



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)  
4

betreft  
Ledenbrief **gewijzigde** Model  
APV

ons kenmerk  
ECGR/U200801014  
Lbr. 08/107

datum  
12 juni 2008

**Samenvatting**

Op 26 mei jl. hebben wij u de nieuwe model-APV toegestuurd (Ledenbrief ECGR/U200800723). Wij zijn tot de onaangename ontdekking gekomen dat in deze nieuwe model-APV versiefouten zijn geslopen. Onze excuses voor het hierdoor ontstane ongemak. Hierbij bieden wij u de juiste versie van de model-APV aan. De wijzigingen ten opzichte van de op 26 mei jl. verstuurde versie hebben wij in *bijlage 1* zichtbaar gemaakt.

Veel gemeenten ontplooiën initiatieven om de regeldruk, en daarmee de administratieve lasten, voor burgers en bedrijven te verminderen. Administratieve lasten worden voor een groot deel veroorzaakt door rijksregels, maar ook gemeentelijke regels leiden in de beleving van burgers en bedrijven tot hoge lasten. Om gemeenten te ondersteunen bij het dereguleren van de lokale regelgeving, heeft de VNG al haar modelverordeningen en modellen onder de loep genomen. Dat heeft in mei 2007 geleid tot een deregulering van een groot aantal van de vergunningsstelsels in de VNG model APV (ledenbrief 07/53).

Sindsdien is de model APV in zijn geheel gescreend. Daarbij is niet alleen gekeken naar mogelijke verdere deregulering, maar ook naar taalgebruik, overbodige bepalingen en de overzichtelijkheid. Ook is bekeken of artikelen voor de meeste gemeenten praktisch en noodzakelijk zijn, of mogelijk optioneel. Tot slot is getoetst aan de Europese Dienstenrichtlijn. Het resultaat is dat een groot aantal artikelen is vereenvoudigd of optioneel gemaakt. In deze ledenbrief worden de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de versie van mei 2007 toegelicht.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8020	uw kenmerk	bijlage(n) 4
betreft Ledenbrief <b>gewijzigde</b> Model APV	ons kenmerk ECGR/U200801014 Lbr. 08/107	datum 12 juni 2008

Geacht college en gemeenteraad,

Op 26 mei jl. hebben wij u de nieuwe model-APV toegestuurd (Ledenbrief ECGR/U200800723). Wij zijn tot de onaangename ontdekking gekomen dat in deze nieuwe model-APV versiefouten zijn geslopen. Onze excuses voor het hierdoor ontstane ongemak. Hierbij bieden wij u de juiste versie van de model-APV aan. De wijzigingen ten opzichte van de op 26 mei jl. verstuurde versie hebben wij in *bijlage 1* zichtbaar gemaakt.

Veel gemeenten ontplooiën initiatieven om de regeldruk, en daarmee de administratieve lasten, voor burgers en bedrijven te verminderen. Administratieve lasten worden voor een groot deel veroorzaakt door rijksregels, maar ook gemeentelijke regels leiden in de beleving van burgers en bedrijven tot hoge lasten. Om gemeenten te ondersteunen bij het dereguleren van de lokale regelgeving, heeft de VNG al haar modelverordeningen en modellen onder de loep genomen. Dat heeft in mei 2007 geleid tot een deregulering van een groot aantal van de vergunningsstelsels in de VNG model APV (ledenbrief 07/53).

Sindsdien is de model APV in zijn geheel gescreend. Daarbij is niet alleen gekeken naar mogelijke verdere deregulering, maar ook naar taalgebruik, overbodige bepalingen en de overzichtelijkheid. Ook is bekeken of artikelen voor de meeste gemeenten praktisch en noodzakelijk zijn, of mogelijk optioneel. Tot slot is getoetst aan de Europese Dienstenrichtlijn. Het resultaat is dat een groot aantal artikelen is vereenvoudigd. In *bijlage 2* worden de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de APV van mei 2007 toegelicht.

### Deregulering

- Eén vergunning (lichtreclame) is alsnog geschrapt, nu het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) een zorgplicht tegen lichthinder is opgenomen.
- Een aantal bepalingen is geschrapt (met name de verplichting een nachtreregister bij te houden volgens een door de burgemeester vastgesteld model).

- Een groot aantal bepalingen is optioneel gemaakt, ofwel omdat deze door veel gemeenten niet worden gebruikt (bijvoorbeeld objecten onder hoogspanningslijn, bedelarij), of omdat het sterk van het karakter van de gemeente afhangt of de bepaling nodig is (bijvoorbeeld bepalingen over duiven en bijen, of over heling), of omdat de gemeenteraad een inhoudelijke beleidskeuze kan maken of iets wordt gereguleerd of niet (bijvoorbeeld sekswinkels, straatartiesten, verkoop vuurwerk).

### **Nummering**

De onpraktische viercijferige nummering is losgelaten en in overeenstemming gebracht met de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving.

### **Begripsbepalingen**

In de begripsbepalingen is het begrip “weg”, dat zo ruim was gedefinieerd dat daar praktisch de hele openbare ruimte onder viel, teruggebracht tot de weg in de zin van de wegenverkeerswet. Waar een artikel meer wil regelen dan alleen voor de weg, is het begrip “openbare plaats” gebruikt.

### **Vereenvoudiging**

Een tweetal bepalingen is sterk vereenvoudigd: het artikel over betogingen, en de overgangsbepaling in het slothoofdstuk.

### **Dienstenrichtlijn**

De APV is getoetst aan de Europese Dienstenrichtlijn, die in de komende jaren zal worden vertaald in Nederlandse wetgeving (naar alle waarschijnlijkheid de “Dienstenwet”). Dat heeft er met name toe geleid dat artikel 1:8 (weigeringsgronden) is herzien.

### **Resultaten in reductie administratieve lasten**

De APV bevat veel producten. Al deze producten zijn gedereguleerd en vervolgens is doorgerekend hoeveel administratieve lastendaling deze deregulering heeft opgeleverd voor burgers en bedrijfsleven. De lastendaling van alle APV-producten tezamen bedraagt: Voor burgers 59% tijdsreductie en 57% kostenreductie. Voor bedrijven bedraagt de kostenreductie 61%.

De modelverordening wordt bijgevoegd in Word-formaat. De gewijzigde modelverordening wordt tevens aangeboden via [www.modelverordeningen.nl](http://www.modelverordeningen.nl). Voor algemene informatie over de deregulering van de VNG Modelverordeningen en voor een planning van nog toe te zenden modellen, verwijzen wij u naar onze ledenbrief van 16 april jl. kenmerk ECGR/U200800550, Lbr.08/057.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van deze brief

of de modelverordeningen vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met het informatiecentrum. Dit is te bereiken via telefoonnummer 070 – 373 80 20 of per e-mail: informatiecentrum@vng.nl.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op VNG-net. Kijk op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder VNG-brieven.