geen signalen van de aanwezigheid van criminele jeugdgroepen.
	3.3. Alcohol en drugs	3	Thema speelt niet specifiek en kan, waar nodig, meegenomen worden onder andere thema's: overlastgevende jeugdgroepen, veiligheid op school en horeca/uitgaan.
	3.4. Individuele criminele jongeren	3	Er zijn geen signalen dat er in Voorschoten individuele criminele jongeren zijn.
	3.5. Veiligheid in en om de school	2	Er bestaat geen dekkend beeld over de actuele stand van zaken binnen en rondom de scholen. Invoering van het Keurmerk Veilige School wordt daarom overwogen.
	3.6. 12-minners	3	Zeer beperkt aantal jongeren in STOP-traject (HALT voor 12-).
4. Fysieke veiligheid Dit veld bevat vormen van onveiligheid die samenhangen met gevaarlijke stoffen, verkeer, gebouwen en natuur. Een belangrijke maatregel op dit veld betreft de voorbereiding op de crisisbestrijding.	4.1. Verkeersveiligheid	1	Aantal incidenten stabiel en er zijn geen 'black spots' in Voorschoten. Te hard rijden staat wel op 1 in de top 5 van problemen bewoners. Inzicht in problematiek (waar/wat is het probleem) moet vergroot worden.

	4.2. Brandveilige gebouwen	2	Er is onduidelijkheid over of veiligheidstrappenhuizen aan regionale eisen voldoen.
	4.3. Risico's gevaarlijke stoffen / externe veiligheid	2	De risico's zijn ondergebracht in de risicokaart. Het up-to-date houden van de risicokaart verdient extra aandacht.
	4.4. Risico's natuurrampen	1	Ondanks een geslaagde oefening in 2009 is er meer aandacht nodig voor dit thema, i.v.m. borging en actualisering van het rampenplan.
	4.5. Risico's infectieziekten	2	De dreiging is toegenomen. De gemeente moet voorbereid zijn op haar faciliterende taak.
5. Integriteit en veiligheid Dit veld bundelt de bedreigingen rond radicalisering en terrorisme, georganiseerde criminaliteit en niet-integer bestuurlijk handelen. Dit veld is zo genoemd omdat deze bedreigingen de grondvesten van de maatschappij kunnen aantasten. Ze bedreigen de integriteit van de samenleving.	5.1. Radicalisering	2	Speerpunt van kabinet, daarom actualisering van het onderzoek uit 2008 nodig (toen geen aanleiding opschaling).
	5.2. Terrorisme	3	Er heeft zich geen bijzondere dreiging van incidenten in Voorschoten voorgedaan. Hierop moet men wel alert blijven.
	5.3. Georganiseerde criminaliteit	2	Op incidenteel niveau komt dit ook voor in Voorschoten, waarbij het criminele netwerk zich vaak vertakt naar andere plaatsen en regio's. De politie werkt mee aan (boven)regionale onderzoeken.
	5.4. Gedragscodes bestuur	2	Deze zijn voor bestuur en raadsleden in verordeningen vastgelegd. De borging hiervan vergt nog aandacht.
6. Speerpunten Rijk Dit veld gaat in op veiligheidszaken die primair op rijksniveau georganiseerd worden, doch de gemeente op onderdelen raakt.	6.1. Nazorg gedetineerden	2	Het aantal gevallen is beperkt, maar het heeft de aandacht met name in verband met huisvesting.
	6.2. Programma Nationale Veiligheid	3	Geen specifieke aandachtspuntenesignaleerd.

	6.3. Politiebestel	2	De inwoners van Voorschoten spreken zich positiever uit over de politie dan de referentiegroep, maar extra aandacht is nodig i.v.m. herindeling
	6.4. Herijking gemeente fonds	3	Dit kan invloed hebben op de veiligheidsbegroting, maar is geborgd in reguliere cycli en processen.
	6.5. Veiligheidsmonitor Rijk	3	Voorschoten blijft meedoen aan de Veiligheidsmonitor, om zo inzicht in de veiligheidssituatie te ontwikkelen.
	6.6. Geweld tegen medewerkers overheid	1	Hier is landelijk veel aandacht voor, in Voorschoten bestaat nog onvoldoende beeld van de situatie en er is geen actueel agressieprotocol en meldpunt.

4. ■ Doelstellingen 2010-2013

4.1 INLEIDING

De *ambitie* van dit Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 is dat de gemeente Voorschoten, zowel subjectief als objectief, een veilige en leefbare samenleving is en blijft. Hiertoe krijgt veiligheid continu de aandacht en werken publieke en private partners samen aan het op peil houden van de veiligheid. Op specifieke punten (bijvoorbeeld waar aanleiding voor is vanwege de actuele situatie, de ernst van het delict of omdat het onderwerp speelt onder bewoners) wordt de veiligheid verbeterd.

In hoofdstuk 3 is weergegeven welke veiligheidsthema's de gemeente de komende jaren als 'specifiek punt' benoemt en waaraan zij dus prioriteit geeft (de rode thema's uit hoofdstuk 3). In paragraaf 4.2 tot en met 4.6 zijn deze prioriteiten uitgewerkt in doelstellingen en acties. Om ook op alle andere veiligheidsthema's de bereikte veiligheidssituatie te behouden en te borgen zijn op een aantal punten (met name als het gaat over de oranje thema's uit hoofdstuk 3) ook concrete acties nodig. Deze zijn beschreven in paragraaf 4.7.

