

Wijzigingen apv 2009

Plaatsbepaling

De Algemene Plaatselijke Verordening is een verordening om de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente te regelen. De grondslag is artikel 147 van de Gemeentewet. Dit betekent dat alleen bepalingen in deze verordening mogen worden opgenomen met als doel het regelen van de openbare orde en veiligheid.

Omdat er veel wetgeving is op het terrein van de openbare orde en veiligheid is, staan er veel afbakeningsbepalingen in de artikelen. Deze bepalingen moeten blijven staan omdat een artikel zonder afbakeningsparagraaf geen rechtsgeldige werking heeft.

Deregulering

De APV 2009 is een gedereguleerde APV. Dit houdt in dat er goed gekeken is welke artikelen overbodig zijn en welke artikelen nog wel moeten worden opgenomen. Verder is er gekeken naar de begrijpelijkheid van de ge- en verboden, naar de weigeringsgronden, de geldigheid van van vergunningen en de overige opbouw van de APV zelf. Dit alles om te bevorderen dat de regelingen beter te handhaven zijn, duidelijker voor de burgers zijn en dat er geen dubbele regelingen meer zijn opgenomen in de APV.

In vergelijking met de APV 2007 zijn er 25% minder pagina's, 16% minder woorden, 21% minder alinea's en 26% minder regels.

Dienstenrichtlijn

Op grond van artikel 10 van de Dienstenrichtlijn moeten vergunningstelsels voldoen aan criteria die ervoor zorgen dat instanties hun beoordelingsbevoegheid niet op een willekeurige wijze uitoefenen. Die criteria zijn: niet-discriminair, gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang, evenredig met die reden van algemeen belang, duidelijk en ondubbelzinnig; objectief; vooraf openbaar kenbaar gemaakt; transparant en toegankelijk. Ook de vergunningvoorschriften die aan een vergunning worden verbonden moeten aan deze eisen voldoen.

Deze verordening is aangepast aan de Dienstenrichtlijn van de Europese Gemeenschap. De vergunningen zullen eveneens aangepast worden aan de Dienstenrichtlijn voor zover zij er niet aan voldoen.

Begripsbepalingen (1:1):

Dit artikel is leesbaarder gemaakt en er zijn minder definities.

Beslistermijn (1:2):

De korte termijn uit de APV 2007 is niet haalbaar gebleken omdat er voordat een beslissing kan worden genomen adviezen van de brandweer en de politie en ander afdelingen van de gemeente moeten worden ingewonnen, voordat de beslissing (met name tot weigering) het besluitvormingscircuit in kan. Een vergunningverlening ex lege is een te groot bestuurlijk risico.

Indiening aanvraag (1:3):

Het artikel is leesbaarder gemaakt.

Melden van een evenement (1: 3a):

Voor evenementen moet zo snel als mogelijk, maar liefst vier maanden voordat het evenement vermoedelijk zal plaatsvinden een voorafmelding worden gedaan in verband met het borgen van politie-inzet.

Voorschriften en beperkingen (1: 4):

Er heeft een vereenvoudiging van de tekst plaatsgevonden.

Weigeringsgronden (1: 8):

Alle weigeringsgronden zijn samengebracht in één artikel, ze stonden eerst verspreid over alle hoofdstukken van de APV 2007. In sommige hoofdstukken komen nog weigeringsgronden voor die dan specifiek voor het betreffende vergunningstelsel zijn geschreven.

Voorts is dierenwelzijn opgenomen, het aanzien van een rijks- of gemeentelijk monument danwel een beschermd dorpsgezicht en de welstand. Al deze aanvullingen zijn opgenomen omdat de praktijk heeft uitgewezen dat er behoefte is aan deze weigeringsgronden.

*Hoofdstuk 2 Openbare orde***Gebiedsontzegging (2: 1A):**

Dit artikel is toegevoegd aan dit hoofdstuk.

Kennisgeving betoging op openbare plaats (2: 3):

Artikelen zijn samengevoegd waardoor een duidelijkere regeling ontstaat.

Straatartiest (2: 9):

Het vergunningstelsel is behouden voor die plaatsen die door het college aangewezen kunnen worden.

Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg (2: 10):

Het oude systeem is behouden. Er komt een nieuwe beleidsnota "voorwerpen op de weg" en ook een "reclamenota over de reclame op of aan de weg". In de beleidsnota komen vrijstellingsregelingen voor uitstallingen bij winkels, containers op straat en andere voorwerpen. Naar aanleiding van de nota kan dit artikel dan worden aangepast.

Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg (2: 11):

Het vergunningstelsel blijft bestaan.

Maken, veranderen van een uitweg (2: 12):

Indien de voorwaarden genoemd in het artikel worden nagekomen of als ze niet van toepassing zijn is er geen vergunning meer nodig maar volstaat een melding, die echter wel door het college geaccepteerd moet worden. Het oude vergunningstelsel is afgeschaft.

Winkelwagentjes (2: 14):

Het vergunningstelsel is vervallen en de eisen waaraan voldaan moet zijn zijn versimpeld.

Beplanting (2: 15):

De tekst is versimpeld, begrip "wegverkeer" omvat ook op de gebruikers van de stoep.

Objecten onder hoogspanningslijn (2: 22):

Het artikel is verhuisd maar wel gehandhaafd.

Evenement (2: 25):

7. In dit artikel is voor straatfeesten een meldingensysteem opgenomen. Op advies van de politie is er geen algehele vrijstelling voor kleine evenementen gegeven. De politie weet graag waar iets wordt gevierd zodat het houden van toezicht onafhankelijk van klachten kan plaatsvinden. Verder

is het noodzakelijk om te weten waar een evenement plaatsvindt in verband met eventuele werkzaamheden aan de weg en grotere evenementen.

2. als iemand voornemens is om een evenement te organiseren moet dit vier maanden van tevoren gemeld worden in verband met het reserveren van het toezicht door politie en hulpdiensten.

Horecabedrijven (2: 27–34):

1. De defintiebepalingen zijn versimpeld en er zijn minder definities opgenomen.
2. De geldigheidsduur van de exploitatievergunning is gewijzigd van onbepaalde tijd naar vijf jaar tenzij de exploitant tijdig een verklaring omtrent gedrag heeft overgelegd.
3. Het overgangsrecht van de APV 2007 maakt het al noodzakelijk om alle exploitatievergunningen te vergangen omdat zij op 1 april 2009 verlopen en dit biedt het college tevens de gelegenheid om van alle exploitantien een verklaring omtrent gedrag te eisen.
4. De sluitingstijden zijn gehandhaafd maar er zal met de horeca overlegd worden over het eventueel opnemen van de sluitingstijden in de exploitatievergunning in plaats van in de APV zodat er meer differentiatie van de openstelling mogelijk is. Voor terrassen kan in de exploitatievergunning een afwijkende openingstijd worden opgenomen.
5. Geen exploitatievergunning is nodig voor een kleine alcoholvrije ruimte in een winkel (10m² en maximaal 20% van het totale vloeroppervlakte van de winkel).

Toezicht op het verschaffen van nachtverblijf (2: 35–28)

De verplichtingen op het bijhouden van een nachtregister zijn in het Strafrecht vervallen en daarom is dit artikel vereenvoudigd.

Toezicht op speelgelegenheden (2: 39–40)

Deze artikelen zijn ongewijzigd.

Maatregelen tegen overlast en baldadigheid (2: 41–52 en 65)

Deze regels zijn ongewijzigd op een enkele tekstwijziging ten behoeve van de leesbaarheid na. De regels zijn nodig om de burger te beschermen en over het overtreden van de regels wordt ook regelmatig geklaagd en door de bijzonder opsporingsambtenaren wordt ook aandacht aan deze klachten besteed onder meer door het surveilleren in de parken, het aanspreken van de jongeren.

Ook de politierechter heeft deze regels nodig als (bijvoorbeeld) inbrekers vervolgd worden.

Loslopende honden, honden- en paardenverontreiniging en gevaarlijke honden (2: 57–59)

In deze artikelen is al vooruitgelopen op het beleidsoverleg dat heeft plaatsgevonden met de commissie WRG op 18 december 2008. Door het aanpassen van de regeling aan de voorstellen zoals verwoord in het concept hond beleid kan als overeenstemming over dat beleid wordt bereikt snel tot actie worden overgegaan.

Het college heeft aanwijzingsbevoegdheid gekregen om loslooplocaties en –routes vast te stellen en om timesharing voor speelweiden mogelijk te maken.

Ook kan het college hondenuitlaatplaatsen aanwijzen waar de inzamelplicht van hondenuitwerpselen niet geldt.

