



Oegstgeest  
Wassenaar  
Voorschoten

Rekenkamercommissie

# Onderzoeksopzet Rioleringen

## Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest



Wassenaar



Voorschoten



Oegstgeest

Secretariaat: Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten

☎ 06-18 54 43 05 📧 [rekenkamercommissiewvo@voorschoten.nl](mailto:rekenkamercommissiewvo@voorschoten.nl)

## **1. Inleiding en doelstelling**

In de vergadering van 14 februari 2008 van de Rekenkamercommissie Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest (hierna RKC) is besloten een onderzoek in te stellen naar de gemeentelijke riolering(splannen). Met dit onderzoek wil de RKC inzicht verkrijgen in het beleid en beheer van de gemeentelijke rioleringen bij de gemeenten.

Alle Nederlandse gemeenten hebben een zorgplicht voor de doelmatige inzameling en een doelmatig transport van afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. De aanleg en het beheer van het daarvoor benodigd rioolstelsel is een gemeentelijke taak die zijn basis vindt in de Wet milieubeheer (artikel 10.33)

De gemeente is in het kader van de wet Milieubeheer verplicht om een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) op te stellen. In dit zogenaamde GRP wordt aangegeven op welke wijze door de gemeente invulling wordt gegeven aan deze wettelijke zorgplicht. De gemeente stelt zelf de geldigheidsduur van het GRP vast.

Het gemeentelijke rioleringsbeleid, verwoord in het GRP, is misschien wel één van de meest complexe onderdelen van het gemeentelijke beleid. Voor velen is het lastig te doorgronden. Het rioleringsbeleid kan grote politieke en financiële consequenties hebben. Voor een goede uitvoering van de kaderstellende en controlerende van de raad is het daarom van belang dat het beleid helder is verwoord (opgesteld en vastgelegd) en dat de verslaglegging met betrekking tot de uitvoering van het rioleringsbeleid zo transparant mogelijk plaatsvindt.

Dit belang geldt ook voor het beheer van de rioleringen, hoe vindt dit beheer plaats, wat zijn kosten van vervanging en onderhoud en wat betekent dit voor de lasten (rioolrechten) voor de belastingplichtige.

Voor een leek is het vrijwel onmogelijk om snel en goed inzicht te krijgen in de achterliggende afwegingen en onderbouwing van de gemaakte keuzes.

De RKC stelt zich ten doel bij de drie gemeenten inzicht te verkrijgen in:

1. de helderheid en transparantie van de besluitvorming van de GRP's;
2. de juistheid en toereikendheid van de door de raad vastgestelde Gemeentelijke Rioleringsplannen;
3. de helderheid en transparantie van de financiën van de GRP en de gevolgen voor de lasten (rioolrecht) van de belastingplichtige;
4. te bevorderen dat het te verkrijgen inzicht van nut is voor toekomstige bestuurlijke besluiten op het gebied van de rioleringen.

Het onderzoek van de RKC past binnen de selectiecriteria die de RKC heeft opgesteld voor de keuze van een onderwerp.

## **2. Onderzoeksvragen**

De onderzoeksvragen hebben betrekking op de:

1. de besluitvorming van de GRP in de gemeenten;
2. het beheer van de rioleringen;
3. de kostentoekening rioolrecht en heffingsgrondslagen.

Ad 1: de besluitvorming van de GRP:

- a. Zijn de GRP's tijdig en overeenkomstig de wet Milieubeheer opgesteld?;
- b. Is de informatie die de raad heeft ontvangen tijdig, helder, transparant en begrijpelijk om een beslissing te kunnen nemen;
- c. Zijn er alternatieve keuzemogelijkheden aan de raad voorgelegd met daarbij een (maatschappelijke) kosten/batenanalyse?;
- d. Is bij de vaststelling van het GRP een periodieke evaluatie opgenomen voor eventuele bijstelling van het beleid?

Ad 2. het beheer van de rioleringen.

- a. Hoe is het beheer in de gemeenten georganiseerd (budgetten, formatie, externe inhuur);
- b. Vindt er voor-en nacalculatie plaats bij de (vervangings-) investeringen met analyses; per gemeente wordt hiervoor één vervangingsinvestering als casestudie uitgewerkt;

Ad 3. de kostentoerekening rioolrecht en heffingsgrondslagen

- a. Welke kosten worden toegerekend aan de rioleringen;
- b. Welke kosten vormen de basis voor de berekening van het rioolrecht;
- c. Welk tarievenbeleid heeft de gemeente ten aanzien van het rioolrecht;
- d. Als er reserves/voorzieningen zijn getroffen met betrekking tot de tarieven/kosten van de riolering: welke beleid ligt hieraan ten grondslag;
- e. Welke heffingsgrondslagen worden toegepast bij het rioolrecht;
- f. Welke ontwikkelingen zijn er met betrekking tot de invoering van de rioolheffing (gebaseerd op de Wet Milieubeheer en Wet op de waterhuishouding).

### **3. Afbakening werkzaamheden**

Het onderzoek strekt zich uit tot de laatste door de gemeenteraad vastgestelde GRP en wat de lasten en tarieven betreft het jaar 2008.

### **4. Ambtelijke en Bestuurlijke reactie**

Voor het definitief uitbrengen van het rapport wordt het (concept)rapport aan de gemeenten voor een ambtelijke en bestuurlijke reactie voorgelegd.

### **5. Kosten onderzoek**

Voor de kosten van dit onderzoek wordt door de RKC, na het uitbrengen van de offertes van de externe ondersteuning, een begroting opgemaakt en getoetst aan de voor de RKC beschikbare middelen.

### **6. Planning werkzaamheden**

<b>Planning onderzoek zwembaden</b>	<b>Uiterlijke datum</b>
Onderzoeksofzet vastgesteld RKC	15 mei 2008
Onderzoek	Juni - 15 september 2008
Concept rapport gereed	20 september 2008
Ambtelijke en bestuurlijke reactie gemeenten	1 oktober-15 november 2008
Concept rapport vaststellen door RKC	20 november 2008
Presentatie rapporten aan gemeenteraden	Uiterlijk 30 november 2008

Vastgesteld vergadering Rekenkamercommissie  
Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest op 15 mei 2008