4.2 VERMINDERING WONINGINBRAKEN EN DIEFSTAL

Voorschoten kampt in 2009 met een groeiend aantal gevallen van diefstal en woninginbraken. Van januari tot en met november 2009 zijn er 127 aangiften van woninginbraken gedaan ten opzichte van 86 aangiften over dezelfde periode in 2008. Niet alleen de politie merkt deze stijging, het toenemend aantal woninginbraken is ook een grote zorg voor bewoners, de burgemeester en de gemeenteraad. Overigens stijgt het aantal inbraken in de hele regio en betreft het dus geen specifiek probleem van Voorschoten. Het tegengaan van georganiseerde inbraak wordt als lastig ervaren. Toch kan er wel degelijk iets gedaan worden om het aantal woninginbraken te verminderen. Het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW) vermindert de kans op een woninginbraak met 90%.

Niet alleen woninginbraken komen meer voor in 2009, ook het aantal gevallen van diefstal is toegenomen ten opzichte van 2008. In de periode januari-november 2008 werd er 398 keer aangifte gedaan van diefstal, in dezelfde periode in 2009 486 keer. Deze stijging in aangiftecijfers betreft alle soorten vermogensdelicten: zowel diefstal uit een auto, van een (brom)fiets, winkeldiefstallen, zakkenrollen als diefstal in/van bedrijven/instellingen

Doelstelling

De doelstelling is om het aantal woninginbraken en gevallen van diefstal te verminderen. Eind november 2013 is het aantal aangiftes van woninginbraken en diefstal op zijn minst terug op het oude niveau van 2008. Dat betekent dat er niet meer dan 102 aangiftes van woninginbraak en 398 aangiftes van diefstal in Voorschoten per jaar zijn.

Acties 2010-2013

Om bovenstaande doelstelling te kunnen realiseren wordt in ieder geval ingezet op de volgende acties:

Woninginbraken

- De gemeente effectueert PKVW in de lopende nieuwbouwprojecten en ziet er actief op toe dat alle toekomstige nieuwbouwprojecten in Voorschoten van PKVW worden voorzien door opname van PKVW in de programma's van eisen en vervolgens de contracten.
- Per jaar wordt er in minimaal twee bestaande wijken van Voorschoten een intensieve PKVW-campagne gehouden, waardoor het aantal woningen met PKVW stijgt. Onderdeel van de campagne zijn informatievoorziening, het aanbieden van een voorschouw en een subsidieregeling. In 2013 zijn zo alle wijken van Voorschoten bereikt.
- De politie heeft woninginbraak als prioriteit opgenomen in haar jaarplannen. In alle processen worden inspanningen verricht ten aanzien van het verminderen van het aantal woninginbraken. De politie zet bijvoorbeeld personeel in, rijdt (gerichte) surveillances en geeft voorlichting.

Diefstal

- Het opknappen van het centrum biedt een uitgelezen kans om de ondernemers te bundelen, waardoor op een effectieve en efficiënte manier ook diefstal (m.n. zakkenrollen en diefstal uit winkels) aangepakt kan worden. Bij de invoering van het Ondernemersfonds voor het kernwinkelapparaat wordt het Keurmerk Veilig Ondernemen meegenomen.
- Het terugdringen van het aantal gevallen van diefstal op station Voorschoten door dit onderwerp mee te nemen in beheerconvenant en uitvoeringsplan dat de gemeentes Voorschoten, Leiden en de NS maken voor de stations(omgeving) Voorschoten en De Vink.
- Een haalbaarheidsonderzoek naar certificering van beide stations met het Keurmerk Veilig Station.
- De inzet van de politie op het gebied van diefstal richt zich op toezicht & handhaving, preventieadvies en opsporing (waaronder aangifte/intake). Daarnaast heeft de politie

een signalerende en adviserende taak richting partners. Specifiek op de stations heeft ook de Spoorwegpolitie van het Korps landelijke politiediensten een rol.

4.3 AANPAK GEWELD

Hoewel de veiligheidsmonitor en het aantal aangiften van geweld bij de politie in Voorschoten weinig aanleiding geven tot extra inzet op het thema geweld, staat dit thema wel hoog op de agenda van de gemeente, de politie, het OM, en ook landelijk. Immers geweld is nog steeds één van de meest ingrijpende vormen van onveiligheid in onze samenleving. Als we spreken over geweld zijn er verschillende vormen, zoals zinloos geweld op straat, geweld tegen medewerkers van de (semi-) overheid, horeca gerelateerd geweld en huiselijk geweld.

Vooraf huiselijk geweld verdient extra aandacht, omdat het nog altijd teveel onzichtbaar is. Huiselijk geweld is geweld dat door iemand uit de huiselijke- of familiekring van het slachtoffer wordt gepleegd. Hieronder vallen lichamelijke en seksuele geweldpleging, belaging en bedreiging. Het kan onder andere gaan om geweld tussen partners, kindermishandeling, eengerelateerd geweld en oudermishandeling. Onderzoek heeft uitgewezen dat het percentage inwoners van een gemeente dat te maken krijgt met huiselijk geweld landelijk ongeveer vergelijkbaar is: het maakt dus niet uit over welke gemeente je praat als het gaat om de aanwezigheid van huiselijk geweld. Het is alleen niet overal even zichtbaar. Hoewel veel zaken rond huiselijk geweld regionaal zijn geregeld, heeft ook de gemeente een belangrijke rol. Uit onderzoek in de regio Leiden is gebleken dat 72% van de bewoners als eerste informatie zoekt bij de gemeente als het over huiselijk geweld gaat.