De regeling gevaarlijke honden is vervallen en daarom is de verwijzing naar die regeling uit de APV gehaald.

Houden van hinderlijke of gevaarlijke dieren, loslopend vee en bijen (2: 62–64)

Deze artikelen hebben vooral een beschermende functie voor burens en omwonenden van houders van dieren. Zonder deze bepalingen is het zeer lastig, kostbaar en omslachtig voor hen om op te treden tegen overlast. De politie komt lang niet altijd voor klachten over dieren. De bijzonder opsporingsambtenaren echter wel. Zij kunnen ook proces-verbaal opstellen en samen met dit

document en het horen van de betrokkenen kan eenvoudig een juridische bestuursrechtelijke handhavingprocedure doorlopen worden. Deze bestuursrechtelijke procedure is niet tijdrovend en evenmin kostbaar. Kosten die gemaakt worden kunnen verhaald worden op de veroorzaker van de overlast.

Heling van goederen (2: 66-68)

Doel van deze artikelen is het verminderen van heling van goederen en het traceerbaar maken van de route die deze goederen volgen.

In dit artikel worden alle handelaren in gebruikte en ongeregelde goederen onder deze bepaling gebracht. In de APV 2007 stonden de diverse handelaren nog genoemd. Na overleg met de politie kan door de burgemeester vrijstelling verleend worden voor het bijhouden van deze registers.

Het bijhouden van deze registers komt de integriteit van de verkoop van gebruikte en ongeregelde goederen ten goede.

Vuurwerk (2: 71-73)

In dit artikel is de ontheffingsregeling vervallen omdat er geen behoefte is aan een dergelijke ontheffing.

Verder zijn er geen wijzigingen aangebracht. Het taalgebruik is verduidelijkt.

Drugsoverlast (2: 74 en 74a)

Geen wijzigingen aangebracht. Dit artikel is onderdeel van het coffeshopbeleid. In het coffeshopbeleid wordt de mogelijkheid tot het openen van een coffeshop uitgesloten.

Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht (2: 75-77)

Alle artikelen zijn bij elkaar in één afdeling gebracht, verder geen inhoudelijke wijzigingen.

Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie en dergelijke (3: 1-16)

De enige manier om prostitutie nog te reguleren is via de APV. De verordenende bevoegdheid mag alleen aangewend worden "ter regeling en bestuur inzake de houshouding van de gemeente" en kan dus niet worden aangewend om prostitutie te verbieden.

Gekozen is voor verbodsbepalingen omdat er dan mogelijkheden zijn om zowel preventief al repressief toezicht uit te oefenen. Gekozen is voor een vergunningenstelsel omdat de activiteit niet als verboden wordt gezien maar er voorafgaand toezicht gewenst is.

De eisen die aan een aanvraag worden gesteld zijn uitgebreid met als doel het al bij de aanvraag beter zicht krijgen op de aard en omvang van het bedrijf.

De vergunning is vijf jaar geldig en verlengbaar na overlegging van een verklaring van geen bezwaar en de vergunning vervalt indien zich een situatie voordoet zoals omschreven in artikel 3: 5.

Geluidhinder en verlichting (4: 1-6)

In dit artikel is veel gewijzigd. De oorzaak hiervan is de ingrijpende wijziging die heeft plaatsgevonden op het terrein van het milieurecht. Als gevolg van deze wijzigingen mogen alle inrichtingen bij incidentele festiviteiten de geluidsnormen overschrijden en niet langer alleen de horecaondernemers.

Ook kunnen alle inrichtingen gebruik maken van de regeling incidentele en collectieve festiviteiten. Voor horecainrichtingen is het aantal incidentele festiviteiten vastgesteld op maximaal 12, voor de overige inrichtingen is de norm van 4 aangehouden omdat er anders teveel overlast zal worden veroorzaakt en het houden van incidentele festiviteiten geen kernfunctie van deze inrichtingen is.

In de artikelen van deze paragraaf is met betrekking tot het vaststellen van de geluidsnormen alleen voor waar het betreft onversterkte muziek een norm gesteld. Voor de geluidsnormen bij collectieve en incidentele festiviteiten wordt nog gebruik gemaakt van de "Beleidsregels Feestgeluid in Voorschoten 2001" die zijn opgesteld onder de vigeur van de APV 1995.

