

Nr. 64

Onderwerp: Verordening winkeltijden
Voorschoten 1996

7 mei 1996

Op 1 juni 1996 treedt de Winkeltijdenwet tezamen met het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet in werking. Deze komt op dat moment in de plaats van de Winkelsluitingswet 1976 met vrijstellingenbesluit. Het is gewenst nagenoeg gelijktijdig de plaatselijke regelingen met betrekking tot de Winkelsluiting aan de wet aan te passen.

Aangezien behandeling van de Verordening winkeltijden pas plaats kan vinden in de mei-cyclus en de raadsvergadering van mei op 6 juni 1996 zal worden gehouden is gelijktijdige inwerkingtreding van de Verordening winkeltijden met de Winkeltijdenwet niet haalbaar. Op zich behoeft dit gelet op het geringe tijdsverschil geen bezwaar te zijn.

Winkeltijdenwet en Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet.

In de Winkeltijdenwet is gekozen voor keuzevrijheid voor de detaillist om de openstelling van de winkel te kunnen afstemmen op de behoefte van de klanten.

Hoofdpijnen in de wet zijn:

1. Openstelling van de winkels is toegestaan op maandag t/m zaterdag tussen 06.00 en 22.00 uur.
2. Aan het aantal openingsuren per winkel per week is geen maximum verbonden.
3. Gedurende de nachturen van 22.00 tot 06.00 uur is openstelling van de winkels niet toegestaan. De gemeente kan hiertoe wel vrijstelling/onthefing verlenen. Op Goede vrijdag, 24 december, op eerste en tweede Kersttag en op 4 mei gaat het nachtregiem in om 19.00 uur.
4. De gemeente kan voor maximaal 12 zon- en feestdagen vrijstelling verlenen van de verplichte zondagssluiting. Binnen deze mogelijkheid worden als feestdagen aangemerkt Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste en tweede Kersttag.

Gelet op de mogelijkheid voor de individuele winkelier om voor zijn bedrijf de openingsuren vast te stellen binnen de wettelijke mogelijkheden komt de verplichting tot het hebben van een door de gemeente gewaarmerkte aankondigingskaart van de openingtijden bij de ingang van de winkel te vervallen.

Voorts is gezien de verruimde mogelijkheden tot openstelling van de winkels het in de Winkelsluitingswet 1976 en de opvolgende aanpassingen genoemde aantal koopavonden voor Sinterklaas en Kerstmis niet meer opgenomen.

De Winkeltijdenwet is ook van toepassing op de ambulante handel. Dat wil zeggen dat ook deze vorm van ondernemerschap handel mag uitoefenen gedurende werkdagen van 06.00 tot 22.00 uur (met inachtneming van het nachtregiem als hiervoor aangegeven onder 3) en op zondagen waarop de vrijstelling van toepassing is verklaard.

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 3, eerste lid van de Winkeltijdenwet de bevoegdheid om per kalenderjaar maximaal 12 zon- en feestdagen als koopzondag aan te wijzen. De raad kan de bevoegdheid tot het verlenen van ontheffing voor openstelling op zon- en feestdagen overdragen aan het College.

De wet verstrekt de gemeente de bevoegdheid om op werkdagen ook na 22.00 uur winkelopening toe te staan. Gedacht dient te worden aan een avondwinkel. Voorts voorziet de wet in de bevoegdheid van de gemeente om in een verordening aan een avondwinkel ontheffing te verlenen voor opening op zon- en feestdagen tussen 16.00 en 24.00 uur.

Opgemerkt zij dat in afwijking van de bepalingen in de Winkelsluitingswet 1976 op basis van de Winkeltijdenwet een avondwinkel ook op werkdagen gedurende de reguliere winkeltijden geopend mag zijn. Voorts zij er op gewezen dat Koninginnedag in de Winkeltijdenwet niet als feestdag wordt aangemerkt.

In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijden wordt een aantal categoriën van bedrijvigheid genoemd. Van de in de wet vervatte verboden zijn - globaal opgesomd voorzover op Voorschoten van toepassing - vrijgesteld apotheken, winkels in bejaardenoorden, winkels in stationsgebouwen van de NS, winkels in benzinstations en snackbars, ambulante verkoop van consumptie ijs e.d.

Voorschotense situatie.

Gemeentelijke regelgeving.

De huidige gemeentelijke regelgeving als opgenomen in hoofdstuk 5, afdeling 8 van de APV (de artikelen 5.8.1 en 5.8.2) kan met ingang van 1 juni 1996 niet meer worden toegepast. Het is derhalve wenselijk over te gaan tot het vaststellen van een nieuwe gemeentelijke verordening, danwel de met ingang van 1 juni 1996 toe te passen gemeentelijke regelgeving op te nemen in de APV.

Gelijktijdig dient te worden overgegaan tot intrekken van de terzake van de winkelsluitingen in de APV terzake opgenomen regelgeving in hoofdstuk 5, afdeling 8.