Van huiselijk geweld wordt in veel gevallen geen aangifte gedaan. Huiselijk geweld komt meestal aan het licht door een melding bij de politie of bij het Steunpunt Huiselijk Geweld. Echter ook deze cijfers laten nog niet alle gevallen van huiselijk geweld zien. De aanpak van huiselijk geweld kent daarom meerdere aspecten. Allereerst wordt gestreefd naar het vergroten van de aangiftebereidheid en het stijgen van het aantal aangiftes. Als er vaker aangifte gedaan wordt van huiselijk geweld, kunnen er ook vaker oplossingen op gang komen. Daarnaast is het belangrijk om effectief op te treden, vaak zal dit strafrechtelijk of via een huisverbod gebeuren en in veel gevallen is een hulpverleningstraject zeker zo belangrijk.

Geweld en agressie tegen medewerkers van de overheid (ambtenaren en hulpverleners) is een ander aspect van geweld dat extra prioriteit verdient. Landelijk is hier op dit moment veel aandacht voor. Daarnaast kunnen incidenten ernstige gevolgen hebben voor de betreffende medewerkers en tasten bovendien het gezag van de overheid aan. In Voorschoten bestaat er op dit moment geen duidelijk beeld van de aanwezigheid van

geweld en agressie tegen medewerkers van de overheid. Het is overigens wel bekend dat er incidenten plaatsvinden en in 2009 is er eenmaal aangifte gedaan. De gemeente is hierop aanspreekbaar als werkgever en verantwoordelijk voor de integriteit van het functioneren van het gemeentelijke apparaat.

Doelstelling

Huiselijk geweld

De aanpak van huiselijk geweld wordt verbeterd door¹:

- Het aantal gemelde incidenten stijgt per jaar met 10% (zowel bij de diverse meldpunten als bij de politie).
- Het aantal huisverboden en hulptrajecten neemt evenredig toe met de hoeveelheid gestegen meldingen.
- De aangiftebereidheid (aantal incidenten ten opzichte van het aantal aangiften) is gestegen van circa 35% (heden) tot 50% in 2013.

Geweld tegen ambtenaren

- In 2010 is er een duidelijk beeld ontstaan van de aanwezigheid van geweld en agressie tegen medewerkers van de overheid en is er een up-to-date agressieprotocol.
- Vanaf 2010 tot 2013 stijgt het aantal gemelde incidenten met 10% per jaar.

Acties 2010-2013

Om bovenstaande doelstelling te kunnen realiseren wordt in ieder geval ingezet op de volgende acties:

Huiselijk geweld

- Deelname aan de jaarlijkse landelijke campagne Huiselijk Geweld.
- Jaarlijkse update van de communicatie van de gemeente Voorschoten naar haar inwoners met behulp van de instrumentenkoffer van het Steunpunt Huiselijk Geweld (o.a. folders en instrumenten voor artikelen en website).
- Bij elke aangifte van huiselijk geweld wordt effectief opgetreden, wat betekent dat er altijd een strafrechtelijk traject volgt. Bij elke melding van huiselijk geweld wordt een huisverbod overwogen. Hierop volgt altijd een hulptraject.

¹ Op basis van gegevens referentiegemeentes uit de regio en in overleg met de politie

Geweld en agressie tegen ambtenaren

- In 2010: het opstellen van een agressieprotocol en beleidsnotitie 'Geweld en agressie tegen ambtenaren'. De opzet van een intern meldpunt agressie en geweld in 2010 wordt in deze documenten meegenomen.
- In 2010: een inventarisatie van het aantal incidenten in 2009 door een rondgang langs alle afdelingen van de gemeente. Op basis van deze inventarisatie wordt een inschatting gemaakt van het aantal incidenten in 2009 en kan de jaarlijkse doelstelling van 10% stijging van het aantal meldingen gekwantificeerd worden. Tijdens de rondgang wordt ook aandacht besteed aan het vergroten van de meldingsbereidheid (bekendheid met het agressieprotocol en het meldpunt).
- In het arbobeleid is aandacht voor geweld tegen ambtenaren. Periodiek worden Risico Inventarisaties en Evaluaties uitgevoerd. Het arbobeleid wordt in 2010 herzien. Aandacht voor geweld tegen ambtenaren wordt geborgd in het arbobeleid en zal periodiek geïnventariseerd en geëvalueerd worden.

4.4 VOORKOMEN JEUGDOVERLAST

Er is de afgelopen jaren veel aandacht geweest voor overlastgevend gedrag door jeugd, met name in en rond de parken en in het uitgaanscentrum van Voorschoten. Het aantal incidenten is sinds 2006 dan ook aanzienlijk teruggedrongen. Toch blijft het thema een belangrijk aandachtspunt voor bewoners. In de veiligheidsmonitor komt het daarom terug in de top vijf van aan te pakken buurtproblemen. Zeker ook omdat het aantal incidenten in 2009 weer licht is gestegen blijft dit thema prioriteit houden. Daarbij ligt wel de nadruk op een preventieve aanpak, waarbij samen met de jongeren en de bewoners wordt voorkomen dat er sprake overlast is.

Doelstelling

- Het realiseren van een dalende lijn van het aantal incidenten waarbij jongeren voor overlast zorgen. In 2010 is dit aantal incidenten weer terug naar het niveau van 2008. In 2013 is het nog eens met 10% gedaald.
- In 2013 staat jeugdoverlast niet meer in de top 5 van op te lossen buurtproblemen in de Veiligheidsmonitor Voorschoten.