In het kader van de evenementennota zal worden bekeken welke geluidsnormen het beste kunnen worden vastgesteld. Ook zal worden bezien of het nuttig is om ten aanzien van de geluidsnormen per gebied te differentiëren. Er zal daarna een voorstel tot wijziging van deze paragraaf van de APV 2009 worden ingediend.

Het artikel over de overige geluidshinder is uitgebreid met lichthinder (geldt bijvoorbeeld voor kermissen) en er is duidelijker gemaakt dat de hinder door dieren op alle milieuhinder slaat (ondanks de indeling in de rubriek licht- en geluidhinder).

Bodem-, weg- en milieuverontreiniging (4: 7-9)

Drie verbodsbepalingen die niet zijn gewijzigd en die nodig zijn als aanvulling op de Wet milieubeheer.

Het bewaren van houtopstanden (4: 10-12d)

De kapvergunning zoals we die nu kennen zal verdwijnen en vervangen worden door een bijzondere bomenlijst waarop de waardevolle bomen individueel worden aangewezen. Als de bomenlijst geheel is ingevoerd vervallen de artikelen: 4: 12, derde lid en 4: 12b. Er zullen te zijner tijd andere weigeringsgronden voor de kapvergunning worden opgenomen. Deze gronden zullen bij het bespreken van het Groenstructuurplan worden in de discussie betrokken worden en dan worden vastgesteld en opgenomen worden in de APV 2009.

Het artikel is verder opnieuw ingedeeld.

Maatregelen tegen ontsiering en overlast (4: 13-15)

Het vergunningstelsel is behouden omdat er toch veel klachten komen als er borden in tuinen worden geplaatst, niet-bouwvergunningplichtige bouwwerken worden opgericht om aan te kondigen dat een gebouw te huur is en dergelijke reclameuitingen. In de loop van dit jaar zal een nota reclamebeleid APV verschijnen en daarin zal nader bezien worden in hoeverre het reclameartikel aangepast kan worden.

Kamperen buiten kampeerterreinen (4: 17-19)

In deze artikelen is geen wijziging doorgevoerd.

Parkeerexcessen (5: 1-12)

Het parkeren op de weg is alleen gewijzigd met betrekking tot het plaatsen van kampeermiddelen (5: 6) die in plaats van drie dagen voortaan zeven dagen op de weg geparkeerd mogen worden. Dit is gedaan omdat het een beter te handhaven tijdvak is. Caravans en dergelijke worden meestal het weekend voordat de vakantie begint opgehaald uit de stalling. Terugbrengen van deze kampeermiddelen naar de stalling is meestal geen optie omdat de staller de kampeermiddelen niet accepteert.

Paardenmarkt (5.2a.1-2a.8)

Geen wijzigingen.

Collecteren en venten (5: 13-16)

Het Centraal bureau Fondsenwerving is in de bepalingen opgenomen, evenals het collecterooster van het CBF. Ook is de verslaglegging van de opbrengst vastgelegd. Ook is de mogelijkheid opgenomen om meer duidelijkheid te geven onder welke voorwaarden direct dialogue in de gemeente kan worden toegestaan nu het college nadere regels kan opstellen.

Standplaatsen (5: 17-19)

In dit artikel is duidelijker opgenomen dat het college beleid mag vaststellen.

Snuffelmarkten (5: 22–23)

Van het vergunningensysteem is een meldingensysteem gemaakt dat gebruikt kan worden indien er geen frituur of gasverhitte apparaten worden gebruikt en indien de totale oppervlakte van de snuffelmarkt niet meer bedraagt dan 1.250 m² en er niet op een open vuur of een frituurinstallatie voedsel wordt bereid. De burgemeester kan algemene regels opstellen die nageleefd moeten worden bij een melding.

Openbaar water (5: 24–31)

Geen wijzigingen doorgevoerd.

Crossterreinen, gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden (5: 32–33)

Geen wijzigingen doorgevoerd.

Verbod vuur te stoken (5: 34)

Geen wijzigingen doorgevoerd.

Verstooiing van as (5: 35)

Geen wijzigingen doorgevoerd.

Straf- en Overgangsrecht en slotbepalingen (6: 1–6)

Vereenvoudigde overgangsbepalingen waardoor direct de nieuwe verordening van toepassing is op aanvragen die tussen de tijd van de gelding van de APV 2007 en het geldig worden van de APV 2009 zijn ingekomen danwel nog niet afgehandeld zijn, onder het regime van de APV 2009 vallen.