In Voorschoten mogen, evenals elders in het land, vanaf 1 juni 1996 de winkels op werkdagen, van maandag t/m zaterdag, van 06.00 uur tot 22.00 uur geopend zijn. Ook de ambulante handel mag gedurende deze dagen/tijden handel uitoefenen.

Koopavond.

Gelet op de verruiming van de openingstijden komt het fenomeen koopavond, althans vanuit een gezichtspunt van regelgeving, te vervallen. Het staat de winkelier of winkeliers vrij elke avond een koopavond te houden. Het lijkt evenwel wenselijk om ten behoeve van de duidelijkheid voor de consument te pogen om in overleg met de plaatselijke detailhandel één avond in de week vast te stellen waarop alle winkels in de gemeente geopend zullen zijn. In dit verband gaat de voorkeur uit naar de reeds jaren bestaande vrijdagavond.

Vrijstelling voor zon- en feestdagen.

Voor wat betreft de vrijstelling voor openstelling van de winkels op zon- en feestdagen is een verruiming tot 12 dagen per kalenderjaar voorzien.

In de huidige situatie zijn voor dit kalenderjaar voor de periode na 1 juni 1996 nog geen koopzondagen aangevraagd. Blijkens informatie van de VNG kan het College of de raad voor de periode van 1 juni 1996 tot 31 december 1996 op basis van een overgangsregeling 12 zondagen vaststellen waarop de winkels geopend zouden mogen zijn zulks onder aftrek van de reeds voor die periode vastgestelde koopzondagen. Zoals hiervoor aangegeven zijn voor de periode van 1 juni 1996 tot 31 december 1996 nog geen koopzondagen vastgesteld. Het is derhalve in principe mogelijk voor die periode 12 koopzondagen vast te stellen. Op basis van de uitspraak van Uw raad van maart 1995 ware voor het verlenen van vrijstelling tot openstellen van de winkels op zon- en feestdagen voor dit jaar uit te gaan van 12 zondagen minus de in de periode tot 1 juni 1996 reeds verleende 4 ontheffingen. Derhalve bestaat voor de resterende periode van dit jaar de mogelijkheid tot het verlenen van vrijstelling voor 8 zondagen.

De bevoegdheid tot het verlenen van vrijstelling tot openstelling van de winkels voor maximaal 12 zon- en feestdagen per jaar kan door de raad worden overgedragen aan het College. Wij stellen U zodanige overdracht voor.

Overleg met de winkeliers.

Op 24 april 1996 heeft overleg plaatsgevonden in het Middenstandsoverleg Voorschoten (MiOV). Daarbij is met name aan de orde geweest de dag waarop een gezamenlijke koopavond zal worden gehouden en de mogelijkheid tot het voor maximaal 12 zon- en feestdagen verlenen van ontheffing tot het geopend mogen hebben van de winkels.

Van de zijde van de vertegenwoordigers van de winkeliers is in dit overleg aangegeven te kunnen instemmen met de Winkeltijdenverordening. Ten aanzien van de openstelling op zon- en feestdagen voor dit jaar heeft men een overeenkomstig standpunt als dat van ons College, terwijl men de voorkeur blijft geven aan een gezamenlijke algemene koopavond op de vrijdagavond binnen de gegeven mogelijkheden tot avondopenstelling, waarbij het de winkeliers uiteraard vrij staat tot avondopenstelling op de overige werkdagen.

Verordening Winkeltijden of APV.

In dit geval gaat het om een keuze de noodzakelijke regelgeving op te nemen in een gemeentelijke "Verordening Winkeltijden" danwel de regelgeving op te nemen in de APV. Overleg met de VNG heeft opgeleverd dat het de voorkeur verdient een zelfstandige verordening door te voeren. De regelgeving in de (model) APV richt zich op het gebruik van de openbare ruimte. De onderhavige materie behelst een facet; richt zich met name op de winkelier. Daar wij (zoveel mogelijk) het model van de VNG volgen, heeft het onze voorkeur een aparte verordening te maken, nu de VNG een apart model heeft gemaakt.

Modelverordening VNG.

Door de VNG is een model opgesteld ten behoeve van de gemeentelijke regelgeving op grond van de Winkeltijdenwet. Voorgesteld moge worden dit model zoals hierna aangegeven, met aanpassing naar de plaatselijke situatie, te volgen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste Kerstdag en tweede Kerstdag.

Artikel 2 Beslistermijn

1. Het college van burgemeester en wethouders beslist op een aanvraag van een ontheffing binnen acht weken.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan de beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen.

Artikel 3 Overdracht van de ontheffing

1. Ontheffingen op grond van deze verordening zijn overdraagbaar na verkregen toestemming van het college van burgemeester en wethouders.
2. In geval van een voorgenomen overdracht van de in het eerste lid bedoelde ontheffingen doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijke mededeling aan het college van burgemeester en wethouders onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

Artikel 4 Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college van burgemeester en wethouders kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;
- f. de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt.