Acties 2010-2013

Om bovenstaande doelstelling te kunnen realiseren wordt in ieder geval ingezet op de volgende acties:

- Stichting Jeugd en Jongerenwerk ontwikkelt een passend aanbod vrijetijdsbesteding voor de jongeren, gemaakt op wensen en behoefte van jongeren (d.m.v. participatie).
- Uitvoering van de samenwerkingsafspraken Jeugd en Openbare ruimte tussen gemeente, politie en jongerenwerk. Uitgangspunt voor de samenwerking is het

beïnvloeden en mogelijk veranderen van gedrag, zowel van jongeren als van buurtbewoners.

- Realiseren van enkele jongeren ontmoetingsplekken (vastgesteld in gemeentelijk Speelruimteplan).
- Voorzetting extra (zichtbare) politie-inzet op vrijdag- en zaterdagavond (horecadienst) en blijven gebruiken horecatelefoon door de politie.
- In het geval dat handhaving en repressie nodig blijkt, werkt de politie bij de aanpak van jeugdgroepen volgens de BEKE methodiek en wordt daarnaast, waar nodig, gebruik gemaakt van de persoonsgerichte aanpak, waarbij jongeren 'geadopteerd' worden door politie en andere instanties.

4.5 ACTUALISATIE RAMPENPLAN

Het doel van een rampenplan is het bestrijden van de gevolgen van een ramp en het zo snel en effectief mogelijk hulp bieden aan de slachtoffers. Een rampenplan kan gezien worden als een draaiboek voor rampenbestrijding. In het rampenplan wordt de organisatie, de verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van brandweer, politie, geneeskundige hulpverlening en de gemeente in het kader van de rampenbestrijding beschreven. Ook moeten specifieke risico's voor Voorschoten omschreven worden: ongevallen die zich kunnen voordoen op de weg, het water, het spoor en door de aanwezigheid van bepaalde bedrijven. De Gemeente Voorschoten heeft een rampenplan en heeft de afgelopen jaren meegedaan aan rampenoefeningen. Echter het rampenplan van de gemeente Voorschoten dateert uit 2005 en behoeft actualisatie. Een goed en actueel rampenplan is essentieel: een ramp kan iedere gemeente op ieder moment overkomen en bij een ramp telt elke minuut.

Doelstelling

Voorschoten beschikt over een voldoende actueel rampenplan en alle deelplannen worden jaarlijks geoefend.

Acties 2010-2013

Om bovenstaande doelstelling te kunnen realiseren wordt in ieder geval ingezet op de volgende acties:

- In het eerste kwartaal van 2010 vindt een actualisatie van het huidige rampenplan plaats op basis van een concrete bestuursopdracht aan het college in februari 2010. Daarbij wordt een voorstel gevoegd dat omschrijft hoe het rampenplan in de toekomst actueel wordt gehouden.
- In 2010 wordt tevens een opleidingsplan vastgesteld, zodanig dat alle gemeentelijke processen tenminste jaarlijks worden geoefend.

- Tenminste 1 maal per kwartaal vindt een actualisatie van de betrokken personen bij het rampenplan plaats en tenminste 1 maal per half jaar wordt het rampenplan geactualiseerd.
- In de jaren na 2010: tijdige actualisering is onderdeel van de reguliere beleidscyclus.

4.6 AANPAK VERKEERSVEILIGHEID

De 4V nota vormt de basis voor de verkeersveiligheid in Voorschoten. De controle en handhaving geschiedt op basis van prestatieafspraken tussen politie en OM. De infrastructuur in Voorschoten wordt en is aangelegd volgens het concept 'duurzaam veilig', wat onder andere betekent dat de wegen zo veilig mogelijk zijn en worden aangelegd. Het aantal incidenten in het verkeer met letsel vertoont al een aantal jaren een stabiel beeld van rond de 45 incidenten per jaar. Er zijn ook geen 'black spots' in Voorschoten (plekken waar regelmatig dodelijke ongevallen plaatsvinden). Ondanks het relatief lage aantal incidenten worden te hard rijden en parkeeroverlast door de inwoners van Voorschoten echter wel als een groot probleem gezien (beide in top 3 problemen). Deze onderwerpen dragen daarmee bij aan een verslechtering van de veiligheidsbeleving in de gemeente.

Doelstelling

- Parkeeroverlast en te hard rijden dalen in de top 5 van problemen volgens de inwoners van Voorschoten.
- Het vasthouden van het lage aantal gewonden door verkeersongevallen van minder dan 10 per jaar (in 2008 waren er 14 en in 2009 9 gewonden).

Acties 2010-2013

Om bovenstaande doelstelling te kunnen realiseren wordt in ieder geval ingezet op de volgende acties:

- Er zijn al roodlichtcamera's in Voorschoten aanwezig. Deze worden aangevuld met een mobiele gecombineerde roodlicht en snelheidscamera. Deze camera kan op verschillende plaatsen in Voorschoten worden ingezet.
- Het plaatsen van dynamische snelheidsmeters op strategische plaatsen met als doel de snelheidsbeleving in overeenstemming te brengen met de toegestane snelheid.
- Extra buurtgerichte communicatie over te hard rijden: de ervaring leert dat vaak buurtbewoners zelf degenen zijn die te hard rijden.
- Extra aandacht van de Boa's voor parkeeroverlast.

4.7 VEILIG HOUDEN VAN VOORSCHOTEN

Zoals al eerder aan de orde kwam, blijkt uit de Veiligheidsmonitor dat Voorschoten door haar inwoners wordt gezien als een veilige gemeente. Op de meeste gebieden klopt dit ook met het beeld dat politie en andere instanties, op basis van objectieve gegevens, van

de gemeente hebben. Het behouden van deze objectieve en subjectieve veilige situatie is een belangrijk uitgangspunt van dit Veiligheidsplan en vraagt niet alleen op de eerder genoemde thema's, maar op het hele brede spectrum van veiligheid, inzet van alle partners.

Doelstelling

Voorschoten blijft veilig en scoort in de Veiligheidsmonitor van 2010, 2011 en 2013² minstens dezelfde resultaten als in 2009. Daarmee presteert Voorschoten op alle thema's gelijk of beter dan de referentiegemeenten.

Acties 2010-2013

Om bovenstaande doelstelling te kunnen realiseren wordt in, naast op de acties die onder de eerdere doelstellingen genoemd zijn, in ieder geval ingezet op de volgende acties:

Algemeen (alle aspecten)

- Continuering en waar nodig aanscherpen van de borging van de verschillende veiligheidsaspecten in de gemeentelijke organisatie, door het opnemen van relevante veiligheidsaspecten en de monitoring ervan (volgen van de cijfers) in de afdelingsplannen.

Overlast tussen bewoners

- Vanaf heden: inzetten van buurtbemiddeling (via Libertas) om overlastsituaties die voortkomen uit burenruzies op te lossen. Inzet is 15 succesvolle buurtbemiddelingen op jaarbasis.

Verloedering leefomgeving

- Het Kwaliteitsbeeld openbare ruimte dat in 2010 wordt afgerond gebruiken om de kwaliteit van de openbare ruimte op specifieke plekken te verbeteren.
- Boa's specifiek inzetten op ergernissen van bewoners die naar voren komen uit de Veiligheidsmonitor, waaronder op dit moment hondenpoep en verkeersoverlast.

² De Veiligheidsmonitor verschijnt eenmaal in de twee jaar. Voorschoten stapt vanaf 2011 over naar deelname aan de Veiligheidsmonitor in de oneven jaren. Dit is de reden dat er zowel in 2010 als in 2011 een meting plaatsvindt.

Veiligheid in winkelcentra en op bedrijventerreinen

- In 2010: veiligheidsaspecten, waaronder het Keurmerk Veilig Ondernemen, meenemen in de in oprichting zijnde Ondernemersfondsen voor winkelcentra en bedrijventerreinen in Voorschoten.

Veiligheid met betrekking tot uitgaan/horeca

- In het eerste kwartaal van 2010: het nalopen van de gemaakte afspraken in het kader van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan in het regulier Horecaoverleg.

Veiligheid op grootschalige evenementen

- In 2010: het opstellen van een 'standaard draaiboek' voor de organisatoren van evenementen. In dit draaiboek zijn relevante veiligheidsaspecten meegenomen, zoals samenwerkingsafspraken rondom de aanvraag en afhandeling vergunningen.

Veiligheid in en om de school

- Door middel van implementatie van het Keurmerk Veilige School, in samenwerking met schoolbesturen, meer inzicht verkrijgen in de veiligheidssituatie op scholen en waar nodig deze verbeteren.

Brandveilige gebouwen

- Eerste kwartaal 2010: juridische toets uitvoeren van de situatie van enkele veiligheidstrappenhuizen, daarna het vervolgtraject bepalen en waar nodig het herstel naar wettelijk niveau in gang zetten

Nazorg gedetineerden.

- In 2010 concrete afspraken maken met woningcorporaties om de komende jaren te kunnen voorzien in de benodigde huisvesting van ex-gedetineerden.

5. Organisatie en partners

5.1 INLEIDING

Het Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 is een gezamenlijk plan. Dit plan wordt daarom niet alleen *afgestemd* met de veiligheidspartners, het wordt ook gezamenlijk *uitgevoerd*. Daarbij heeft de gemeente wel een bijzondere rol, namelijk de regierol. In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op de organisatie van het Integraal Veiligheidsplan 2010-2013. Het geeft inzicht in de verschillende rollen en samenwerkingsverbanden.

5.2 DE GEMEENTELIJKE ORGANISATIE

Invulling regierol

De gemeente heeft de regie over het eigen lokale veiligheidsbeleid. De regierol wordt in het kernbeleid Veiligheid gedefinieerd als: 'de taak van de gemeente om de beleidsontwikkeling en -uitvoering aan de gang te houden, partners betrokken en aan de hun afspraken te houden en nieuwe items snel op te pakken en van een aanpak te voorzien'. Samen met de andere veiligheidspartners dient de gemeente te komen tot een goed integraal veiligheidsbeleid. Dit vergt veel coördinatie, zowel binnen de eigen gemeentelijke organisatie, als daarbuiten met een veelheid aan organisaties en instellingen. Om deze rol goed te vervullen draait de gemeente intern een programma integrale veiligheid, waarbij de programmamanager veiligheid verantwoording aflegt voor de resultaten aan de gemeentesecretaris. Voor de uitvoering van het integraal veiligheidsplan wordt jaarlijks een Uitvoeringsplan opgesteld, waarin de doelstellingen, acties en verantwoordelijkheden voor het komende jaar zijn vastgelegd. In het Uitvoeringsplan wordt per thema ook nadrukkelijk aandacht besteed aan de interne organisatie en de relatie met de partners.