Artikel 5 Zon- en feestdagenregeling

1. De verboden, vervat in artikel 2, eerste lid, onder a en b van de wet, gelden niet op ten hoogste twaalf, door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen, zon- en feestdagen per kalenderjaar.

Artikel 6 Openstelling van avondwinkels op zon- en feestdagen

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, onder a en b van de wet vervatte verboden ten behoeve van winkels, die gesloten zijn op de in die verboden bedoelde zon- en feestdagen tussen 0 en 16.00 uur.

2. Het college van burgemeester en wethouders kan voor ten hoogste één winkel ontheffing verlenen.

3. Aan de ontheffing wordt het volgende voorschrift verbonden:

a. er dienen uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren te worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet.

4. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 7 Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor afzonderlijke situaties

1. Het college van burgemeester en wethouders kan ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste of tweede Kerstdag, ten behoeve van:

a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;

b. het uitstallen van goederen;

2. De in het eerste lid genoemde ontheffing kan worden verleend ingeval van: feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen en beurzen.

Artikel 8 Verbod straatverkoop bepaalde goederen op zon- en feestdagen.

Het college van burgemeester en wethouders kan bepalen dat de vrijstelling genoemd in artikel 12 van het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet niet geldt voor de gehele gemeente of voor een of meer delen van de gemeente.

Artikel 9 Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur.

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op aanvraag ontheffing verlenen van de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen.

2. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 10 In werking treden

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van bekendmaking.
2. Gelijkzeitig met deze inwerkingtreding komt Hoofstuk 5, afdeling 8 van de Algemene Plaatselijke Verordening 1994 te vervallen.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening winkeltijden Voorschoten 1996". Volledigheidshalve zij er op gewezen dat de wethouder voor Financiën en Ruimtelijke Ordening bezwaar blijft houden tegen de verruiming van de zondagsopenstelling conform artikel 5.

Voorgesteld moge worden in te stemmen met:

- a. de bevoegdheid genoemd in artikel 3, eerste lid van de Winkeltijdenwet tot aanwijzing van maximaal 12 koopzondagen per kalenderjaar te delegeren aan ons College;
- b. de verordening vast te stellen.

Het advies van de commissie voor Openbare Werken c.a. ligt voor u op de gebruikelijke wijze ter inzage.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H. Overbosch

mr. P. Cannegieter

Nr. 64

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders dd. 7 mei 1996,
nr. 64;

gelet op de Winkeltijdenwet en artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende: Verordening winkeltijden Voorschoten 1996.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste Kerstdag en tweede Kerstdag.

Artikel 2 Beslistermijn

1. Het college van burgemeester en wethouders beslist op een aanvraag van een ontheffing binnen acht weken.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan de beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen.

Artikel 3 Overdracht van de ontheffing

1. Ontheffingen op grond van deze verordening zijn overdraagbaar na verkregen toestemming van het college van burgemeester en wethouders.
2. In geval van een voorgenomen overdracht van de in het eerste lid bedoelde ontheffingen doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijke mededeling aan het college van burgemeester en wethouders onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

Artikel 4 Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college van burgemeester en wethouders kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;
- f. de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt.

Artikel 5 Zon- en feestdagenregeling

1. De verboden, vervat in artikel 2, eerste lid, onder a en b van de wet, gelden niet op ten hoogste twaalf, door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen, zon- en feestdagen per kalenderjaar.

Artikel 6 Openstelling van avondwinkels op zon- en feestdagen

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, onder a en b van de wet vervatte verboden ten behoeve van winkels, die gesloten zijn op de in die verboden bedoelde zon- en feestdagen tussen 0 en 16.00 uur.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan voor ten hoogste één winkel ontheffing verlenen.
3. Aan de ontheffing wordt het volgende voorschrift verbonden:
 - a. er dienen uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren te worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet.
3. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 7 Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor afzonderlijke situaties

1. Het college van burgemeester en wethouders kan ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste of tweede Kerstdag, ten behoeve van:
 - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
 - b. het uitstallen van goederen;
2. De in het eerste lid genoemde ontheffing kan worden verleend ingeval van: feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen en beurzen.

Artikel 8 Verbod straatverkoop bepaalde goederen op zon- en Feestdagen

Het college van burgemeester en wethouders kan bepalen dat de vrijstelling genoemd in artikel 12 van het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet niet geldt voor de gehele gemeente of voor een of meer delen van de gemeente.

Artikel 9 Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op aanvraag ontheffing verlenen van de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen.
2. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 10 In werking treden

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking.
2. [Gelijktijdig met deze inwerkingtreding komt Hoofdstuk 5, afdeling 8 van de Algemene Plaatselijke Verordening 1994 te vervallen.](#)

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening winkeltijden Voorschoten 1996".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 6 juni 1996.

de secretaris,

de voorzitter,

w.g.

w.g.

Tot op heden geen wijzigingen.
Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.