Naast de regierol en de relatie met andere veiligheidspartners heeft de gemeente ook andere middelen om veiligheidsbeleid vorm te geven. Daarbij moet u denken aan:

- Vergunningenbeleid: o.a. evenementenvergunning, horecavergunning, bouwvergunning.
- Inzet van Boa's (Buitengewoon Opsporings Ambtenaren): de gemeente Voorschoten heeft op dit moment 1 fte beschikbaar waarmee Boa's ingehuurd worden van de gemeente Leiden. Wat betreft integrale veiligheid kunnen Boa's met name een rol spelen in het tegengaan van verloedering van de openbare ruimte (o.a. hondenpoep,

illegale dump, vernielingen) en verkeersveiligheid (fout parkeren). Naast een repressieve rol, hebben de Boa's ook een signalerende taak.

- APV (Algemeen Plaatselijke Verordening): de APV geeft voorschriften voor het handelen in de openbare ruimte voor zover dit niet door hogere wetgeving wordt gedaan. De APV is in 2009 grondig herzien. Voor een deel van de uitvoeringsbevoegdheden zijn echter nog geen (geactualiseerde) beleidsnota's voor handen. Dit laatste geldt overigens ook voor de Drank- en horecawetgeving en de Wet op de Kansspelen.
- Bestuurlijke boete: de Veiligheidsregio Hollands Midden heeft in 2009 het instrument bestuurlijke strafbeschikking aangewezen als voorkeursinstrument voor invoering van de bestuurlijke boete. Dit advies wordt begin 2010 voorgelegd aan alle gemeentes in de regio, waarna de gemeente een besluit kan nemen.

Flankerende beleidsvelden

Flankerende beleidsvelden van veiligheid zijn beleidsprocessen die een rol spelen bij het integraal veiligheidsbeleid. Voor de gemeente is dat onder meer jeugdbeleid, welzijnsbeleid, de structuurvisie, woonruimte beleid, ondernemersbeleid, handhavingsbeleid, volksgezondheidsbeleid, verkeer- en vervoerbeleid, beleid en beheer van de openbare ruimte en diverse gemeentelijke verordeningen. Zoals duidelijk zal zijn, raakt veiligheid met deze beleidsvelden aan alle afdelingen van de gemeente Voorschoten.

5.3 DE VEILIGHEIDSPARTNERS

Politie

In 2010 is het de bedoeling dat de politieorganisatie gereorganiseerd is. Dit betekent dat het team Voorschoten samengaat met het team van Zoeterwoude en Leiden Zuid en er 1 team van 84 FTE ontstaat. Er wordt gewerkt vanuit bureau Leiden Zuid. Het bureau in Voorschoten blijft als steunpunt geopend. In aanloop naar de samenvoeging wordt er reeds samengewerkt binnen het beoogde team. Uitgangspunt van deze samenwerking is dat met een gezamenlijk team er meer inzet kan worden geleverd, zeker op de momenten dat het er echt toe doet.

De politie heeft een belangrijke uitvoerende, verbindende en signalerende rol in de uitvoering van het Integraal veiligheidsplan 2010-2013. Het jaar- en werkplan van de politie sluit aan bij het IVP van de Gemeente Voorschoten.

Brandweer

Er is besloten dat 27 korpsen in de regio (met uitzondering van Katwijk) in de toekomst gezamenlijk 1 brandweercorps gaan vormen. In de loop van 2010, met uitloop naar 2011,

zal deze nieuwe organisatie geëffectueerd worden. Door samen te gaan wordt de effectiviteit en slagkracht van de brandweer groter, en daarmee de veiligheid voor de burger.

Met intensievere samenwerking streven de brandweercorpsen meerdere doelen na:

- 1 - Professionele organisatie: modern, krachtig, efficiënt en slagvaardig;
- 2 - Eén regionale kwaliteit brandweezorg;
- 3 - Verbeteren onderlinge bijstand bij grote incidenten;
- 4 - Meer continuïteit van de totale organisatie;
- 5 - Stevigere positie van de brandweer in de samenleving.

Binnen de veiligheidsregio Hollands Midden blijft de brandweer samenwerken met de verschillende gemeenten, de politie en andere organisaties.

De brandweer heeft een belangrijke uitvoerende, verbindende en signalerende rol in de uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan 2010-2013. Vooral nog vormt de brandweer onderdeel van de Gemeente Voorschoten. In de aanloop naar de regionalisering wordt de borging van de doelstellingen uit het Integraal Veiligheidsplan meegenomen.

GGD Hollands Midden

De GGD (Gemeenschappelijke Gezondheids Dienst) Hollands Midden is onderdeel van de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG HM). Deze bestaat verder uit de Regionale Ambulance Dienst Hollands Midden (RAD HM) en het bureau Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen Hollands Midden (GHOR HM).

De GGD Hollands Midden bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en het welbevinden van de burgers in de regio Hollands Midden in zowel reguliere als crisissituaties. Daarnaast probeert de GGD HM de effecten van gezondheidsbedreigingen te beperken. Aangezien de GGD specifieke deskundigheid en know how bezit, vervullen zij een voortrekkers rol op belangrijke veiligheid gerelateerde onderwerpen. Dit is onder meer het geval op de onderwerpen:

- huiselijk geweld;
- infectieziekten;
- jeugd;
- meldpunt zorg en overlast.

Voor wat betreft de uitvoering van het Integraal Veiligheidsbeleid voert de gemeente de regie, waarbij de specifieke deskundigheid van de partners -zo ook de GGD Hollands Midden- niet alleen als input worden gebruikt, maar waar mogelijk ook aansluit bij bestaande operationele informatiesystemen zoals die bij de GGD bestaan.

Overige partners

Op het gebied van veiligheid wordt niet alleen samengewerkt met GGD, de politie en de brandweer, ook andere partners kunnen een grote rol spelen. Het gaat dan bijvoorbeeld om woningbouwverenigingen, welzijnsinstellingen, maatschappelijk werk, ouderenvereniging, jeugd- en jongerenwerk, HALT, Provincie Zuid Holland, Waterschap, Belastingdienst, Horeca Nederland, ondernemers, sportverenigingen, Veiligheidsregio Hollands Midden en de scholen.

Sommige veiligheidsdoelstellingen worden (deels) door deze partners gerealiseerd (bijvoorbeeld een woningcorporatie die PKVW aanbrengt of een school die externe beveiliging inhuurt). De gemeente zorgt ervoor dat de verantwoordelijkheden en sturingsrelaties met de partners op het gebied van veiligheid effectief en efficiënt zijn en goed vastliggen. Het is nadrukkelijk de bedoeling de relevante partners (nader) te betrekken bij dit Veiligheidsplan, onder andere door hen een rol te geven bij het opstellen van de Uitvoeringsplannen per jaar en de uitvoering hiervan.

5.4 SAMENWERKINGSVERBANDEN

Afstemming op regionaal en districtsniveau

Veiligheid is steeds meer een thema dat op regionaal niveau wordt opgepakt. Door de krachten binnen de regio te bundelen kan de veiligheid voor burgers nog meer vergroot worden. De nieuwe en veranderende organisatie van de politie, brandweer en de ambulancediensten die in Voorschoten actief zijn sluit hierbij aan. Voorschoten is onderdeel van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM). Binnen deze Veiligheidsregio werken politie, brandweer, GHOR (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen) samen met andere partners om zich voor te bereiden op grote ongevallen, rampen en crisissituaties. De burgemeester participeert zowel in het Dagelijks Bestuur als het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. De gemeentesecretaris participeert in het secretarissenoverleg van de Veiligheidsregio. Daarnaast is de burgemeester op dit moment portefeuillehouder van sociale veiligheid binnen de regio Hollands Midden. Op regionaal niveau wordt er verder een GGD-overleg en een verkeeroverleg georganiseerd, waarin de beide portefeuillehouders van deze onderwerpen participeren.

De driehoek

De benodigde afstemming op lokaal niveau vindt plaats tijdens de reguliere bijeenkomsten van de lokale veiligheidsdriehoek. Op districtsniveau vindt bestuurlijke afstemming plaats in een overleg tussen de burgemeesters van Leiden en Voorschoten, de officier van Justitie en corpschefs van brandweer en politie. Als de nieuwe politieorganisatie van kracht wordt, komen hier de burgemeesters van Zoeterwoude,

Oegstgeest en Leiderdorp bij. Daarmee zijn de districtsgrenzen van politie en brandweer gelijk getrokken.

Overige bestaande overlevormen:

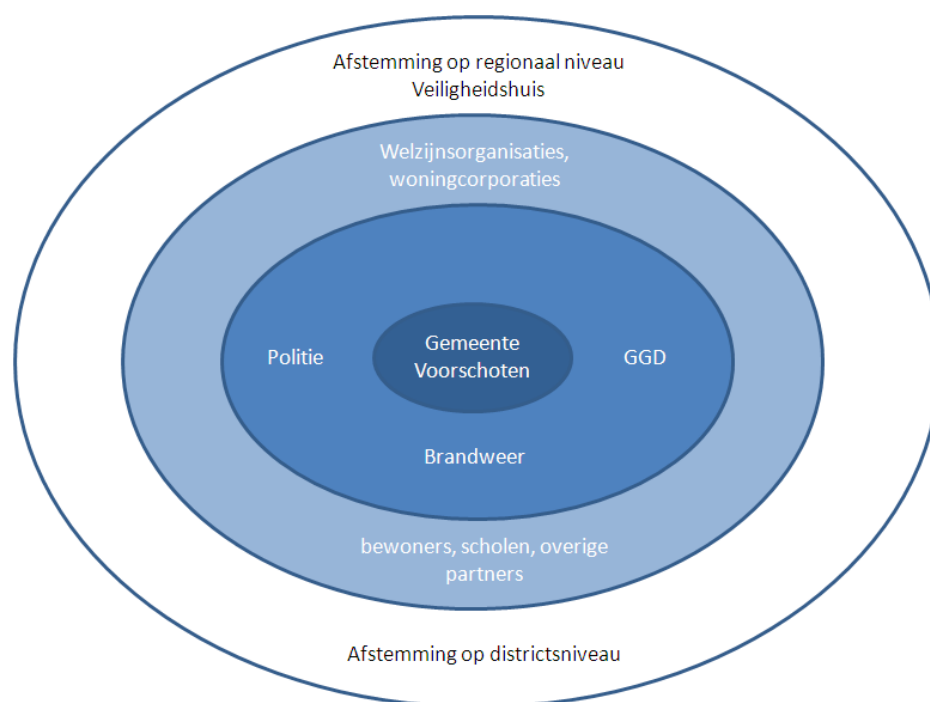
- Twee wekelijks politieoverleg: burgemeester Voorschoten, teamchef Voorschoten, programmamanager veiligheid;
- Twee wekelijks brandweerverleg: burgemeester, hoofd brandweer, programmamanager veiligheid;
- Horecaoverleg: Afdeling Ruimtelijk Beheer, politie, ondernemers en programmamanager veiligheid;
- Ondernemersoverleg: afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en ondernemers
- Schoolbesturenoverleg: schoolbesturen, afdeling Welzijn en ad hoc programmamanager veiligheid;
- Overleg Zorgnetwerk (multiprobleemgezinnen): GGD (voorzitter), GGZ, jeugd en jongerenwerk, wijkagenten, woningcorporaties, zorg- en welzijnsinstellingen, afdeling Welzijn en Concernstaf.

De organisatie rondom veiligheid vraagt om optimalisering, met name als het gaat om de integraliteit. Er wordt nu op lokaal niveau namelijk vooral met 1 partner of op 1 thema overleg gevoerd. Borging van deze integraliteit in de organisatie, bijvoorbeeld door het instellen van een integraal werkoverleg op lokaal niveau, is een taak van het College.

Het Veiligheidshuis

Sinds 1 december 2009 functioneert het Veiligheidshuis Leiden. Een Veiligheidshuis is een samenwerkingsverband tussen verschillende partners, waarbij de organisaties samen werken aan veiligheid en leefbaarheid. Het is de intentie van de gemeente Voorschoten om, op gebieden waar zij verwacht dat dit efficiënt en effectief is, samenwerking te zoeken met het Veiligheidshuis Leiden.

In onderstaande figuur zijn de partners rondom integrale veiligheid op de verschillende niveaus weergegeven.




6 ■ Financiën

Het financieel kader voor het Integraal Veiligheidsplan vormt de Programmabegroting 2010-2013. De financiële middelen voor de uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan bestaan uit 3 componenten:

1. Specifiek voor de uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan is structureel € 100.000 opgenomen als noodzakelijk nieuw beleid. Dit bedrag is bedoeld voor de uitvoering van de prioriteiten, die per jaar kunnen verschillen. In de jaarlijkse Uitvoeringsplannen zal dit bedrag worden toegekend aan de gekozen prioriteiten.
2. In het Programma Openbare orde en veiligheid (Programma 8), is de hoofdfinanciering van het Integraal Veiligheidsplan ondergebracht. Verwezen wordt naar onderstaande tabel. Het accent ligt hierbij op de jaarlijks terugkerende kosten, zoals de kosten van brandweer, openbare orde en veiligheid en rampenbestrijding.

Programma Openbare orde en veiligheid							
Product	Rekening	Begroting	begroting	begroting	begroting	begroting	begroting
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
12001 Brandweer	1.055.329	1.334.006	1.048.440	1.004.175	1.005.987	990.584	
14001 Openbare orde en Veiligheid	167.094	136.867	107.776	108.922	103.847	104.117	
14004 Rampenbestrijding	83.385	64.848	91.760	92.057	93.374	94.745	
Totaal	1.305.808	1.535.721	1.247.976	1.205.154	1.203.208	1.189.446	

- 
3. Bij de uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan zijn ook andere programma's betrokken. Het gaat hierbij om:
- Programma 1. Ruimte en Bouwen: uitvoering Politiekeurmerk Veilig Wonen voor nieuwbouwprojecten;
 - Programma 3. Ruimtelijk Beheer: uitvoering Politiekeurmerk Veilig Wonen voor bestaande bouw en het Beeldkwaliteitsplan;
 - Programma 5. Betrokken samenleving: Jeugdbeleid en Volksgezondheid.

De externe partners nemen hun inspanningen op in hun eigen begrotingen.

7 ■ Communicatie

Communicatie is een belangrijk onderdeel van het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Voorschoten. Het doel van de communicatie is het informeren van doelgroepen (burgers, veiligheidspartners en andere betrokkenen) over de ambities en doelstellingen van het beleid, de afzonderlijke thema's en de acties die de gemeente neemt om Voorschoten veiliger te maken. Ook krijgen de doelgroepen voorlichting over wat zij zelf hieraan kunnen bijdragen.

Na definitieve vaststelling van dit Veiligheidsplan wordt, conform het communicatiebeleid, een integraal communicatieplan opgesteld dat de ambities en doelstellingen van het veiligheidsbeleid benadrukt.

Het Veiligheidsplan wordt jaarlijks vertaald in een concreet uitvoeringsplan. Hierbij wordt een communicatieplan gevoegd, waarin concrete communicatiemomenten en middelen met betrekking tot de doelstellingen, resultaten en acties van dat jaar zijn opgenomen.

8 ■ Monitoring

Voor de verantwoording en terugkoppeling naar de raad over de voortgang van het Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 en het uitvoeringsprogramma wordt aangesloten bij de bestaande planning en control cyclus van de gemeente.

De evaluatie van de Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 zal tussentijds plaatsvinden in 2011 middels de Veiligheidsmonitor. Op basis hiervan kan besloten worden eventuele accentverschuivingen te laten plaatsvinden. Een eindevaluatie vindt plaats in 2013, ook middels de veiligheidsmonitor. In beide gevallen wordt de veiligheidsmonitor aangevuld met politiecijfers.

Naast evaluatie door middel van de Veiligheidsmonitor bestaat de behoefte aan de aanschaf van een meer operationeel informatiesysteem op het gebied van veiligheid. Het is de bedoeling om in 2010 een dergelijk systeem aan te schaffen. Vervolgens kunnen de ontwikkelingen op het gebied van veiligheid doorlopend gevolgd worden, bijvoorbeeld door middel van een dashboard.